

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació per a la prestació del servei, social i ambientalment responsable, de notificació administrativa a la Diputació de Barcelona i a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (ORGT)

Promotor	20310- Subdirecció de Logística
Núm. d'expedient	2025/0017504

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

L'Organisme de Gestió Tributària ha manifestat la seva voluntat d'adherir-se a la contractació conjunta, social i ambientalment responsables, dels serveis postals (notificacions administratives excloses) a la Diputació de Barcelona.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

Aquest contracte està inclòs a l'Annex IV de la LCSP relatiu als serveis especials.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte les consideracions socials i mediambientals, següent/s:

- consideracions de tipus social (punt 6.1.2 del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, en endavant PPT, que preveu que les oficines del contractista compleixin normativa vigent d'accessibilitat universal per a persones amb discapacitat o mobilitat reduïda) i com a condicions especials d'execució (clàusula 2.2 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, en endavant PCAP) que tenen per finalitat el tracte igualitari envers tots els col·lectius i erradicar la discriminació de gènere-
- Consideracions de tipus ambiental (punt 6.4 del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, en endavant PPT), cl. 1.11 i 2.2 del PCAP) que tenen per finalitat millorar els valors mediambientals que poder resultar afectats durant l'execució del contracte.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, perquè:

- sols el volum global dels enviaments que es preveuen permet baixes substancials en els preus unitaris que ofereixin els licitadors,
- gestionar el seguiment de l'execució, en especial dels enviaments efectuats per l'Organisme de Gestió Tributària, seria molt complex amb diversos contractistes,
- existeix una forta possibilitat de que alguns lots en funció de la destinació o el tipus d'enviament quedessin deserts per manca d'interès dels possibles licitadors, en implicar una gran despesa d'infraestructura per poc volum d'enviaments.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans personals i/o materials de què disposen la Subdirecció de Logística de la Diputació de Barcelona i l'Organisme de Gestió Tributària són insuficients per poder prestar el servei correctament, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per a dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'Inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert, perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs i molt especialment que garanteixi la fefaència en la pràctica de les notificacions

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableix l'article 109.4 i 150.3 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació automàtics amb l'objecte que els licitadors puguin millorar el preu i les prestacions a realitzar, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus de criteri
Preu de licitació	49%	Automàtic
Ampliació d'horari d'atenció presencial al públic a les oficines de la província de Barcelona	26%	Automàtic
Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigít a la clàusula 2.2 del present plec	25%	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

Preu: Aconseguir el preu més baix i afavorir que la Diputació de Barcelona pugui disposar de més recursos econòmics per a realitzar altres actuacions i prestar serveis a la ciutadania i a les entitats locals del seu àmbit territorial.

El decret núm. 18175 de data 19/12/2024, pel qual es va aprovar diferents fórmules pel càlcul del criteri preu, estableix la possibilitat de la utilització de la fórmula proporcional inversa com a sistema de càlcul del criteri preu en contractes de serveis intensius en mà d'obra, és a dir, aquells que requereixen per a la seva prestació una quantitat elevada de mà d'obra i, a més a més, en què els costos que representin el factor treball siguin absolutament predominants respecte del total de costos. S'entén un servei intensiu de mà d'obra quan els costos salarials representin un percentatge igual o superior al cinquanta per cent.

Aquesta fórmula està pensada per licitacions en què les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la prestació i no es vol incentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a l'oferta més barata i atenua les diferències entre les diverses ofertes. La puntuació que obté cada empresa depèn de l'esforç econòmic que suposi la millor oferta

- Horari d'atenció al públic de les oficina que ha de disposar l'empresa contractista al territori de la província de Barcelona. L'horari de disponibilitat del servei és molt important per l'efectiva prestació del servei de notificació administrativa. La possibilitat d'oferir oficines obertes en torn de tarda de dilluns a divendres i/o els matins de dissabte facilita que el ciutadà pugui recollir notificacions sense interferir en els seus horaris laborals i familiars, el que resulta especialment en la província de Barcelona, que concentra la gran majoria de notificacions.
- Increment de la disponibilitat de vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuels que usin gas a la província de Barcelona respecte el nombre mínim exigint a la clàusula 2.2 PCAP. És un criteri d'adjudicació de caràcter ambiental comprés a l'article 145.2 de la Llei de Contractes del Sector Públic, que permet incloure aspectes mediambientals vinculats a l'objecte del contracte. Pel fet imprescindible de comptar amb vehicles per transportar en el conjunt del territori les notificacions administratives, motiva a la Diputació de Barcelona incentivar l'ús de vehicles amb reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle, d'acord amb les previsions del referenciat article 145.2 1º de la LCSP, tot complint amb els objectius de les directives europees, l'Agenda 2030 i el propi Pla Clima de la Diputació de Barcelona que deriva de les necessitats establertes en les referenciades normatives i objectius de sostenibilitat. Es vol puntuar la millora en la qualitat de l'aire i per tant la disminució de la contaminació atmosfèrica i fomentar la utilització de vehicles amb baixes emissions i energèticament més eficients. El nombre màxim de 80 vehicles es justifica en correspondre's a cada una de les oficines que cal tenir a la província de Barcelona, i es congruent amb els objectius de la Directiva 2009/33/CE de la Unió Europea, revisada en 2019, que estableix objectius vinculants pel parc mòbil públic, directiva aplicable als contractes amb classificació 64121100-1 Serveis de distribució postal.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de 45.328.014,27 €, IVA exclòs.

