

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

INFORME COMPLEMENTARI

Expedient:	GEEC- JU-2025-24	Unitat promotora:	SAJ
Tipus:	Serveis	Procediment adjudicació:	Procediment obert
Objecte:	Serveis de transport de mostres i de paqueteria per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya		
Termini d'execució previst:	33 mesos (01.04.2025 - 31.12.2027), amb possibilitat de pròrrogues successives fins un màxim acumulat de 24 mesos (01.01.2028 – 31.12.2029)		
Pressupost base de licitació:	525.308,28 €	Valor estimat:	859.764,75 €
Partida pressupostària:	JU05/D/223000100/2110/0000 (lots 1 a 6) JU05/D/222000100/2110/0000 (lots 7 i 8)		

En relació amb l'informe justificatiu inicial de celebració del contracte, signat digitalment el 30 de juliol de 2024, en el marc de les actuacions de tramitació preparatòries de la contractació, s'emet per part d'aquesta unitat promotora el present informe complementari, amb la finalitat de revisar els punts referits a continuació:

1- Revisió de l'apartat 3 (Justificació de la divisió en lots del contracte).

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les indicacions expressades en la Consideració 2a de l'informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament, formalitzat el 6 de novembre de 2024, s'ha revisat la redacció de l'apartat 3 (Justificació de la divisió en lots del contracte) de l'informe justificatiu de celebració del contracte.

L'Assessoria considera insuficient la justificació de la condició que estableix, a l'empara de l'article 99.4.b de la LCSP que els lots 1 i 2 no poden ser adjudicats a un mateix licitador, llevat que només hi hagi una única empresa candidata a adjudicar-se els lots 1 i 2; mentre que no s'estableix cap limitació a l'adjudicació de la resta de lots.

La revisió afecta al contingut de l'apartat 3 de l'informe justificatiu de la celebració del contracte. En la versió revisada s'aporta una justificació més àmplia de la condició que limita l'adjudicació del conjunt dels lots 1 i 2 a l'empara de l'article 99.4.b de la LCSP.

Es reproduïx a continuació l'apartat 3 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

3-Justificació de la divisió en lots del contracte

En l'apartat 3 de l'article 99 de la LCSP s'estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, caldrà preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la divisió en lots, llevat que hi hagi motius vàlids de no divisió en lots de l'objecte que hauran de justificar-se degudament en l'expedient.

El nou contracte de serveis de transport de mostres i paqueteria per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya que es proposa celebrar es divideix en vuit lots:

Lots	Objecte	Àmbit territorial de prestació
1	Transport de mostres	Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona Comarques 1 (Nord)
2	Transport de mostres	Barcelona Comarques 2 (Centre i Sud)
3	Transport de mostres	Girona
4	Transport de mostres	Lleida
5	Transport de mostres	Tarragona
6	Transport de mostres	Terres de l'Ebre
7	Transport de paqueteria	Barcelona
8	Transport de paqueteria	Lleida

La divisió territorial dels lots obeeix a raons organitzatives doncs els àmbits territorials de prestació dels lots es corresponen amb els àmbits d'actuació dels Centre de Patologia Forense i, a la vegada, permet la licitació a empreses locals radicades en aquests àmbits.

També s'ha establert una divisió funcional establint lots diferenciats de serveis de transport de mostres biològiques i de serveis de transport de paqueteria atenent al fet que els requeriments exigits per a la prestació són diferents en cada modalitat de serveis (el transport de mostres biològiques requereix de vehicles i mitjans aptes per garantir la seguretat sanitària i la conservació de les condicions de les mostres) així com també són diferents els itineraris a realitzar en cada tipus de transport.

A l'empenta de l'article 99, apartat 4, lletra b) de la LCSP s'estableix una limitació de lots a adjudicar a una mateixa empresa, per tal d'afavorir la participació en la contractació pública de les empreses del sector.

Aquesta limitació només s'aplica en els lots 1 i 2 de transport de mostres, tenint en compte que l'àrea provincial de Barcelona, dividida entre els lots 1 i 2, és l'àrea provincial en què és més elevat el pressupost de licitació del transport de mostres. La limitació s'estableix doncs per procurar el repartiment de l'adjudicació del servei de transport de mostres d'aquesta àrea provincial de pressupost destacat enfront de les altres àrees provincials, amb la finalitat d'afavorir la diversitat d'empreses que participin de l'adjudicació.

2- Revisió de l'apartat 11 (Justificació de la inclusió d'informació sobre condicions de subrogació de personal).

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les indicacions expressades en la Consideració 2a de l'informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament, formalitzat el 6 de novembre de 2024, s'ha revisat la redacció de l'apartat 11 (Justificació de la inclusió d'informació sobre condicions de subrogació de personal) de l'informe justificatiu de celebració del contracte.

L'Assessoria considera que cal fer menció al conveni col·lectiu de treball de referència en l'annex 6 del PCAP, en el qual s'indica la impropedència de la subrogació de treballadors..

La revisió afecta al contingut de l'apartat 11 de l'informe justificatiu de la celebració del contracte. En la versió revisada s'aporta una menció als convenis col·lectius de treball de referència, que no preveuen la subrogació de personal per part dels nous contractistes. Es reproduïx a continuació l'apartat 11 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

11-Justificació de la inclusió d'informació sobre condicions de subrogació de personal

No està establerta per noma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva la imposició a l'adjudicatari d'aquest contracte de subrogar-se com a ocupador i, per tant, no procedeix facilitar la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als efectes previstos en l'article 130 de la LCSP de permetre al licitador una previsió exacta dels costos laborals que implica aquesta mesura.

Els convenis col·lectius de treball de referència quant als serveis de transport que són objecte del contracte són el conveni col·lectiu de treball del sector de transport de mercaderies per carretera i logística, amb àmbit provincial Barcelona (codi 08004295011994) i l'acord general del conveni col·lectiu de treball d'empreses de transport de mercaderies per carretera, amb àmbit estatal (codi 99012735011900). Aquests convenis col·lectius de treball de referència no estableixen que hagi de produir-se subrogació de serveis quan una empresa substitueix una altra en la prestació de serveis contractats per un client públic o privat.

D'acord amb l'anterior, els marcs de relacions laborals que estableixen els convenis col·lectius de treball de referència no imposen a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador del personal. Conseqüentment amb l'anterior, no correspon facilitar als licitadors, en els plecs del contracte, la informació sobre les condicions dels contractes del personal.

Sens perjudici de l'exposat, cal assenyalar que el tipus de prestació de servei que és objecte del contracte no estableix adscripció del personal a centres de treball ni la realització d'un horari concret atès que es tracta de donar cobertura a serveis puntuals de transport a demanda on un mateix conductor pot donar cobertura a clients diversos en una mateixa ruta, de manera que la subrogació de personal està mancada de sentit en un servei amb aquestes característiques.

Director de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya