



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

per a la iniciació d'un expedient de contractació (article 131.2 i 116.4 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic –[LCSP](#)–) de serveis de formació en competències professionals per a la formació bàsica de bombers de la Generalitat de Catalunya

Expedient: ISPC-2026-1

Data: Maig 2025

Unitat proposant¹: SERVEI DE SELECCIÓ I AVALUACIÓ

Responsable del contracte²: SERVEI DE SELECCIÓ I AVALUACIÓ

SUMARI

1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP)	2
2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE	2
3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)	2
4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a LCSP)	2
5. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)	3
6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss LCSP)	3
7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE	4
7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)	4
7.2. Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 LCSP)	7
8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116.4.f LCSP)	8
9. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ (art.202 LCSP)	8
10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA	9
11. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	9

¹ Unitat promotora: unitat competent per impulsar l'expedient (de contractació dins del GEEC).

² Unitat responsable: D'acord amb l'article 62 de la [LCSP](#), la persona responsable del contracte serà aquella a qui correspon supervisar l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. La persona responsable del contracte pot ser física o jurídica, vinculada a l'organisme contractant o aliena a aquest.



1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP)

L'objecte del contracte és d'un servei de formació en competències professionals destinat a l'alumnat del Curs de formació bàsica per a bombers per l'any 2026 (en endavant, CFBB) relativa a la [convocatòria d'accés a bomber/a de l'escala bàsica 81/19.2](#).

És un contracte administratiu típic de serveis atès que en una activitat diferent d'una obra o subministrament.

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, no es preveu la divisió de l'objecte del contracte en lots perquè la correcta execució del contracte implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions per un únic contractista per tal d'evitar dificultats en les diferents fases formatives del curs.

2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

El codi de la nomenclatura CPV de la Comissió Europea, segons el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell que aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), és per a aquest contracte:

- CPV³: 80500000-9 Servicios de formación

3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)

D'acord amb l'article 28 LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte, són:

- És necessari contractar els serveis d'una entitat que imparteixi la formació en competències professionals d'acord amb cada programa de manera que s'asseguri la coherència en la formació impartida i que garanteixi l'assoliment dels objectius d'aprenentatge dels diferents cursos. Cal contractar una empresa amb una metodologia pedagògica i uns sistemes de treball aplicats a la formació i a l'avaluació de l'alumnat, en l'àmbit de les competències professionals, que siguin eficients i capaços de proporcionar la informació necessària als òrgans de decisió de la institució respecte la seva evolució i capacitat durant la realització del curs.
- Aquests aspectes són essencials per a què l'ISPC pugui exercir, amb rigor, les competències que la institució té assignades.

4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 63.3.a LCSP)

L'article 131.2 LCSP estableix que l'adjudicació es realitzarà anticipadament emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i

³ Cercador de CPV de la Diputació de Girona: [Cercador del vocabulari comú dels contractes públics \(CPV\) \(ddqi.cat\)](#)



utilitzant el procediment obert o restringit, excepte en el cas dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest darrer procediment.

El procediment de licitació per a la tramitació de l'expedient és el procediment obert (art. 156 LCSP) en el qual qualsevol empresari podrà presentar una proposició, quedant exclosa la negociació dels termes del contracte amb els licitadors. Es persegueix la màxima concurrència.

La tramitació del contracte serà anticipada condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost de l'ISPC en l'anualitat 2026.

El procediment no està subjecte a regulació harmonitzada.

5. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)

Es preveu un termini d'execució de set mesos, a comptar des de l'1 de gener de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 31 de juliol de 2026.

Tanmateix, s'estableix un condició suspensiva del contracte consistent en què necessàriament l'execució del contracte coincidirà amb les dates reals en què s'imparteixin els respectius cursos, atenent al fet que la necessitat d'execució del contracte està íntimament lligada a les dates de formació corresponents, sempre i quan la data de finalització no superi el 31 de desembre de 2026.

En cas de disposar de l'Acord marc en serveis de formació que es troba en preparació, ja adjudicat i formalitzat, a criteri de la unitat promotora i en benefici del desenvolupament de l'activitat formativa, aquesta licitació podria finalitzar d'acord amb el calendari acadèmic vigent.

