

Expedient núm.: 2150/2024

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de subministrament No subjecte a regulació harmonitzada, per procediment obert simplificat abreujat

Document signat per: Cap del Departament

Que redacta la Sra. Susana Mur Vázquez cap del departament proposant del contracte, amb la finalitat de donar compliment al que disposen els articles 28 i 116 de la LCSP

La memòria justificativa, així com la resta de documents si van amb annexos, es publicaran al perfil contractant, d'acord amb el que disposa l'art. 63 LCSP.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que es realitza a partir de l'estudi sistemàtic dels següents aspectes centrals del procediment contractual.

Primer. Paràgraf 1 i 4.e) de l'art. 116 i art 28 de la LCSP. Motivació de la necessitat de realitzar el present contracte i cessió de dades

Primer. 1. Motivació de la necessitat de realitzar el contracte

La necessitat a satisfer està directament vinculada al fet que el Consell Comarcal va assumir competències en matèria de serveis socials des de l'any 1989, competències que al llarg d'aquests anys s'han anat consolidant i ampliant. Actualment hi ha subscrit un Contracte Programa (CP) 2022-2025 amb el Departament Drets Socials, aprovat per la Junta de Govern 12/2016, de data 20 de juliol. En aquest CP, concretament a la fitxa 1, es regulen les prestacions d'urgència social, que tenen com a finalitat l'atenció de determinades situacions de necessitat puntuals, urgents i bàsiques de subsistència, en que es troben les persones que no disposen de recursos econòmics suficients per afrontar-les i no estan en condicions d'aconseguir-los o rebre'ls d'altres fonts, i per l'atenció de situacions d'exclusió social, preferentment aquelles que pateixen menors en situació de risc.

El Consell Comarcal del Baix Penedès va aprovar, per acord del Ple celebrat en sessió ordinària 1/2021, de 20 de gener, el reglament de les Prestacions d'Urgència Social. Una de les tipologies de prestacions d'urgència contemplades és la de cobertura de necessitats bàsiques, com l'alimentació, i en l'article 8 d'aquest reglament es contemplen les targetes de compra de



supermercat o targetes moneder com una forma de concessió de prestacions d'urgència social.

Des del departament de Serveis Socials del Consell Comarcal es volen adquirir targetes físiques i virtuals amb logotip corporatiu per a la compra de productes bàsics d'alimentació, higiene personal i neteja de la llar, per oferir a les famílies en seguiment als Serveis Bàsics d'Atenció Social del Consell Comarcal del Baix Penedès.

El contracte proposat és idoni per satisfer la necessitat abans indicada i respon al principi d'eficiència de la contractació.

Primer. 2. Cessió de dades

En el present contracte no es preveu la cessió de dades personals.

Segon. Paràgraf 2 i 4.g) de l'art. 116 i art 99.7 LCSP. Descripció de l'objecte del contracte i decisió sobre la divisió en lots

Segon. 1. Objecte del contracte

El present contracte té per objecte el subministrament de productes bàsics d'alimentació, higiene personal i neteja de la llar mitjançant targetes de compra físiques i virtuals amb logotip corporatiu del Consell Comarcal del Baix Penedès. Per tant, es tracta d'un contracte de subministrament.

Els objectius són:

- Garantir l'accés a aliments i productes de primera necessitat a persones i unitats de convivència en situació de pobresa o vulnerabilitat econòmica per tal de garantir una alimentació de qualitat, equilibrada i saludable i una higiene adequada.
- Garantir els drets bàsics i humans des de la generació de polítiques de foment de l'autonomia, la promoció i la co-responsabilització de les persones usuàries.

