



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

Expedient núm.: X2025000554

CONTRACTACIÓ

GCV/gcv

Acta de la mesa de contractació per l'estudi de l'informe tècnic emès sobre la justificació de la anormalitat de la proposta millor classificada de la licitació de les obres d'execució del projecte d'asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva, a adjudicar mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària

Lloc: Ajuntament de Cassà de la Selva, Sala de plens, rambla Onze de Setembre, 111

Hora: 13:45 hores

Dia : 29 de maig 2025

Assistents:

- El Sr. Joan Bataller Garriga, Cap dels serveis jurídics, que actuarà com a President.
- El Sr. Ignacio López Salvador, Secretari de la Corporació, que actuarà com a vocal.
- La Sra. Mireia Ferrer Rovira, tècnica econòmica, actuarà com a vocal per delegació de la interventora Núria Josa i Arbonés.
- La Sra. Cristina Sencianes i Medina, tesorera de la Corporació, que actuarà com a vocal.
- El Sr. Jordi Fabrellas Surià, arquitecte municipal, com a tècnic assessor de la mesa.
- La Sra. Georgina Caimel Valls, tècnica de contractació, que actuarà com a Secretària, que tindrà veu però no vot.

Es constitueix la mesa de contractació amb la finalitat de procedir a l'estudi de l'informe tècnic emès sobre la documentació justificativa presentada per l'empresa millor classificada incursa en presumpta baixa anormal de la licitació de les obres d'execució del projecte d'asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva.

Un cop constatada l'existència de quòrum, la Presidència declara constituïda la mesa de contractació, de conformitat amb la disposició addicional segona, apartat setè, de la LCSP, a les 13:50 hores.

Desenvolupament de la sessió

La secretària recorda als membres de la Mesa que en la sessió anterior es van valorar i classificar les ofertes rebudes com segueix:

Classificació ofertes		Puntuació
1	ASFALTS i Equips de Vialitat S.L.	100,00
2	AGUSTI Y MASOLIVER SA	96,86
3	CONSTRUCCIONS FUSTÉ, SA	95,75
4	Excavaciones y Pinturas, SAU	93,55

Rbla. Onze de Setembre, 107 17244 - Cassà de la Selva Tel: 972 46 00 05 Fax: 972 46 37 08

CIF: P1704900-H Correu: ajuntament@cassa.cat



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

5	ASFALTS DE L'ANOIA, S.L.	91,25
6	Aglomerats Girona S.A	91,20
7	BARCINO GRUP OBRES I SERVEIS SL	86,93
8	RUBAU TARRÉS, SAU	84,56
9	CONSTRUCCIONS DEUMAL, S.A.	81,98
10	GERMANS CAÑET XIRGU SL	76,05
11	Neovia Vials Asfàltics, S.L.	73,25

D'acord amb el que assenyala l'article 159.4 f) 1º i 2º LCSP, la mesa va acordar classificar les ofertes, realitzar la proposta d'adjudicació al candidat amb millor puntuació, identificar l'oferta d'Asfalts i Equips de Vialitat, S.L. com a incursa en presumpta anormalitat, i requerir-lo perquè justifiqués i desglossés la seva oferta d'acord amb el previst en l'article 149 LCSP.

Asfalts i Equips de Vialitat, S.L va presentar documentació relativa a la justificació de la seva oferta el 5 de maig de 2025 mitjançant entrada número E2025004649.

L'arquitecte municipal ha emès informe sobre la documentació presentada per la millor classificada en data 13 de maig de 2025, i s'annexa a aquesta acta.

El President ordena que l'arquitecte llegeixi en veu alta l'informe per tal d'estudiar-lo.

Un cop llegit l'informe, s'inicia la deliberació entre els membres de la mesa, que conclouen acordant l'adopció en la seva totalitat de l'informe tècnic de l'arquitecte municipal.

Es comprova la inscripció al RELIC de la mercantil Agustí i Masoliver, S.A que la mercantil està degudament constituïda, que el firmant de la proposta té poder suficient, que ostenta la solvència econòmica i tècnica mitjançant la classificació G-6-6 i que no està incursa en prohibició de contractar.