6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (articles 203 i ss LCSP)

Es preveu una modificació del contracte consistent en el 20% del preu atès les causes previstes i precises que poden implicar un increment del cost econòmic (segons s'estableix a l'art. 204.1 de la LCSP) i que serien les següents:

- Per increment en el nombre de seccions/grups respecte les previstes inicialment
- Per increment en el nombre d'hores de formació necessàries
- Per un increment en el nombre d'alumnes que puguin suposar un major import de coordinació i dels informes corresponents.
- Per un increment en el nombre estimat d'hores de substitució.
- Per canvi en les dates de realització dels cursos previstos
- Aquest contracte podrà ser modificat, per raons d'interès públic relacionades amb mesures d'estabilitat pressupostària, amb una baixa o increment de fins al 20% de l'objecte i el preu.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i la seva formalització en document administratiu.



La modificació del contracte no podrà suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos al contracte i les modificacions acordades seran obligatòries pel contractista.

7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 [LCSP](#))

L'article 20.1.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit

(en endavant, L'IVA), preveu el següent supòsit d'exempció:

9.º La educación de la infancia y de la juventud, la guarda y custodia de niños, incluida la atención a niños en los centros docentes en tiempo interlectivo durante el comedor escolar o en aulas en servicio de guardería fuera del horario escolar, la enseñanza escolar, universitaria y de postgraduados, la enseñanza de idiomas y la formación y reciclaje profesional, realizadas por Entidades de derecho público o entidades privadas autorizadas para el ejercicio de dichas actividades.

La exención se extenderá a las prestaciones de servicios y entregas de bienes directamente relacionadas con los servicios enumerados en el párrafo anterior, efectuadas, con medios propios o ajenos, por las mismas empresas docentes o educativas que presten los mencionados servicios.

Es preveu el pressupost del contracte sense IVA, en el benentès que els serveis de formació objecte del contracte s'inscriuen en cursos selectius que capaciten l'alumnat per integrar-se en el cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

El CFBB és un curs selectiu que capacita l'alumnat per integrar-se al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya en la categoria de bomber. El CFBB forma part del cicle formatiu de grau mitjà d'emergències i protecció civil, que permet obtenir el títol de tècnic mitjà regulat pel Reial Decret 907/2013, de 22 de novembre. Concretament en virtut de les següents Ordres del Ministeri d'Educació:

- Ordre ENS/ 320/2016, de 16 de novembre, pel qual s'estableix el currículum del cicle formatiu de grau mitjà d'emergències i protecció civil.
- Reial decret 907/2013, de 22 de novembre, pel qual s'estableix el títol de Tècnic en Emergències i Protecció Civil

El pressupost màxim de licitació, s'ha calculat a partir de les estimacions de despeses que l'ISPC té previst realitzar:

- 36.240,00€.

Per tant, el pressupost base de la licitació (PBL) i la reserva de crèdit corresponent al període comprés entre l'1 de gener de 2026 i el 31 de juliol de 2026 respon als imports detallats en el quadre següent:



	Unitats	Hores	Preu unitari màxim	PBL	TOTAL
DOCÈNCIA CFBB	6	60	54,00€	19.440,00 €	19.440,00 €
SUPLÈNCIES	1	300	54,00€	16.200,00 €	16.200,00 €
COORDINACIÓ	6	-	100,00€	600,00€	600,00€
PBL, IVA exclòs				36.240,00 €	36.240,00 €
IVA 0%	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
PBL, IVA inclòs				36.240,00 €	36.240,00 €

La despesa de 36.240,00€ s'imputarà a la partida pressupostària: D/226001121/2241/0000

		Import	Percentatge %
Benefici industrial		2.322,98 €	6,41%
Costos directes	Cost laboral directe	13.872,67 €	38,28%
	Cost de materials	2.635,81 €	7,27%
Costos indirectes	Costos generals fabricació	3.438,02 €	9,49%
	Costos generals d'estructura	13.877,90 €	38,29%
Costos financers	Costos financers	92,62 €	0,26%
		36.240,00 €	100,00%

Aquest desglossament s'ha realitzat en base als Ratis sectorials de les societats no financeres publicat per la Central de Balanços del Banc d'Espanya corresponents a l'any 2023. El sector d'activitat de referència ha estat el de Altres serveis d'educació (CNAE:P855) per a empreses amb seu a Espanya i xifra neta de negoci inferior a 2 milions d'euros:

- Font: "Base de datos RSE (ratios sectoriales de sociedades no financieras). Banco de España (Central de Balances) / Registros de España (Registros Mercantiles-CPE) / Comité Europeo de Centrales de Balances".

