



Osona Acció Social
Consorci d'Osona de Serveis Socials



Consell
Comarcal
d'Osona

PROPOSTA DEL SERVEI / MEMÒRIA DE NECESSITATS

(als efectes de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP))

Tipus de contracte: Contracte de subministrament				
Objecte del contracte: Contracte pel subministrament de manutenció i subsistència dels joves participants al Projecte Sostre 360.				
Procediment de contractació:		Art. 22.1.c de la LCSP		Tramitació: Ordinària
Codi CPV: 85311300-5 Serveis Socials				
Òrgan de contractació:		Presidenta		
Classificació exigida:		No s'exigeix classificació, a l'empara de l'article 77 de la LCSP		
Pressupost de licitació, IVA exclòs: cent cinc mil cinc-cents vuitanta euros amb quaranta-vuit euros (105.580,48 €)				IVA: 10% 10.558,05
Pressupost de licitació, IVA inclòs: cent setze mil cent trenta-vuit euros amb cinquanta-tres cèntims (116.138,53€)				
Valor estimat del contracte, IVA exclòs: cinc-cents sis mil set-cents vuitanta-sis euros amb trenta-dos cèntims 506.786,32 €				
Aplicació pressupostària: 07 231 26001 Contracte manutenció i subsistència sostre 360			Fonts de finançament: Fitxa 48.2 Projecte Sostre 360° - Contracte programa del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya 2022-2025 (Expedient X2022000110)	
Divisió per lots: No				
Lloc d'execució: Vic i municipis de la comarca d'Osona				
Durada del contracte:		1 any		
Modificació del contracte:		Si, d'acord amb l'article 204 LCSP		
Cessió del contracte:		No	Subcontractació: No	
Possibilitat de pròrroga:		Si	Durada màxima de la pròrroga: 3 anys (1+1+1)	
Garantia provisional:		No	Garantia definitiva:	Si 5 % de l'import d'adjudicació
Termini de garantia:		3 mesos		

MOTIVACIÓ DEL PROCEDIMENT ESCOLLIT

Es proposa el procediment obert d'acord amb la quantia del contracte i l'objecte del mateix.

El Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, a través del CP 2022-25, vol implantar el projecte Sostre 360° d'intervenció integral i comunitària d'atenció social a joves en situació de vulnerabilitat al carrer, i que el Consorci d'Osona de Serveis Socials s'encarregui de la seva gestió.

L'esmentat projecte Sostre 360° forma part d'un seguit de mesures que està impulsant el Departament , en col·laboració amb diverses administracions locals, per tal de respondre a la nova realitat sorgida arran de la situació d'emergència social i sanitària provocada per la



pandèmia de la COVID-19. Aquestes mesures tenen caràcter extraordinari i complementari de les actuacions previstes a l'addenda de pròrroga del contracte programa per l'any 2021 i a l'addenda COVID-19 tramitades anteriorment.

L'objectiu general del projecte Sostre 360° és implantar un programa d'habitatge social protegit o recursos residencials en l'àmbit del sensellarisme (housing first et altri) per a joves en situació de vulnerabilitat i risc de carrer, des d'una perspectiva sistèmica i amb un acompanyament personalitzat que pugui beure del treball en xarxa i multidisciplinar per superar la conflictivitat i evitar la cronificació de les situacions crítiques. Preferentment la posada a disposició d'immobles i altres dispositius per cobrir les necessitats d'habitatge s'ubicaran als municipis d'Osona.

Tot i això, aquest contracte de serveis es centra únicament en la prestació de la **"manutenció i subsistència"** dels i les joves participants. Els serveis d'allotjament i recursos habitacionals queden exclosos d'aquest contracte ja que ja estan englobats en un contracte independent.

Els municipis tenen competències pròpies en matèria d'avaluació i informació de situacions de necessitat social i d'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, d'acord amb el que estableix l'article 25.2.e de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, per la qual cosa té plena capacitat per a implementar el projecte Sostre 360°. El sistema de serveis socials català, però, s'estructura a partir de les competències de la Generalitat, les competències municipals i la participació dels consells comarcals. Així, la Llei 12/2007, de serveis socials, preveu que correspon als consells comarcals: Programar els serveis socials en llur àmbit territorial, d'acord amb els criteris de planificació i coordinació de la Generalitat, el pla estratègic corresponent i la Cartera de serveis socials, en matèria de serveis socials. Promoure i gestionar els serveis, les prestacions i els recursos propis de l'atenció social especialitzada per a garantir la cobertura de les necessitats socials de la població de llur àmbit territorial. Disposa també que el Govern ha d'establir l'organització territorial de les prestacions pròpies dels serveis socials especialitzats i que l'organització territorial de les prestacions pròpies dels serveis socials especialitzats s'ha de basar en les demarcacions territorials supramunicipals, llevat dels supòsits especials que es puguin establir atenent les característiques geogràfiques, demogràfiques i de comunicació d'un territori determinat. En aquest cas, l'Addenda ha previst àmbit supramunicipal a aquest servei, per la qual cosa i a fi de donar servei en l'àmbit de d'Osona, es gestionarà a través del Consorci d'Osona de Serveis Socials.