El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC és el següent:

Vigència inicial:	1 any	14.165.004,46 €
Pròrroga:	1 any	14.165.004,46 €
Pròrroga:	1 any	14.165.004,46 €
Modificacions:	En els termes de la clàusula 2.3 del present plec	2.833.000,89 €
Valor estimat		45.328.014,27 €

El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC de la Diputació de Barcelona és el següent:

Vigència inicial:	1 any	12.036,32 €
Pròrroga:	1 any	12.036,32 €
Pròrroga:	1 any	12.036,32 €
Modificacions:	En els termes de la clàusula 2.3 del present plec	2.407,26 €
Valor estimat		38.516,22 €

El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC de l'ORGT és el següent:

Vigència inicial:	1 any	14.152.968,14 €
Pròrroga:	1 any	14.152.968,14 €
Pròrroga:	1 any	14.152.968,14 €
Modificacions:	En els termes de la clàusula 2.3 del present plec	2.830.593,63 €
Valor estimat		45.289.498,05 €

S'ha comprovat que els preus unitaris, que es troben detallats a la clàusula 1.3 del PCAP, s'adeqüen al mercat i que no és possible fer el desglossament per costos atesa la naturalesa del contracte.

El pressupost màxim, formulat en termes de preus unitaris, s'ha calculat basant-se en les estimacions del contracte i no suposa una obligació de despesa per part de la Diputació de Barcelona ni per part de l'Organisme de Gestió Tributària, atès que aquesta es determinarà en funció de les necessitats que es produeixin durant la vigència del contracte.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans escollits d'acreditació	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha mantingut l'import mínim de serveis previst a l'article 11.4.b) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques

Atès el que estableix l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència mínima requerida es pot acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que tot seguit es detallen:

Grup: R	Subgrup: 9	Categoria: 5
---------	------------	--------------

Caldrà disposar de les habilitacions empresarials o professionals següents:

El licitador haurà d'estar inscrit:

- a) en la secció A del Registre General d'Empreses Prestadores de Serveis Postals (serveis no inclosos al Servei Postal Universal) i
- b) en la secció B del Registre General d'Empreses Prestadores de Serveis Postals (serveis inclosos al Servei Postal Universal)

Acreditació: La Diputació comprovarà el compliment d'aquest requisit mitjançant la consulta de la pàgina web del Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible:

<https://www.transportes.gob.es/el-ministerio/servicios-postales/registro-general-de-empresas-prestadoras-de-servicios-postales>

Si en el moment de la comprovació ha canviat l'adreça de la pàgina web s'optarà per un sistema equivalent.

- Si el licitador no és l'operador que té encomanada la prestació del servei postal universal haurà de disposar de títol habilitant d'accés a la xarxa postal pública que li permeti dipositar els enviaments per als quals no disposi de recursos suficients per dur-los a terme de forma correcta.

Acreditació documental: títol habilitant l'accés a la xarxa postal pública

Requeriments tècnics:

- Ateses les característiques de l'objecte del contracte, i que els articles 22.4 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre i 39 del RD 1829/1999, de 3 de desembre, atribueixen a l'operador postal universal la presumpció de veracitat i fefaència, l'empresa proposada com adjudicatària que no sigui operador postal universal, a més de l'aptitud i solvència indicada, hauran d'acreditar la utilització d'un procediment per a la pràctica de la notificació que permeti tenir **“constància de la seva pràctica”, amb garanties iguals o superior a la fefaència atribuïda legalment a l'operador postal universal**. Això és, que disposa d'un sistema que garanteixi la constància, per qualsevol mitjà admès en dret, que pel que fa a la prova de la distribució, lliurament, recepció, rebuig o impossibilitat de lliurament de les notificacions o de les certificacions, supleixi els avantatges inherents a la fefaència amb semblants quotes d'eficàcia i mitjançant elements de prova alternatius, aliens a la documentació unilateral de l'empresa o al testimoni dels seus empleats.

Acreditació: Presentació d'una memòria explicativa d'un màxim de 5 planes amb contingut indexat, on quedi definit amb detall quin és el circuit que segueix la correspondència que surt de l'òrgan de contractació fins que arriba al seu destinatari i viceversa i de la manera que s'acredita la fefaència. S'hauran de detallar quins enviaments es realitzaran per mitjans propis i quins altres enviaments per mitjans aliens.