Fonaments de dret

Article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

La resolució 20/2025 del Tribunal català de contractes del sector públic, en el fonament jurídic sisè, assenyala sobre els informes tècnics:

«També la doctrina és constant a l'hora d'assenyalar el valor dels informes tècnics emesos en el marc del procediment, que serveixen de base i motivació a l'òrgan resolutori. Així, per totes, les resolucions 163/2021, 170/2017, 51/2017, 96/2016 i 80/2016 d'aquest Tribunal, com també les resolucions del TACRC 1680/2021, 520/2017, 448/2016 i 456/2015, afirmant aquesta darrera, en particular, que:

“Los informes técnicos están dotados de una presunción de acierto y veracidad por la cualificación técnica de quienes los emiten y solo cabe frente a ellos una prueba



Ajuntament de Cassà de la Selva

suficiente de que son manifiestamente erróneos o se han dictado en clara discriminación de los licitadores. (.../...) para decidir y resolver el recurso, al tratarse de una cuestión puramente técnica, el contenido del Informe técnico evacuado en el seno del procedimiento, y que posteriormente sirve de base al órgano resolutorio, la solución a esa cuestión se tiene que decidir de acuerdo con criterios técnicos, que no pueden ser otros que los contenidos en el Informe técnico, y en cuya materia por razones obvias, al no estar ante una cuestión propiamente jurídica, ya afecte a normas de competencia o de procedimiento, este Tribunal no tiene competencia material para decidir con un criterio propio, que no sea el ofrecido por el órgano técnico ya citado. Sin que, en el contenido del Informe técnico, ya a la postre, en la resolución recurrida, se aprecie adicionalmente error material, ni arbitrariedad o discriminación.”

D'altra banda, no es pot obviar, quant a la justificació de l'oferta i el seu abast, que la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que li permetin arribar a la convicció que es pot realitzar en els seus termes amb el preu ofert, tal com s'aprecia en el cas examinat que així va ser conferit a ASC el tràmit justificatiu requerit (per totes, les resolucions 248/2024, 49/2023, 305/2018 i 269/2018 d'aquest Tribunal –l'última confirmada per la Sentència 2454/2022 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, TSJC-, la resolució 164/2018 del TACPCM i les resolucions 878/2021, 88/2016 i 705/2014 del TACRC).

Més enllà de l'anterior, l'assessorament tècnic que l'òrgan de contractació ha de procurar-se segons l'article 149. 4 de la LCSP no és tampoc un simple formalisme legal sinó que serveix com a base per garantir els drets dels licitadors, doncs ningú millor que els serveis tècnics saben com es l'oferta i les necessitats de la contractació i, donada la seva experiència, poden saber si una oferta es pot arribar a complir tècnicament (entre altres, les resolucions 14/2019, 89/2017, 68/2017, 169/2016 i 160/2016).»

D'acord amb tot això exposat, la mesa de contractació acorda, per unanimitat dels membres assistents:

Primer. Adoptar en la seva totalitat l'informe de l'arquitecte municipal emès en data 13 de maig de 2025.

Segon. Proposar a l'òrgan de contractació rebutjar la justificació rebuda per Asfalts i Equips de Vialitat, S.L. per la seva oferta identificada com a incursa en presumpta anormalitat, atès que la informació aportada no explica satisfactòriament el baix nivell de preus o costos proposats pel licitador, i per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, d'acord amb la motivació exposada en l'informe de l'arquitecte municipal que s'annexa.

Tercer. Excloure Asfalts i Equips de Vialitat, S.L de la classificació d'ofertes.

Quart. Proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació al següent candidat classificat amb millor puntuació de la licitació per la contractació de les obres d'execució del projecte d'asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva, la mercantil Agustí i Masoliver,



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

S.A., amb NIF A17000993, amb domicili a l'avinguda Països Catalans, núm. 123, de Banyoles, amb codi postal 17820, per import de cent set mil nou cents euros (107.900,00 €) sense IVA, que amb l'IVA del 21% resulten ser cent trenta mil cinc-cents cinquanta-nou euros (130.559,00 €) amb IVA.