El servei bàsic d'atenció social (SBAS) del Consorci d'Osona de Serveis Socials no disposa de recursos humans i materials necessaris per a l'execució del projecte, que com s'ha indicat té caràcter extraordinari i complementari, ja que estan dimensionats per a la gestió de la seva cartera ordinària de prestacions i actuacions. Per tant, es fa necessària la contractació de la prestació del servei a una empresa especialitzada que pugui aportar el coneixement, l'experiència i els recursos necessaris per assolir l'objectiu esperat.

Finalment, cal tenir en compte la necessitat de posar en marxa el servei amb la màxima celeritat, ja que la situació dels i les joves participants continua sent precària i les dificultats del dia a dia es posen contínuament de manifest.

Tenint en compte allò esmentat en els paràgrafs anteriors, es proposa que es dugui a terme la contractació mitjançant procediment obert i per tramitació ordinària, donada la necessitat expressada, de la gestió integral del projecte Sostre 360° d'intervenció integral i comunitària



d'atenció social a joves en situació de vulnerabilitat al carrer, en els termes que es proposen tant en d'aquest informe com en el plec de prescripcions tècniques particulars corresponent.

La realització o finalització d'aquest programa estarà condicionat a través del Finançament del Contracte Programa a través del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya.

NECESSITATS A SATISFER

La prestació del servei consisteix en la provisió dels serveis de Manutenció i Subsistència dels i les joves participants al Projecte Sostre360. La situació actual, marcada per l'augment de persones i, en aquest cas, de joves, en situació irregular que com a conseqüència de la seva situació administrativa, no troben encaix a nivell social i han de lluitar constantment contra les dificultats per poder tenir un recurs habitacional i mantenir-se en el dia a dia.

Actualment el Projecte Sostre 360 és de gestió compartida, coordinat pel Consorci d'Osona de Serveis Socials amb la participació activa de l'Associació Tapís i de la Fundació Projecte i Vida, ambdues amb experiència i expertesa en l'atenció de joves en situació d'extrema vulnerabilitat; i compta amb una Comissió Gestora liderada per Generalitat de Catalunya, i formada per les quatre Àrees Bàsiques de Serveis Socials de la comarca d'Osona, Justícia Juvenil, CASD i CSMA, Tapís i Fundació Projecte i Vida.

El Projecte Sostre 360 ha de garantir la cobertura de les següents necessitats:

- Manutenció i subsistència de les persones participants: cobertura de despeses d'alimentació, higiene personal, mèdiques i farmacològiques, taxes diverses, desplaçaments per formació, notaria, vestimenta, etc.
- Recurs habitacional, prioritant la disposició i activació de pisos compartits per a la inclusió i l'emancipació de les persones participants.
- Acompanyament individualitzat, personalitzat i integral en tots els àmbits d'intervenció per a l'emancipació: habitatge, formació i inserció sociolaboral, xarxa relacional i comunitat, salut, comunicació i llenguatge, regularització administrativa, i lleure.

El Projecte Sostre 360° Osona te resolt els recursos habitacionals, els recursos formatius i d'acompanyament integral i intervenció socioeducativa, **però no pot donar resposta immediata i eficient a les necessitats de manutenció i subsistència que presenten els 30 joves susceptibles de participar en el Projecte.**

El Consorci d'Osona de Serveis Socials no disposa de mitjans ni recursos tècnics suficients i adients per donar resposta a les múltiples necessitats existents, i de fet hi ha antecedents de gestió compartida a través de tercers que ha estat satisfactòria.