Un cop obtinguts els ratis sectorials mencionats, s'ha seleccionat el segon quartil, corresponent a la mitjana de les dades que permet obtenir els percentatges mitjos de costos directes, indirectes i benefici industrial per a aquest tipus de negoci, utilitzant com a base de càlcul:

- R01: Xifra neta de negocis (58,19%)



- R02: Despeses de personal (47,85%)
- R14: Immobilitzat material (13,23%)
- R03: Resultat de l'explotació o benefici industrial (6,41%)

A continuació es relacionen les fórmules mitjançant les quals s'han obtingut els percentatges en relació al pressupost base de licitació per al càlcul dels costos directes e indirectes:

% Costos directes = $[(100 - R01) \times (1 - (R14/100))] + 0,8 \times R02$

% Costos indirectes = $100 - \% \text{ Costos directes} - R03$

% Benefici industrial = $R03$

En les següents taules es mostren els càlculs realitzats per a l'obtenció de l'import dels costos directes, costos indirectes i benefici industrial. Es pren com a referència del 100% el cost del pressupost base de licitació calculat a partir dels preus de mercat:

Ratis 2023 – Otra Educacion (P855)	hipòtesis	% Q2
(a) Valor de ventes = (b) + (c) + (d)		100%
R01: Valor afegit / xifra neta de negocis		58,19%
<i>Segons definició base de dades BACH (Bank for the Accounts of Companies Harmonized)</i>		
<i>Aquest ràtio equival al marge brut / ventes, és a dir [(Ingressos - cost de ventes) / ventes]</i>		
R02 Despeses de personal / xifra neta de negocis		47,85%
<i>Hipòtesi: el 95% de la despesa de personal és directe i s'aplica a les «unitats d'obra».</i>	95,0%	45,46%
<i>La resta de les despeses de personal (el 5%) correspon a personal indirecte aplicat en administració, direcció i serveis generals, acumulats en (c)</i>		
R03 Resultado explotación (o beneficio industrial)		6,41%
R14 Inmobilitzat material / total actiu		13,23%
<i>Suposem que s'imputa a la producció el mateix percentatge de despeses generals de fabricació (GGF), en concepte de subministraments, serveis exteriors, etc., amb excepció de l'amortització d'actius fixos, que la proporció existent de l'immobilitzat sobre total actiu</i>		
R16 xifra de ventes / total actiu		146,20%
<i>Aquest ràtio ens permet relacionar a través del R14, l'immobilitzat material (net) amb la xifra de ventes per a determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en l'immobilitzat net</i>		
R20 Capital circulant / xifra de ventes		-0,53%
<i>La inversió en capital circulant és la part de l'actiu circulant (existències + clients) finançada amb fons permanents. Ens permet poder determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en capital circulant.</i>		

Valor MOD / 22.42%

Segons l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte està determinat per l'import net de la xifra de negocis, sense incloure l'impost sobre el valor afegit (IVA), i els pagaments al concessionari per part de l'ISPC.

Es preveu una opció contractual: No.

En conseqüència, l'import del VEC és de 43.488,00 € euros, desglossat en els següents conceptes:

Imports del contracte



PRÒRROGA	0 €	0 €
TOTALS	43.488,00 €	43.488,00 €

8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116.4.f LCSP)

(per als contractes de serveis i de concessió de serveis únicament)

Es justifica que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'ISPC, per raons de:

No disposar dels mitjans personals propis necessaris per dur a terme les diverses prestacions que són objecte d'aquest contracte, la qual cosa justifica la necessitat de dur a terme aquesta contractació amb la finalitat que pugui seguir prestant-se el servei amb regularitat.

9. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ (art.202 LCSP)

En atenció a l'obligació legal d'establir com a mínim una condició especial d'execució en el plec de clàusules administratives de les enumerades en l'article 202 LCSP, s'ha optat per incloure la condició següent:

En atenció a que l'objecte del contracte requereix la prestació d'un servei de formació, que constitueix un servei intensiu en mà d'obra, s'estableix una condició especial d'execució de caràcter social consistent en el foment de la igualtat homes-dones, establint que el professorat contractat ha de tenir com a mínim un 40% de dones.

