



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

Expedient núm.: X2025000554
CONTRACTACIÓ
JFS

INFORME TÈCNIC

En Jordi Fabrellas Surià, arquitecte municipal, en relació amb la instància presentada per **ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.** el dia 5 de maig de 2025 amb número E2025004649, amb la finalitat de **justificar l'oferta presentada** a la licitació de l'expedient X2025000554 "Asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva", emeto el següent

Informe:

Vista l'Acta de la mesa de contractació per l'obertura dels sobres únics de les ofertes rebudes per la licitació de les obres d'execució del projecte d'asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva, a adjudicar mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària

Vist que la millor oferta era la presentada per l'empresa ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L., amb un preu de 103.367,04 €, que representa una baixa sobre el pressupost base de licitació del 28,45%.

Vist que després de fer les comprovacions la mesa va identificar l'oferta d'Asfalts i Equips de Vialitat S.L com a oferta incursa en presumpció d'anormalitat i va requerir-lo perquè justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

En concret la mesa de contractació demana justificació sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

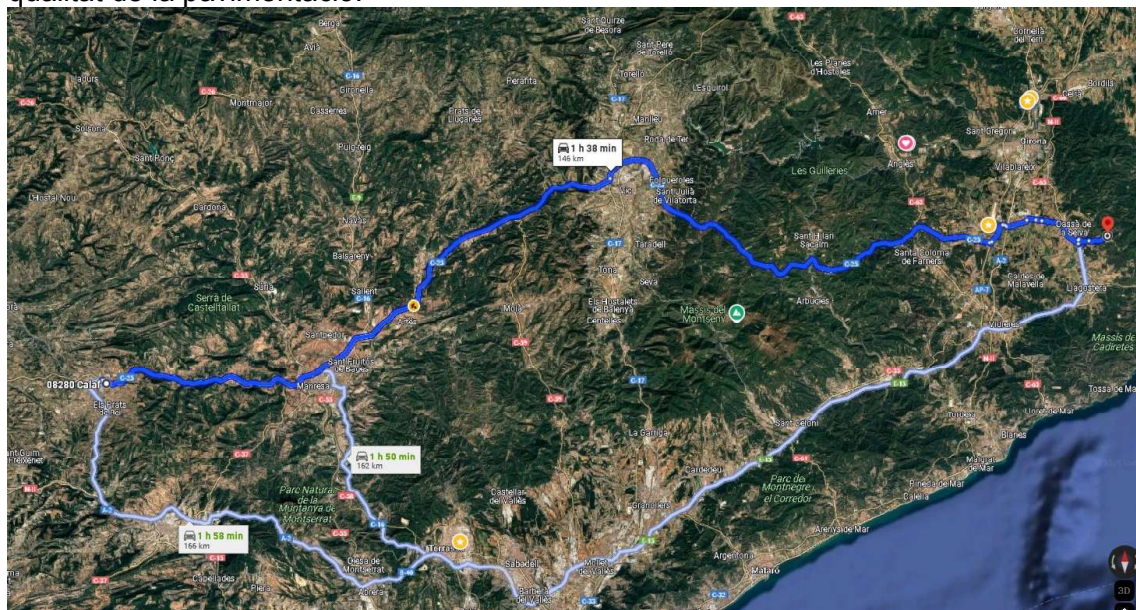
- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Vista la documentació presentada per **ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.** el dia 5 de maig de 2025 amb número E2025004649, amb la finalitat de **justificar l'oferta presentada** a la licitació de l'expedient X2025000554 "Asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva "

L'empresa fa un exposició dels motius que l'han portat a presentar la oferta incursa en presumpció d'anormalitat, però aquesta justificació no es considera satisfactòria pels següents motius:

Respecte dels punts a) i b)

Malgrat l'empresa justifica una òptima situació de la planta d'asfalt, al costat de la planta d'àrids, aquesta elaboració d'asfalt no acaba fins a la seva efectiva estesa i compactació en obra. És per això que existeix un **risc derivat de la distància excessiva de la planta d'asfalt i la possible subestimació dels costos de transport**: Tot i que l'empresa justifica la seva baixa oferta en la propietat d'una planta asfàltica a Calaf i la connexió ràpida per la C-25, una distància de 139 km i un temps estimat per l'empresa d'1h 27min per trajecte, que en realitat fins a peu d'obra són 146 km i un temps d'1h i 38 min, representa un risc considerable per al manteniment de la temperatura òptima de la mescla bituminosa durant el transport, clau per garantir la qualitat de la pavimentació.