D'acord amb l' exposat, es considera que l'opció més eficient i eficaç que garanteix la millor resposta a les necessitats detectades i contrastades és la contractació del servei de manutenció i subsistència dels joves participants al Projecte Sostre 360°

Així doncs, aquest contracte es centra específicament en:

- El servei de manutenció i subsistència pels joves participants, incloent alimentació,



Osona Acció Social
Consorci d'Osona de Serveis Socials



**Consell
Comarcal
d'Osona**

accés a recursos socials i lúdics, possibilitats de transport, accés a medicació (en el cas de ser necessària) i recursos burocràtics, etc.

OBJECTE

L'objecte del contracte consistirà en la prestació i gestió de recursos de manutenció i subsistència dels joves participants al Projecte Sostre 360° Osona, que consta de garantir els següents aspectes:

- Cobertura de les necessitats de manutenció i subsistència dels Joves vulnerables extutelats/des i/o migrats sols sense referents familiars dins el Projecte Sostre 360° Osona.
- S'entenen per despeses de manutenció i subsistència, des despeses derivades de: alimentació, vestimenta, higiene personal, tractament farmacològic, dentista, taxes per la tramitació i regularització de situació administrativa irregular, desplaçaments per formació i/o inserció sociolaboral, notaria i traduccions, activitats de lleure, i si així s'estableix en el Pla d'Acompanyament per a l'Emancipació, les despeses derivades de l'habitatge si aquest és de caràcter individual.

El servei objecte de contracte s'emmarca dins el següent context normatiu:

- La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que configura un nou sistema de serveis socials, que parteix del principi d'universalitat en l'accés a serveis socials. D'acord amb els articles 17 l) i 17 m) de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, dues de les funcions dels serveis socials bàsics (SSB) són: promoure mesures d'inserció social, laboral i educativa, i gestionar les prestacions d'urgència social.
- El Decret 142/2010, d'11 d'octubre, que aprova la Cartera de Serveis Socials 2010/2011 elaborada a partir del catàleg classificat de serveis i prestacions social del Sistema Català de Serveis Socials

La Cartera de Serveis 2010/2011 defineix i descriu els Serveis de residència temporal per a persones adultes en situació d'exclusió social com uns serveis d'acolliment residencial temporal i d'assistència a persones adultes en situació d'exclusió social que no disposen de condicions sociofamiliars i d'atenció per romandre al seu habitatge o que no en disposen.

El present contracte s'adreça a persones sense llar de la comarca d'Osona, prioritàriament joves extutelats, joves migrats sols sense referents familiar i puntualment joves en risc d'exclusió social i situació altament vulnerable, vinculats i participants del Projecte Sostre 360° Osona.

Els tècnics i tècniques de Serveis Socials Bàsics són els principals agents derivadors de persones, podent ésser també professionals d'entitats socials i/o altres serveis adscrits al propi Consorci d'Osona de Serveis Socials, agent derivadors previ establiment dels circuits en els protocol de funcionament validats prèviament i activats.

El desenvolupament del recurs de manutenció i subsistència requerirà del treball en coordinat amb la resta d'agents, professions i entitats implicades en el desenvolupament del Projecte Sostre 360° Osona. Aquest treball transversal és necessari i imprescindible per garantir una atenció i un acompanyament integral i integrador de tots i totes les joves



vinculades al Projecte.

JUSTIFICACIÓ D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Que el Consorci no disposa dels mitjans tècnics i humans necessaris per realitzar el servei, i per tant es considera necessari la contractació d'una o varies empreses externes per la realització dels mateixos, considerant que l'actuació que es pretén contractar es adequada a la finalitat que es persegueix.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantitat de cent cinc mil cinc-cents vuitanta euros amb quaranta-vuit cèntims (105.580,48€), més la quantitat de deu mil cinc-cents cinquanta-vuit euros (10.558,05€) corresponents al 10 % d'IVA, sumant un total de cent setze mil cent trenta-vuit euros amb quaranta-vuit cèntims (116.138,48€).

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent. En tot cas les ofertes que excedeixin el pressupost base de licitació resultaran excloses del procediment.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'article 100 i concordants de la LCSP.

El càlcul del pressupost base de licitació s'ha establert a partir del càlcul dels costos directes i indirectes. Dins dels costos directes, es computen 5 hores de dedicació setmanal per a gestió i control del pressupost adjudicat i el càlcul del preu de referència és el sou mig d'un/a educador/a social, en el conveni col·lectiu estatal del sector de l'acció i la intervenció social.