El prestador del servei universal que determina la disposició addicional primera de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, del servei postal universal, dels drets dels usuaris i del mercat postal, en cas de presentar-se a licitació, queda exempt d'acreditar l'aptitud i la solvència requerida en el present contracte. Si durant l'execució del contracte l'adjudicatari deixa de tenir atribuïda la presumpció de veracitat haurà d'acreditar que té habilitat un sistema que garanteixi la constància amb les mateixes garanties. La Diputació, requerirà a tal efecte la presentació, en un termini màxim de 10 dies hàbils des de la recepció del requeriment, de la memòria explicativa d'un màxim de 5 planes amb contingut indexat, on quedi definit amb detall quin és el circuit que segueix la

correspondència que surt de l'òrgan de contractació fins que arriba al seu destinatari i viceversa i de la manera que s'acredita la fefaència. L'incompliment o manca d'acreditació d'aquest requisit serà motiu de resolució del contracte.

■ Adscriure, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, els mitjans materials que indicarà mitjançant relació i que haurà de comprendre, en particular, els següents

- Xarxa d'oficines postals d'acord amb la clàusula 6.1 del PPT:

Acreditació:

- Relació signada del representant de l'empresa, d'acord amb el model que consta com Annex 2 al present plec, detallant totes les oficines a que es refereix la clàusula 6.1.1 del PPT, on consti el CP, l'adreça, l'horari i si són pròpies o alienes. (En el cas d'oficines alienes, caldrà indicar el nom de l'empresa titular).

Aquesta relació haurà de coincidir amb la relació d'oficines que constin en la web de l'empresa licitadora.

- En el cas que les oficines (pròpies o alienes) no constin en el web de l'empresa, el licitador haurà de presentar la documentació acreditativa de la seva disponibilitat.

En cas que l'oficina formi part de la Xarxa Postal Pública, el licitador haurà d'aportar el document acreditatiu de la seva disponibilitat o bé incloure un compromís de dipositar a la Xarxa Postal Pública per a la seva distribució tots els enviaments del codi postal corresponent a l'oficina.

El nombre d'oficines exigit, especialment a la província de Barcelona, on es rebran la gran majoria dels enviaments, vol assegurar una bona capil·laritat de la xarxa sobre el seu territori, a fi de que tots els ciutadans disposin d'un lloc on poder recollir les notificacions a una distància raonable.

- Un centre d'admissió massiva a la província de Barcelona, d'acord amb la clàusula 6.2 del PPT, necessari per poder assumir els nombrosos enviaments de gran volum que fa de forma habitual l'ORGT, que no poden ser tramitats per les oficines ordinàries.

Acreditació: mitjançant la documentació de la seva disponibilitat

- Pàgina web o aplicació informàtica accessible mitjançant Internet, que permeti fer un seguiment de l'execució del contracte, d'acord amb la clàusula 6.3 del PPT, de manera que Diputació i ORGT puguin tenir constància de forma immediata i fidel de l'estat dels enviaments i puguin en el seu cas afegir etiquetes i justificants de recepció.

Acreditació: l'adreça i la clau d'accés

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	Garantir el respecte dels drets laborals bàsics i erradicar la discriminació que pateixen les dones en diversos àmbits.
L'empresa contractista haurà de disposar durant tota l'execució del contracte, d'un mínim de 10 vehicles híbrids, elèctrics i/o bifuel que utilitzin gas com a combustible (GLP o GNL) a la província de Barcelona. En el cas d'haver ofert el criteri d'adjudicació 3 de la cl. 1.11) del present plec, l'increment del nombre disponible d'aquests vehicles, s'adscriuran a l'execució del contracte.	Utilització de vehicles de transport menys contaminants per assolir un medi ambient menys contaminat i contribuir a la lluita contra l'escalfament global
El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP.	Assegurar el compliment de la normativa vigent en cas de subcontractació
L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial pel contracte.	Per assegurar el compliment del RD 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini d'1 any des de l'inici de la prestació objecte del contracte. El contracte serà prorrogable de forma expressa, sense que la durada de la seva vigència, incloses les pròrroques, pugui excedir de 3 anys, que és el que es considera adequat per a la correcta execució d'acord amb els preus unitaris de les diferents prestacions.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació s'ha previst un termini de garantia de 3 mesos per cobrir adequadament qualsevol eventualitat relacionada amb el servei notificació plus, ja que les trameses d'aquest servei no es donen per tancades fins 90 dies naturals des de que es dipositen.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

També s'han previst penalitats per l'incompliment del règim de la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte, atesa la naturalesa de la contractació.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Metadades del document

Núm. expedient	2025/0017504
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació per a la prestació del servei, social i ambientalment responsable, de notificació administrativa a la Diputació de Barcelona i a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (ORGT)

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Anna Busqué Mitjà (TCAT)	Subdirectora de Logística	Signa	19/06/2025 15:45
Eloi Juvilla Ballester (TCAT)	Director de Serveis d'Edificació i Logística	Signa	19/06/2025 15:59

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
a2b29ffd10ccd9ee8842	https://seuelectronica.diba.cat	