Els productes inclosos en el present contracte són els que es detallen a continuació:

a) Productes alimentaris:

- a. Productes làctics: Llet i derivats.
- b. Càrnics: Carn, peix i ous
- c. Fruites i verdures
- d. Productes farinosos:



i. Cereals i derivats (pastes, farina, pa, etc.)

ii. Llegums (cigrons, mongetes, lleties)

iii. Tubercles (patates i moniatos)

b) Productes higiene personal: sabó, xampú, compreses, bolquers, paper de wàter.

c) Productes neteja de la llar: sabó per rentar els plats, detergent, lleixiu, sabó per fregar el terra i productes de desinfecció i neteja de roba i llar.

Codi CPV:

-15890000-3 Productes alimentaris diversos i aliments secs

-15884000-8 Aliments infantils

-33700000-7 Productes per a la higiene personal

-39224300-1 Escombres, raspalls i altres articles de neteja de la llar

Segon 2. Divisió en lots

La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte es fonamenta en que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte (productes d'alimentació, productes d'higiene, etc.) en dificulta l'execució correcta des del punt de vista tècnic atès que resulta impossible discriminar quin import mensual l'usuari o la seva unitat de convivència destinaran a alimentació o a higiene personal. (article 99.3 de la Llei 9/2017).

Segon 3. Durada del contracte

El termini de durada del contracte serà des de la data de formalització del contracte fins el 31 de desembre de 2026. S'estableix la possibilitat d'una pròrroga d'1 any (2027)

Segon 4. Pressupost base de licitació

a. Base.....	33.190,90 €
b. Import de l'IVA (10%).....	3.319,09 €
c. Pressupost base de licitació.....	36.509,99 €



En relació a l'IVA, es parteix d'un valor del 10%, perquè es considera que és un valor mig dels diferents productes que es poden adquirir amb les targetes moneder. Productes que es poden adquirir:

a) IVA reduït (10%). En aquesta categoria s'hi recullen la majoria de productes del sector alimentari que no són considerats bàsics, però també algun producte que sí es pot considerar bàsic, com l'aigua.

b) IVA super reduït (4%): s'aplica als productes i serveis que es consideren de 1a necessitat: pa, farina, ous, llet, fruites, verdures, llegums, cereals, etc.

c) IVA 21%: productes d'higiene de la llar i d'higiene personal: detergents, lleixius, sabó, xampú, pasta de dents i altres objectes de drogueria.

Per tant, una part important dels productes adquirits tindran un IVA del 10%, una altra part tindran un IVA del 4% i finalment s'adquiriran productes amb un 21% d'IVA, pel que s'ha establert aquesta mitjana del 10% per poder calcular el pressupost de licitació.

Tercer. Paràgraf 3 de l'art. 116 LCSP. Incorporacions a l'expedient.

- Plecs de clàusules administratives particulars, que redactarà la unitat de contractació de Secretaria General
- Plec de prescripcions tècniques, que redactarà el Departament responsable de la contractació
- Certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient, que emetrà la Intervenció General

Quart. Paràgraf 4.a) de l'art. 116 LCSP. Elecció del procediment d'adjudicació.

El contracte s'adjudica per procediment obert simplificat de menor quantia i tramitació ordinària. [art. 116 ss, 131 ss i 159.6 LCSP], aplicable per la quantia i l'objecte del contracte

Cinquè. Paràgraf 4.b) de l'art. 116 LCSP. Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació, segons l'article 77.1.b. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Sisè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris de solvència professional econòmica i financera.

Sisè. 1. Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera:



Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor del tres darrers disponibles, per import no inferior a una vegada i mitja al valor anual del contracte en activitats que tinguin vinculació amb l'objecte del contracte.[art. 87 LCSP].

Sisè. 2. Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional

Relació dels principals subministraments o treballs en els darrers tres anys, de característiques similars als de l'objecte del contracte (3 primers dígit CPV). Aquesta relació s'ajustarà o eliminarà en empreses de nova creació d'antiguitat inferior a 5 anys.

D'acord amb allò establert a l'art. 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica financera i tècnica professional.

