

Resolució d'exclusió de l'oferta presentada per GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, SL

A la data que consta a la signatura electrònica

Antecedents

I. En data 4 de juny de 2025, es publicà la licitació del vint-i-unè contracte específic del Sistema Dinàmic d'Adquisició per la prestació de serveis de formació i serveis bàsics associats (*Exp. 23/10*).

II. GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, SL va presentar oferta en temps i forma (*Registre d'entrada CSUC-1-2025-001241-2*).

III. Els tècnics avaluadors de les ofertes, en analitzar la documentació presentada a la oferta telemàtica van detectar que l'oferta presentada per GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L podia presentar valors anormals o desproporcionats de conformitat amb el que s'estableix l'article 149.2 a) de l'LCSP i la Llettra J.2 del Quadre de característiques del PCAP i, per consegüent, es va acordar incoar el tràmit previst a l'article 149.4 de l' LCSP concedint un termini d'audiència a GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L de cinc dies hàbils per tal que presentés la justificació sobre la viabilitat de la seva oferta (*termini que va finalitzar el dia 23 de juny de 2025 a les 23.59 hores*).

IV. S'informa que en data 18 de juny de 2025 la Mesa de Contractació va sol·licitar mitjançant la Plataforma de Serveis de Contractació Pública a l'empresa GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L la informació i justificació de la seva oferta. Es fa constar que el licitador no ha contestat en el termini assenyalat, fet que comporta que s'hagi d'excloure l'oferta presentada, es considera que l'oferta no és viable per incomplir el requeriment peticionat.

Requeriments									
Empresa ^	Títol	Tipus	Estat requeriment	Data de sol·licitud	Termini de presentació	Estat petició requeriment	Data de recepció	Estat notificació	Accions
GESEM Formacio i Consultoria, SL	E2544 Requeriment viabilitat oferta	Altres	Fora de termini	18/06/2025 09:03	23/06/2025 23:59	Enviat		Pendent de Processar	 

V. Posteriorment, la mesa de contractació consultà al vocal-assessor jurídic la conveniència d'excloure a GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L atès que la seva proposició incomplia requisits obligatoris descrits a l'article 149.2 a) de l'LCSP, la Lletra J.2 del Quadre de característiques del PCAP i, el tràmit previst a l'article 149.4 de l' LCSP.

VI. En el document d'invitació i en el Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives (E2310) especifica que qualsevol oferta que no compleixi els requisits serà directament exclosa, en tot cas, en el present supòsit s'ha de declarar l'oferta com a no viable.

VII. Així mateix, el PCAP i el document d'invitació, document regulador de la contractació especifica, estableix que la presentació d'oferta per part del licitador implica l'acceptació incondicionada dels plecs, tant administratiu com tècnic i de la totalitat de la documentació que conforma la present licitació. En aquest sentit, la jurisprudència determina que els plecs i el document d'invitació, esdevenen *lex inter partes* i com a tals són d'obligat compliment per ambdues parts (entre moltes altres, les resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) 361/2022, 360/2022, 359/2022, 358/2022, 357/2022, 356/2022, 355/2022, seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem -per totes, sentències de 9 d'octubre de 2019, 20 de febrer de 2018, 27 de maig de 2009 i 26 de desembre de 2007, i la doctrina d'altres tribunals de recursos contractuals). Així mateix, l'article 139.1. de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) recull que la presentació d'ofertes suposa l'acceptació incondicional del clausulat dels plecs sense excepció o reserva.

En relació a la possibilitat de sol·licitar aclariments a les ofertes dels licitadors, es considera que aquesta és una potestat excepcional de l'òrgan de contractació, s'ha d'interpretar de forma restrictiva i només seria admissible quan aquest necessita recavar alguna correcció, aclariment o acreditació d'extrems degudament plasmats prèviament en el contingut de l'oferta presentada.

És important entendre que, en el context de la licitació pública, els plecs constitueixen un document fonamental que estableix les condicions i requisits que les empreses han de seguir per a participar en el procés. La seva naturalesa vinculant implica que totes les parts implicades — tant l'administració com els licitadors— han d'acatar les clàusules i condicions establertes en aquests documents.

A més, segons l'article 139.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), la presentació de l'oferta implica l'acceptació de les condicions i requeriments establerts en els plecs i en els documents que regeixen la licitació.

En resum, la validesa dels plecs com a *lex inter partes* assegura que tant l'administració com les empreses es troben vinculades per les mateixes regles, promovent així un entorn competitiu just i regulat.

En aquest mateix sentit, les resolucions del TCCSP 283/2023, 195/2023, 109/2023, 75/2022, 56/2022, 108/2021, 87/2021, 415/2020, 332/2020, 102/2020, 67/2020, 44/2020, 266/2019, entre moltes d'altres, seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem -per totes, sentències de 9 d'octubre de 2019, 20 de febrer de 2018, 27 de maig de 2009 i 26 de desembre de 2007- i la doctrina d'altres tribunals de recursos contractuals i la doctrina dels tribunals de recursos

contractuals, com ara, també per totes, les resolucions 43/2018, 8/2018, 5/2018, 1213/2017 i 1175/2017 del TACRC.