L'oferta del preu representa una baixa sobre el pressupost base de licitació del 25,31%.

Cinquè. Requerir al proposat com a adjudicatari, Agustí i Masoliver, S.A., per a que en el termini de set dies hàbils a comptar des del dia següent a l'enviament del requeriment presenti mitjançant instància genèrica a la seu electrònica de l'Ajuntament de Cassà de la Selva el següent, d'acord amb l'article 159.4 f) 4º de la LCSP:

- Document acreditatiu de la constitució de la garantia definitiva, d'acord amb el que s'estableix a la clàusula setzena i l'apartat M del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars. L'import de la garantia és de 5.395,00€ (el 5% sobre l'oferta IVA exclòs, 107.900,00€). La garantia es pot prestar en qualsevol de les formes previstes en la clàusula setzena del PCAP. S'informa que el número de compte de l'Ajuntament de Cassà de la Selva per a constituir la garantia definitiva és el número ES20 0081 0248 8000 0111 3413 del Banc de Sabadell.

S'adverteix que de no complimentar-se adequadament el requeriment en el termini assenyalat, s'entendrà que el licitador ha retirat la seva oferta, procedint-se a exigir-li l'import del 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat, i s'efectuarà proposta d'adjudicació al següent candidat en puntuació.

Sisè. Fer pública aquesta acta a través del perfil del contractant.

Setè. Notificar als licitadors.

Un cop finalitzat l'acte, el President el dona per acabat a les 14:20 hores i perquè quedi constància del que s'ha tractat, jo, la Secretària de la Mesa, redacto la present acta que sotmeto a la signatura del President i dels vocals.

Es fa constar que, a tots els efectes, la data d'aquest document es considerarà la referida a l'encapçalament, independentment de la data de signatura per part de la totalitat dels membres de la mesa.

Annex: informe tècnic de l'arquitecte municipal emès el 13 de maig de 2025.

«Expedient núm.: X2025000554
CONTRACTACIÓ
JFS

INFORME TÈCNIC



Ajuntament de
Cassà de la Selva

En Jordi Fabrellas Surià, arquitecte municipal, en relació amb la instància presentada per **ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.** el dia 5 de maig de 2025 amb número E2025004649, amb la finalitat de **justificar l'oferta presentada** a la licitació de l'expedient X2025000554 "Asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva", emeto el següent

Informe:

Vista l'Acta de la mesa de contractació per l'obertura dels sobres únics de les ofertes rebudes per la licitació de les obres d'execució del projecte d'asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva, a adjudicar mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària

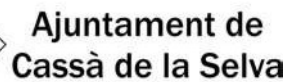
Vist que la millor oferta era la presentada per l'empresa **ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.**, amb un preu de 103.367,04 €, que representa una baixa sobre el pressupost base de licitació del 28,45%.

Vist que després de fer les comprovacions la mesa va identificar l'oferta d'Asfalts i Equips de Vialitat S.L com a oferta incursa en presumpció d'anormalitat i va requerir-lo perquè justifiqui i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

En concret la mesa de contractació demana justificació sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Vista la documentació presentada per **ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.** el dia 5 de maig de 2025 amb número E2025004649, amb la finalitat de **justificar l'oferta presentada** a la licitació de l'expedient X2025000554 "Asfaltatge d'un tram del camí dels Metges, a la zona dels refugis de les Gavarres, en el terme municipal de Cassà de la Selva "



Respecte dels punts a) i b)

Aquest llarg transport ve acompanyat d'una **insuficiència de recursos tècnics de transport propis i dependència de tercers**: La documentació aportada enumera la maquinària pròpia de l'empresa, incloent una estenedora i compactadores, però pel que fa als camions de transport d'asfalt (tipus banyera), s'esmenta que són propietat d' "empreses col·laboradores habituals". Aquesta dependència de recursos externs, sense detallar la disponibilitat garantida d'un nombre suficient de camions per a la durada del projecte i per cobrir la distància des de Calaf, introdueix una incertesa



Ajuntament de
Cassà de la Selva

significativa. La manca de control directe sobre un parc de transport adequat podria comportar dificultats en la planificació i execució, risc d'incompliment dels terminis per manca de subministrament continuat de material calent, i potencials increments de costos si la disponibilitat o les tarifes dels col·laboradors varien.