Sisè. 3. Adscripció de mitjans personals i/ o materials a l'execució del contracte:

El contractista haurà de disposar com a mínim de **DOS (2) punts de compra** a la comarca del Baix Penedès, que hauran de romandre oberts en l'horari comercial i que com a mínim estarà comprès de dilluns a divendres de 10:00h a 13:00h i de 17:00h a 20:00h i els dissabtes de 10:00h a 13:00h.

Setè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris d'adjudicació del contracte.

Els criteris d'adjudicació que han de servir de base per a la determinació de l'oferta més avantatjosa són aquells que es relacionen a continuació, tenint una puntuació màxima de 100 punts en total:

CRITERIS	PUNTS	MODE
1. Oferta econòmica	10	Fórmula
2. Reducció dels terminis de lliurament respecte el termini màxim determinat als plecs	30	
3. Nombre d'establiments a la comarca addicionals als establerts a l'adscripció de mitjans	60	

En cas de produir-se empat s'aplica el criteri establert a l'art. 147.1.a) LCSP i, de persistir, la resta de criteris del paràgraf 1, en l'ordre establert i sempre que tinguin relació directe amb l'objecte del contracte. La documentació se sol·licitarà i es presentarà solament si es produeix l'empat.

Descripció detallada dels criteris d'adjudicació:



Criteri 1. Oferta econòmica, fins a 10 punts

S'assignaran 10 punts a l'oferta que presenti el percentatge més elevat de baixa lineal sobre la totalitat dels preus de les targetes i 0 punts per l'oferta que no presenti cap baixa. La resta de les ofertes es puntuarà aplicant la següent fórmula matemàtica (amb dos decimals):

$$\text{Puntuació de l'oferta} = 10 \times \frac{\text{Percentatge de baixa de l'oferta que es puntua}}{\text{Percentatge de baixa més alt admès a la licitació}}$$

El percentatge de la baixa proposada s'aplicarà a totes les tipologies de targeta de compra, de tal manera que la seva càrrega efectiva durant l'execució del contracte sigui del preu unitari que consta en aquests plecs (150 €, 100 €, 60 € i 50 €) i que l'import a facturar al Consell Comarcal sigui el resultat d'aplicar el percentatge de la baixa proposta en la seva oferta.

Exemple:

Percentatge de baixa proposat en aquest criteri del 5% donarà com a resultat:

Targeta de 150 €: una càrrega de 150 euros a la targeta i una facturació al Consell Comarcal de 142,5 euros per la targeta.

Targeta de 100 €: una càrrega de 100 euros a la targeta i una facturació al Consell Comarcal de 95 euros per la targeta.

Targeta de 60 €: una càrrega de 60 euros a la targeta i una facturació al Consell Comarcal de 57 euros per la targeta.

Targeta de 50 €: una càrrega de 50 euros a la targeta i una facturació al Consell Comarcal de 47,5 euros per la targeta.

Criteri 2 Reducció dels terminis de lliurament de les targetes respecte el termini màxim determinat en el plec tècnic (15 dies hàbils), fins a 30 punts

Descripció: Reducció del termini de lliurament de les targetes des que Serveis Socials Bàsics les sol·licita per e-mail a l'empresa adjudicatària.

La puntuació obtinguda és directament proporcional al nombre de dies del lliurament, partint de que els 30 punts seran per l'oferta que estableixi el lliurament en 5 dies hàbils des de la comunicació, d'acord amb l'establert a la següent taula de puntuacions:



Lliurament	Punts
En 5 dies hàbils	30,00
En 6 dies hàbils	27,00
En 7 dies hàbils	24,00
En 8 dies hàbils	21,00
En 9 dies hàbils	18,00

Lliurament	Punts
En 10 dies hàbils	15,00
En 11 dies hàbils	12,00
En 12 dies hàbils	9,00
En 13 dies hàbils	6,00
En 14 dies hàbils	3,00

S'escull aquest criteri de valoració per tal de promoure l'eficàcia i la qualitat en la prestació ja que al reduir el temps de subministrament de la targeta es redueix el temps entre l'atorgament de la prestació i l'accés als productes dels usuaris .