LICITACIÓ DEL SERVEI DE MANUTENCIÓ I SUBSISTÈNCIA.		
MANUTENCIÓ		
Cost mensual: 275€	275€ x 30 joves (12 mesos)	99.000€
Desglossat en:		
Targetes alimentació	200€	
Documentació i gestions jurídiques	30€	
Transport, vestimenta,	10€	
Vestimenta	25€	
Higiene i altres	10€	
Subtotal		99.000€
TÈCNIC - GESTIÓ DEL RECURS		
	11% de jornada laboral = 5 hores setmanals	6.580,48€
TOTAL sense IVA		105.580,48€



El nombre total de joves que inclou el present contracte ve determinat per la Fitxa del Contracte Programa amb el Departament de Drets Socials, concretament corresponent a la fitxa 48.2. de Projecte Sostre 360, que determina que s'atendran fins un mínim 30 joves.

Que s'entén el mínim són 30 joves, però que es poden atendre més joves ja que al llarg de l'any hi poden haver baixes i noves altes en funció de les places disponibles, i per tant entenem que la mitja de joves atesos mensualment seran aproximadament 30.

Els costos reflectits en el quadre adjunt s'han calculat tenint en compte el conjunt de despeses considerades necessàries per a la garantir la manutenció, subsistència i cobertura de necessitats vinculades al Pla d'Acompanyament a la Emancipació i els àmbits diversos d'intervenció. Aquests càlculs no necessàriament són fixes, i són imports orientatius i variables en funció de les necessitats dels joves.

En el preu del contracte es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que els siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin per a l'adjudicatari com a conseqüències del compliment de les obligacions contemplades en el plec de clàusules administratives particulars i en el plec de prescripcions tècniques.

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de cinc cents sis mil set-cents vuitanta-sis euros amb trenta-dos cèntims (506.786,32€), IVA exclòs.

El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC és el següent:

Pressupost base licitació	Pròrrogues previstes (3 anys)	Modificacions anuals previstes amb increment de cost (màxim el 20%)	Total valor estimat
105.580,48 €	316.741,44 €	84.464,40€	506.786,32 €

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

Garantir la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables dels drets laborals del personal adscrit al contracte.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

En els contractes tramitats per procediment obert els licitadors han d'acreditar la solvència tan econòmica i financera com la professional o tècnica.

Els empresaris hauran d'acreditar estar en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica de conformitat amb el previst als articles 86, 87, 90 i 92 de la LCSP.

La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se mitjançant:



- Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per import igual o superior a 150.000€.

La solvència professional o tècnica del licitador s'acreditarà pel mitjà següent:

- Relació, amb les justificacions adients, dels principals serveis o treballs realitzats en els últims 3 anys en un àmbit igual o similar al que és objecte d'aquest contracte, (associats al col·lectiu d'usuaris/àries al que es refereix el contracte) amb indicació de l'import, dates, característiques i beneficiaris públics o privats. En aquest cas, vindrà determinat per la llei, un 70 % del valor mig anual del contracte.

Caldrà acreditar com a mínim, **tres serveis o treballs** d'aquest tipus.

Que aquesta s'haurà d'acreditar mitjançant l'aportació de l' **Annex I adjunt al present degudament omplert juntament amb els certificats de bona execució dels contractes duts a terme amb administracions públiques o contractes o documents anàlegs en cas d'haver-se executat per a entitats privades.**

VALORACIÓ DE LES OFERTES

A) Criteris avaluable de forma automàtica, fins un màxim de 60 punts (60 %).

Oferta econòmica: fins un màxim de 60 punts.

La puntuació de les propostes es calcularà d'acord amb la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

On:

P= Puntuació màxima del criteri econòmic (60)

M= Factor de modulació (4)

Pv= Puntuació de l'oferta a valorar

Om= Millor oferta

Ov= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

B) Criteris avaluable segons de judici de valor, fins un màxim de 40 punts (40%).

Proposta tècnica. (Màxim 5 pàgines, en Arial 11 amb interlineat 1.15 i en format Din-A-4). Fins a un màxim de 40 punts.

Es valorarà la proposta i adequació al Projecte: programació i gestió dels imports econòmics establerts, distribució i control dels mateixos, seguiment, penalitzacions, etc. S'analitzaran els aspectes tècnics i propostes de millora, així com els recursos



Osona Acció Social
Consorci d'Osona de Serveis Socials



**Consell
Comarcal
d'Osona**

personals i eines ofimàtiques a utilitzar.