Aquesta circumstància, l'acreditarà l'empresa proposada adjudicatària mitjançant la declaració de compromís d'adscripció de mitjans on especificarà en una relació el personal a adscriure a l'execució del contracte. En el cas que l'empresa proposada adjudicatària hagi de contractar personal aliè a l'empresa, aquesta relació s'haurà de presentar mitjançant una declaració responsable abans d'iniciar-se l'execució del contracte.

Aquesta condició especial compleix els requisits legals per a ser incorporada en aquest contracte perquè:

- està vinculada a l'objecte del contracte atès que integra les prestacions que han de realitzar-se en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida.
- no és discriminatòria
- és compatible amb el Dret de la Unió Europea.



La condició especial d'execució està inclosa en l'apartat L del Quadre de característiques del Plec administratiu.

La condició especial es farà constar en l'anunci de licitació.

10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA⁴

Els criteris de solvència establerts a l'expedient són proporcionals i directament vinculats a l'objecte del contracte.

S'han seleccionat els criteris de solvència establerts en l'article 87 i 90 [LCSP](#).

En l'apartat de solvència econòmica i financera es demana que el licitador acrediti com a mínim una xifra de negocis en els darrers tres anys, equivalent a la meitat del valor estimat del contracte i una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals.

En l'apartat tècnic, es demana que el licitador acrediti que ha realitzat anteriorment 2 serveis similars als de l'objecte del contracte en els darrers dos anys pel que fa al règim de prestació atenent la tipologia de serveis objecte del contracte i una relació de la maquinària, material i equip tècnic de què es disposarà per a l'execució de la prestació.

11. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació s'han fixat atenent les prestacions contractuals establertes en el plec de prescripcions tècniques, són proporcionals i estan directament vinculats a l'objecte del contracte.

En concret es preveu la següent distribució de criteris que responen a criteris automàtics:

- Criteris automàtics: 100%
 - Preu: 49%
 - Qualitatius: 51%

S'han elegit aquests criteris perquè dins de l'àmbit de la psicologia de les emergències, on la majoria d'empreses del sector treballen principalment en formació, selecció i avaluació per competències, establir uns criteris d'adjudicació que permetin acreditar l'experiència en competències professionals permetrà assegurar disposar de professionals qualificats que desenvoluparan les tasques formatives seguint el model que l'administració pública ha dissenyat.

⁴ Important revisar el contingut de l'article 76 [LCSP](#) si es vol establir un compromís d'adscripció de mitjans o exigir als licitadors que especifiquin noms i qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Si es demana la classificació



Per la configuració dels criteris d'adjudicació s'ha tingut en compte que els docents tinguin experiència en la formació en la implementació de la metodologia d'avaluació per competències professionals així com en l'àmbit de la psicologia d'emergències i/o policial encara que no se circumscrigui pròpiament en l'àmbit de la formació en competències professionals. Aquest fet, ens permetrà afegir un plus de qualitat a l'experiència formativa a partir de l'aplicació dels coneixements formatius tant de la metodologia predominant en els cursos objecte de la licitació com de la pràctica pròpia dels cossos de bombers o, en tot cas, a situacions molt pròximes i comparables a la seva tasca com la tasca policial.

Les tècniques assertives i la regulació emocional, per altra banda, són variables psicològiques que estan presents en la majoria d'intervencions d'emergències, per aquest motiu es valora que tenir personal qualificat en aquesta matèria aporta a l'equip docent un plus de qualitat que pot ajudar a millorar l'eficàcia i l'eficiència de la formació, i a la posterior transferència de coneixement als cossos de bombers.

Finalment, l'experiència de les empreses en processos de selecció, ens assegura que l'empresa adjudicatària sigui coneixedora del sistema de seguretat pública de Catalunya, que tinguin coneixements de tot el procés selectiu i d'aquesta manera puguin treballar amb més coneixement de causa del moment concret en el que els aspirants es troben quan estan realitzant el CFBB, així com les conseqüències i les implicacions que les seves decisions tenen en l'alumnat.

A partir d'aquí, es considera que aquests criteris d'adjudicació permeten, des de la visió professional, respectar els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat. A més a més, garanteixen la possibilitat que les ofertes presentades siguin avaluades.

Vist i plau

Anna Melero Merino

Eulàlia Puig Campmany

Cap de secció d'Avaluació

Subdirectora general
d'Administració i Suport Acadèmic