Criteri 3 Número d'establiments a la comarca, addicionals als establerts a l'adscripció de mitjans, fins a 60 punts

Descripció: Els establiments addicionals que constin a l'oferta caldrà que compleixin els mateixos requisits que els establiments establerts a l'adscripció de mitjans.

- 4 o més establiments addicionals a la comarca..... 60 punts
- 3 establiments addicionals a la comarca..... 45 punts
- 2 establiments addicionals a la comarca..... 30 punts
- 1 establiment addicional a la comarca..... 15 punts

S'escull aquest criteri de valoració per tal de promoure l'eficàcia i la qualitat en la prestació ja que la proximitat dels establiments és molt important a l'hora de poder accedir a fer la compra.

De tot l'anterior es conclou que criteris (i subcriteris) adjudicació proposats i el sistema de valoració:

1r. Que els criteris estan directament relacionats amb l'objecte del contracte.

2n. Que queda perfectament clar què i com es valorarà. El sistema permet als licitadors conèixer com han de preparar les seves ofertes i com els seran valorades.



3r. Que no hi ha marge a una valoració per sorpresa que pugui introduir “ex novo” criteris, subcriteris o paràmetres no indicats prèviament en el plec, esdevenint arbitrària i discriminatòria per als licitadors.

4t. Que el sistema d'avaluació no atorga una llibertat incondicional d'elecció, se'ns perjudici de la discrecionalitat tècnica de què es troba investit l'òrgan en la funció valorativa de les ofertes.

5è. Què les valoracions són perfectament revisables per tribunals i òrgans administratius de revisió.

6è. Que respecten els principis fonamentals de Dret comunitari, això és, els principis d'igualtat de tracte i de no discriminació i que dels criteris proposats no es deriva que favoritisme, arbitrarietat i discriminació entre licitadors.

Vuitè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Condicions especials d'execució del contracte.

ÈTIC:

- El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1.

SOCIAL I LABORAL:

- L'obligació dels adjudicataris de complir les condicions salarials dels treballadors, de conformitat amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació.
- Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball: l'empresa acreditarà que disposa d'accions efectives de conciliació del treball i la vida familiar, que disposa d'un protocol de prevenció, detecció i intervenció enfront l'assetjament sexual, que retribueix de manera equitativa els seus treballadors sense discriminació de gènere, i que té elaborat el pla d'igualtat efectiva, cas que d'acord amb la Llei 17/2015, hi estigui obligada.
- El contractista ha de abonar el preu pactat als subcontractistes i subministradors en els terminis i condicions establertes a l'art 216 i l'Administració està autoritzada per fer les comprovacions adients.

MEDIAMBIENTALS:



- La minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua.
- La mínima generació de residus, així com la seva reutilització i reciclabilitat.
- El contracte vetllarà per minimitzar la utilització de paper i, en la mesura que es pugui, se substituirà per informació situada en dispositius electrònics.

Novè. Paràgraf 4.d) de l'art. 116 LCSP. Càlcul i determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul: 58.752,71 €

Concepte	pressupost sense iva	modificació prevista 7%	Total VEC
Cost 2025	11.472,72 €	803,09 €	
Cost 2026	21.718,18 €	1.520,27 €	
Pròrroga. 2027	21.718,18 €	1.520,27 €	
TOTAL	54.909,08 €	3.843,63 €	58.752,71 €

El mètode de càlcul ve determinat per la suma del preu base de licitació sense IVA, més un 7% del valor inicial del contracte de les possibles modificacions que es puguin produir i el període de pròrroga prevista (un any).

Desè. Paràgraf 4.f) de l'art. 116 LCSP. Informe d'insuficiència de mitjans, en contractes de serveis. No procedeix.

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura electrònica