A més, l'estimació del cost de transport de 12,00 €/T reflectida en la descomposició de preus sembla particularment baixa donada la distància, suggerint una possible subestimació dels costos logístics reals, el que podria derivar en sobre costos o retards en l'execució si es requereixen més camions o trajectes per complir amb els ritmes d'obra i les condicions de la mescla.



Ajuntament de
Cassà de la Selva

Aquest llarg transport ve acompanyat d'una **insuficiència de recursos tècnics de transport propis i dependència de tercers**: La documentació aportada enumera la maquinària pròpia de l'empresa, incloent una estenedora i compactadores, però pel que fa als camions de transport d'asfalt (tipus banyera), s'esmenta que són propietat d'"empreses col·laboradores habituals". Aquesta dependència de recursos externs, sense detallar la disponibilitat garantida d'un nombre suficient de camions per a la durada del projecte i per cobrir la distància des de Calaf, introdueix una incertesa significativa. La manca de control directe sobre un parc de transport adequat podria comportar dificultats en la planificació i execució, risc d'incompliment dels terminis per manca de subministrament continuat de material calent, i potencials increments de costos si la disponibilitat o les tarifes dels col·laboradors varien.

Un altre element que treu credibilitat a la justificació de la reducció de costos de la proposta de l'empresa és l'**alta dependència de múltiples subcontractacions per a unitats d'obra clau**: A més de la dependència en el transport d'asfalt, el document revela que l'empresa subcontracta la pràctica totalitat de les unitats d'obra de "tot-ú" (subministrament i estesa), l'execució de la cuneta formigonada (tot i que aporten el formigó d'un proveïdor extern), i la senyalització horitzontal a empreses especialitzades. Malgrat que l'empresa argumenta comptar amb ofertes d'aquestes empreses, la gestió i coordinació efectiva de múltiples subcontractistes per a parts essencials del projecte, especialment amb un pressupost tan ajustat, incrementa la complexitat de l'obra i el risc que els possibles problemes o retards en alguna d'aquestes subcontractacions afectin el desenvolupament global del projecte i la seva finalització en temps i forma.

No queda justificat un estalvi en l'**aprofitament de viatges de retorn per al transport de material fresat**: En la justificació del preu de la partida de fresat, l'empresa indica que el material fresat es transportarà a la seva planta a Calaf per a ser reciclat i que no es compta un cost específic per aquest transport, ja que s'aprofitaran les banyeres que retornen a la planta per carregar més asfalt. Si bé aquesta pràctica és ambientalment favorable i pot generar estalvis, la seva viabilitat depèn del volum de material fresat generat diàriament i de la freqüència dels viatges de retorn dels camions d'asfalt, tenint en compte la distància a Calaf. El volum de material fresat és insignificant en el total de l'obra i no té una repercussió real en el preu total de la licitació.

Respecte del punt c)

No aporta cap innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres, sinó que basa el seu preu, per una banda, en la **reducció dràstica de les despeses generals sense justificació detallada del seu impacte**: L'empresa justifica una reducció del coeficient de despeses generals del 13% al 6% basant-se en una estructura reduïda centrada en l'activitat dels dos socis. Si bé una estructura eficient pot generar estalvis, una rebaixa tan substancial pot generar dubtes sobre si aquest percentatge és suficient per cobrir totes les despeses indirectes associades a la gestió integral del projecte, incloent supervisió, administració, possibles imprevistos no directament imputables a una partida específica, o la implementació rigorosa dels plans de seguretat i salut i control



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

de qualitat en un projecte d'obra pública. Això podria comprometre la correcta gestió i coordinació de l'obra.

Per altra banda també ho basa en un **benefici industrial mínim que limita el marge per assumir riscos**: La justificació de l'empresa per aplicar un benefici industrial reduït del 3% (en lloc del 6% habitual) com a estratègia per ampliar la seva cartera de clients a la zona de Girona, tot i ser una decisió comercial legítima, suposa operar amb un marge de guany molt estret. Aquest baix benefici industrial redueix dràsticament la capacitat de l'empresa per absorbir qualsevol cost inesperat o risc inherent a l'execució de l'obra (com ara variacions en preus de materials o transport, condicions del terreny més complexes de l'esperat, o necessitats addicionals de mà d'obra o maquinària). Un marge tan ajustat pot comportar un risc elevat d'incompliment contractual, sol·licituds de modificats o, en el pitjor dels escenaris, l'abandonament de l'obra per inviabilitat econòmica.

No es presenta justificació respecte dels punts d) i e)

Conclusió

És per tots els motius exposats anteriorment que **no es considera justificat** el baix nivell dels preus, o de costos que puguin haver suportat la oferta presentada per ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.

Datat i signat electrònicament