Un altre element que treu credibilitat a la justificació de la reducció de costos de la proposta de l'empresa és l'**alta dependència de múltiples subcontractacions per a unitats d'obra clau**: A més de la dependència en el transport d'asfalt, el document revela que l'empresa subcontracta la pràctica totalitat de les unitats d'obra de "tot-ú" (subministrament i estesa), l'execució de la cuneta formigonada (tot i que aporten el formigó d'un proveïdor extern), i la senyalització horitzontal a empreses especialitzades. Malgrat que l'empresa argumenta comptar amb ofertes d'aquestes empreses, la gestió i coordinació efectiva de múltiples subcontractistes per a parts essencials del projecte, especialment amb un pressupost tan ajustat, incrementa la complexitat de l'obra i el risc que els possibles problemes o retards en alguna d'aquestes subcontractacions afectin el desenvolupament global del projecte i la seva finalització en temps i forma.

No queda justificat un estalvi en l'**aprofitament de viatges de retorn per al transport de material fresat**: En la justificació del preu de la partida de fresat, l'empresa indica que el material fresat es transportarà a la seva planta a Calaf per a ser reciclat i que no es compta un cost específic per aquest transport, ja que s'aprofitaran les banyeres que retornen a la planta per carregar més asfalt. Si bé aquesta pràctica és ambientalment favorable i pot generar estalvis, la seva viabilitat depèn del volum de material fresat generat diàriament i de la freqüència dels viatges de retorn dels camions d'asfalt, tenint en compte la distància a Calaf. El volum de material fresat és insignificant en el total de l'obra i no té una repercussió real en el preu total de la licitació.

Respecte del punt c)

No aporta cap innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres, sinó que basa el seu preu, per una banda, en la **reducció dràstica de les despeses generals sense justificació detallada del seu impacte**: L'empresa justifica una reducció del coeficient de despeses generals del 13% al 6% basant-se en una estructura reduïda centrada en l'activitat dels dos socis. Si bé una estructura eficient pot generar estalvis, una rebaixa tan substancial pot generar dubtes sobre si aquest percentatge és suficient per cobrir totes les despeses indirectes associades a la gestió integral del projecte, incloent supervisió, administració, possibles imprevistos no directament imputables a una partida específica, o la implementació rigorosa dels plans de seguretat i salut i control de qualitat en un projecte d'obra pública. Això podria comprometre la correcta gestió i coordinació de l'obra.

Per altra banda també ho basa en un **benefici industrial mínim que limita el marge per assumir riscos**: La justificació de l'empresa per aplicar un benefici industrial reduït del 3% (en lloc del 6% habitual) com a estratègia per ampliar la seva cartera de clients a la zona de Girona, tot i ser una decisió comercial legítima, suposa operar amb un marge de guany molt estret. Aquest baix benefici industrial redueix dràsticament la



**Ajuntament de
Cassà de la Selva**

capacitat de l'empresa per absorbir qualsevol cost inesperat o risc inherent a l'execució de l'obra (com ara variacions en preus de materials o transport, condicions del terreny més complexes de l'esperat, o necessitats addicionals de mà d'obra o maquinària). Un marge tan ajustat pot comportar un risc elevat d'incompliment contractual, sol·licituds de modificats o, en el pitjor dels escenaris, l'abandonament de l'obra per inviabilitat econòmica.

No es presenta justificació respecte dels punts d) i e)

Conclusió

És per tots els motius exposats anteriorment que **no es considera justificat** el baix nivell dels preus, o de costos que puguin haver suportat la oferta presentada per ASFALTS I EQUIPS DE VIALITAT S.L.

Datat i signat electrònicament»

Datat i signat electrònicament