



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “MOSTREIG I ANÀLISI DE MACROINVERTEBRATS I DIATOMEES EN DETERMINATS PUNTS DE RIUS DEL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA”. CTN2500326.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a la clàusula 3 del plec, realitzar els treballs de mostreig i anàlisi de la comunitat de macroinvertebrats i diatomees d'alguns punts seleccionats de rius del Districte de conca fluvial de Catalunya, per avaluar possibles canvis produïts per les intenses pluges dels mesos de març, abril i maig de 2025, mitjançant un control d'investigació. Aquesta actuació s'empara en el Programa de seguiment i control (RESOLUCIÓ TER/3938/2024, de 6 de novembre, per la qual es fa públic l'Acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua pel qual s'aprova el Programa de seguiment i control del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2025-2030), el control d'investigació s'aplica en casos específics.

Es justifica la insuficiència de mitjans propis i, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b), es fonamenta que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte per raó del volum i la correcta prestació tècnica per un equip de treball. El plec incorpora el codi CVP corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 40.152,00 € (sense IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Administrativa i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a la clàusula 4 del PCAP. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris i es consigna el mètode de càlcul emprat, indicant els conceptes corresponents als treballs a realitzar, les unitats a que aplica i el preu unitari i total de cadascun.

El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte. Es desglossa el pressupost de licitació indicant l'import corresponent als costos directes i indirectes. Consta incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit, i al plec s'indiquen els imports assignats a cada exercici pressupostari per a cada any (2025-2026) i la descripció del compte comptable al que s'imputarà la despesa.

El termini d'execució del contracte previst és d'un any. No s'exigeix garantia definitiva d'acord amb l'article 159.6.f de la LCSP.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de la LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics. Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital 2.0, sobre únic que inclou la declaració responsable, l'oferta econòmica -que s'ajustarà al model de l'annex 2 del plec- i l'oferta tècnica -que s'ajustarà al model de l'annex 3), i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes.

Així mateix, d'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura del Sobre únic no es celebrarà en acte públic i es durà a terme a través de l'eina electrònica del Sobre Digital 2.0 i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i preveure que per poder participar en la licitació, i així poder garantir la capacitat per gestionar l'execució del contracte, cal disposar d'un volum anual de negoci mínim d'import equivalent al valor estimat del contracte referit al millor exercici dins dels tres darrers disponibles.

També es preveu com a solvència tècnica, d'acord amb l'article 90.1 de la LCSP, l'acreditació de l'habilitació d'acord amb els requisits de l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC), o de les habilitacions o autoritzacions equivalents emeses per un organisme oficial d'acreditació o per una autoritat competent de la Unió Europea. En concret, per a aquesta licitació, l'habilitació de l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC) haurà de ser per a l'àmbit sectorial d'aigües (AIG) subcamp LAB-R-INV i LAB-C-FIT, i atès que aquesta habilitació afecta a processos analítics i de procediment, es preveu també, a efecte de l'habilitació de l'equip tècnic, que s'acceptarà la presentació d'empreses que acreditin disposar d'una personal que sigui el director/a tècnic dels treballs, i que ha d'acreditar complir els requisits mínims relatius a la titulació, la participació en projectes relacionats amb projectes d'explotació de xarxes de seguiment de l'estat ecològic i haver coordinat o dirigit com a mínim dos treballs.

Es preveu que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1198/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua

La clàusula 14 del PCAP regula els criteris d'adjudicació. El sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública, i així, la proposta d'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del econòmica (fins a 55 punts, i de la qualitat (fins a 45 punts). El valor màxim de l'import de les ofertes es calcula d'acord amb fórmula que es consigna al plec, i el valor màxim de l'oferta tècnica es calcula d'acord amb la puntuació fixada pels criteris indicats

El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació dels criteris de l'existència de baixes presumptament anormals indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt, així com les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

D'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació.

La clàusula 16 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació) i de protecció de dades de caràcter personal. Aquest apartat incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte i es preveuen penalitats específiques en cas d'incompliment. També es contemplen obligacions en matèria lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.

La clàusula 17 reitera que son condicions especials d'execució les obligacions previstes a la clàusula ètica, afegint com a condició especial d'execució l'obligació de mantenir adscrita a l'execució del contracte la plantilla mínima de treballadors i treballadores descrita als plecs, sense que procedeixi suspendre o extingir els contractes de treball de dita plantilla.

No es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP. Si que es preveu la possibilitat de la cessió d'acord amb l'article 214.2 de la LCSP, i també la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP. La clàusula 24 regula les responsabilitats per incompliment, detallant els supòsits que conformen un incompliment parcial o defectuós del contracte i el règim de penalització específic.

S'indica la possibilitat que les empreses licitadores presentin una declaració de confidencialitat, que ha de ser necessària i proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o les dades facilitades que considerin confidencials.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.