Per a efectuar la valoració es tindrà en compte els ítems següents:

1. Grau d'adequació de la proposta econòmica i distribució de la mateixa al Projecte Sostre 360º: Fins a 10 punts
2. Professionals al càrrec: fins a 10 punts
3. Mecanismes de control i seguiment per a la correcta gestió del servei: fins a 10 punts
4. Grau de coneixement de les necessitats dels joves participants: fins a 5 punts
5. Propostes de millora i funcionament del servei: fins a 5 punts

Sistemàtica de valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor:

- Proposta exhaustiva i completa: 100 % de la puntuació
- Proposta correcta i coherent: 80 % de la puntuació
- Proposta bàsica: 50 % de la puntuació
- Proposta poc rellevant: 30 % de la puntuació
- Proposta gens rellevant o no especificada: 0 % de la puntuació

CRITERIS DE DESEMPAT

Els estipulats a l'article 147 de la LCSP.

DIMISSIÓ DE VARIANTS

Els licitadors no podran presentar variants en les seves ofertes.

OFERTES ANORMALMENT BAIXES

Les ofertes amb valors anormals o desproporcionades s'apreciaran quan l'oferta econòmica sigui inferior en més de deu (10) unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels percentatges de baixa.

Per calcular aquesta mitjana aritmètica, en el supòsit que s'admetin menys de deu (10) ofertes, però més de cinc (5), s'exclourà la oferta més cara i la més econòmica. En el supòsit que s'admetin a licitació deu (10) o més ofertes, s'exclouran les dues (2) més cares i les dues (2) més econòmiques.

Si el nombre d'empreses admeses a licitació és igual o inferior a cinc (5), no s'exclourà cap oferta per realitzar el càlcul de la mitjana aritmètica. Si de l'aplicació d'aquests criteris s'identifica una determinada oferta com a presumptament anormal o desproporcionada, es sol·licitarà als licitadors afectats, per escrit, la informació i les justificacions que consideri oportunes en relació als diferents components de la seva oferta i un informe acreditatiu que l'oferta econòmica no va en detriment del compliment escrupolós dels requeriments tècnics i



Osona Acció Social
Consorci d'Osona de Serveis Socials



**Consell
Comarcal
d'Osona**

de seguretat del projecte, el que haurà de complimentar-se davant la Mesa de contractació en el termini de tres (3) dies hàbils a partir de la rebuda de la petició de justificació.

En el cas de que només es presentin una (1) o dues (2) ofertes, i sense necessitat d'aplicació dels criteris anteriors, la Mesa de contractació es reserva el dret de poder demanar al licitador la justificació de l'oferta si la consideren anormal o desproporcionada

MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

Si, d'acord amb l'article 204 de la LCSP es podrà modificar el contracte fins a un màxim d'un 20% anual en els casos següents:

- Augment del número de joves atesos.
- Augment de les despeses vinculades al servei (tràmits, serveis bàsics, targetes de transport, etc.)

Més enllà de les causes previstes de modificació contractual, el contracte només podrà modificar-se fins a un màxim del 20% del pressupost de licitació (IVA exclòs) per raons d'interès públic en els supòsits de circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles i/o en supòsits de modificacions no-substancials regulats a l'article 205 de la LCSP, i en la forma prevista en els articles 203 a 207 i concordants de la LCSP i la resta de normativa aplicable.

REVISIÓ DE PREUS

No s'admet la revisió de preus.

PENALITATS DIFERENTS DE LES PREVISTES LEGALMENT

No hi ha penalitats previstes diferents, per tant s'aplicaran les previstes a l'article 193 de la LCSP

SUBCONTRACTACIÓ

No s'admet la subcontractació, atesa la naturalesa i les condicions de la contractació d'acord amb l'especialitat tècnica necessària així com l'atenció i coneixement de necessitats als joves atesos.

Tenint en compte que és necessari que aquests joves tinguin en compte un únic referent per a la gestió de les seves necessitats és necessari que no hi hagin canvis ens els interlocutors i que tinguin un únic referent i no varies empreses o referents.

Aquesta es la proposta del servei/memòria de necessitats que es proposa, per dur a terme la licitació esmentada.

Signat,
La Directora tècnica



Osona Acció Social
Consorti d'Osona de Serveis Socials



Consell
Comarcal
d'Osona

ANNEX I. SOLVÈNCIA TÈCNICA I PROFESSIONAL

Títol del contracte	Destinatari i lloc d'execució	Import	Durada	Breu descripció o altra informació

Que aquesta s'haurà d'acreditar mitjançant l'aportació del present annex juntament amb els certificats de bona execució dels contractes duts a terme amb administracions públiques o contractes o documents anàlegs en cas d'haver-se executat per a entitats privades.