Per a aquest òrgan de contractació, GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L no ha atès al Requeriment de justificació de viabilitat d'oferta, no ha donat resposta al termini d'audiència concedit per a que presentés l'escaient informe justificatiu de la viabilitat de la seva oferta, en el que s'indiqués que amb el preu ofert es podia prestar el servei de formació per l'equip directiu del CSUC consistent en una activitat formativa sobre intel·ligència artificial aplicada a la presa de decisions estratègiques, orientada a directius i càrrecs de responsabilitat. L'objectiu és proporcionar eines concretes i aplicables en el dia a dia d'un directiu, que l'ajudin a optimitzar el seu temps i la seva gestió diària, acompanyant el mateix de la documentació i/o informació que consideri adient, informe justificatiu que havia de ser lliurat en el termini màxim de cinc dies hàbils a comptar des de la data de notificació d'aquest acord (*és a dir, com a màxim fins el dia 23 de juny de 2025 a les 23:59 hores*). El licitador ha incomplert els plecs (E2310) i del document d'invitació (E2544) determinant d'exclusió.

Per tant, és admissible jurídicament excloure a un licitador si es constata que la seva proposició no s'ajusta a les exigències del plec i del procés de licitació. En el present supòsit, s'ha detectat que GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L incompleix requisits d'obligat compliment, ja que la oferta presentada, s'oposa clarament, al que exigeix el document d'invitació, descrits a l'article 149.2 a) de l'LCSP, la Lletra J.2 del Quadre de característiques del PCAP i el tràmit previst a l'article 149.4 de l' LCSP, atès que el licitador no ha contestat en el termini concedit a tal efecte, fet que comporta que s'hagi d'excloure l'oferta presentada, es considera que l'oferta no és viable per incomplir el requeriment peticionat.

VIII. D'aquesta manera, la manca de diligència de l'empresa GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L en no atendre el tràmit d'audiència concedit per a que presentés un informe justificatiu de la viabilitat de la seva oferta, actuació que no susceptible d'emetre nou aclariment, fet que comporta acordar la seva exclusió de conformitat amb els principis bàsics d'igualtat de tracte i no discriminació recollits en l'article 132 LCSP, atès que la causa d'exclusió està expressament prevista en el PCAP i, al no haver-se complert el procediment establert, comporta tramitar la mateixa.

L'actuació comesa per la empresa licitadora no ha de ser susceptible d'esmena, atès que no és un defecte formal en plantejar la seva oferta, "la presentació a la licitació suposa l'acceptació incondicionada de les bases de la convocatòria (cfr.: article 139.1 LCSP), de manera que no només no podrà discutir-les amb posterioritat (cfr.: article 50.1.b) LCSP) sinó que les ofertes que no s'ajustin a aquelles hauran de ser excloses, encara que els Plecs guardin silenci 208/2014, 737/2014, 276/2015, 1020/2016, 806/2017, 549/2018, 303/2019)."

L'article 84 del Reglament de l'LCSP estableix que "*Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest en l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador que pateix d'error o inconsistència que la facin inviable, **serà rebutjada per la mesa, en resolució motivada**. Per contra, el canvi o omisió d'algunes paraules del model, sempre que l'un o l'altra no alterin el seu sentit, no serà causa bastant per al rebuig de la proposició*".

La conclusió de la Mesa és que procedeix **EXCLOURE** la proposició presentada per GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L a la licitació del vint-i-unè contracte específic del Sistema Dinàmic d'Adquisició per la prestació de serveis de formació i serveis bàsics associats (*Exp. 23/10*).

Es patent l'obligació d'adequar les ofertes presentades al que estableixen els Plecs i la documentació que regeix la licitació, i la conseqüència necessària d'aquest incompliment és l'exclusió de l'oferta presentada en no ajustar-se a les clàusules d'aquells, en aquest supòsit, ajustar-se al document d'invitació (document regulador de la contractació específica).

IX. L'article 326.2. a) LCSP preveu que la Mesa de contractació és la competent per acordar l'exclusió dels licitadors i les seves proposicions, en el cas que els mateixos, no acreditin el compliment dels requisits previstos als Plecs, així com, quan les seves proposicions no s'adeqüin als mateixos.

En virtut de tot l'exposat,

Per unanimitat, la Mesa **ACORDA:**

1. **EXCLOURE** l'oferta presentada pel licitador GESEM FORMACIO I CONSULTORIA, S.L de la licitació específica, d'acord amb els raonaments jurídics exposats anteriorment, atès que el licitador no ha justificat la viabilitat de la seva oferta anormal o desproporcionada (*no ha atès al requeriment peticionat el 18 de juny de 2025*).
2. **NOTIFICAR** la present Resolució al licitador exclòs i, als no exclosos.
3. **PUBLICAR** la resolució d'exclusió en el Perfil del Contractant del CSUC.

I per a que així consti als efectes oportuns, signa la següent Resolució.

Beatriz Alvarez Cherta
Presidenta de la Mesa de Contractació