

**ACTA de l'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ, VALORANT LES JUSTIFICACIONS
APORTADES PELS LICITADORS RESPECTE DE LA PRESSUMPTA
ANORMALITAT DE LA SEVA OFERTA**

Identificació de la reunió

Dia: 16/06/2025

Hora: 10:00h

Lloc: Dependències de l'Ajuntament d'Argentona.

Contractació: Contractació del servei de maquetació, impressió i distribució de la revista municipal de l'Ajuntament d'Argentona, el Cap de Creus.

Òrgan de Contractació: Junta de Govern Local

En aquesta sessió es pretén analitzar el resultat dels requeriments efectuats a les empreses *"EDICIONS INTERCOMARCALS, S.L"*, *"IMPREMTA PRIMS QUER, S.L"* i *"CAPGRÓS COMUNICACIÓ, S.L"* les quals van presentar el formulari DEUC sense signar; la Empresa *"BLOU AND ROOI, SL"* que va presentar un document DEUC que no s'ajustà al model facilitat i a nom d'una altra Empresa diferent sense assenyalar si és subcontractista o UTE; la Empresa *"EDICIONS INTERCOMARCALS, S.A"*, la qual va manifestar en el document DEUC que tenia la intenció de subcontractar part de l'execució del contracte amb l'Empresa *"ROTIMPRES, S.L"* però sense indicar el percentatge de subcontractació, el preu ni les parts del contracte que pretenia subcontractar així com tampoc va acompanyar el DEUC de l'empresa subcontractista.

Finalment, es va requerir també a l'Empresa *"KUMU STUDIO, SL"* perquè va manifestar en el document DEUC que tenia la intenció de subcontractar part de l'execució del contracte, però sense indicar l'Empresa amb la que ho anava a fer, ni el percentatge de subcontractació, així com tampoc el preu destinat a la subcontractació ni el DEUC de l'Empresa subcontractista.

A més, també es pretén analitzar el resultat dels requeriments efectuats *"IMPREMTA PAGÈS, S.L"*, *"PUBLIPRINTERS GLOBAL SL"* i *"PRODUCCIONES MIC, S.L"* en tant que les ofertes d'aquestes podien estar incurses en presumpció d'anormalitat en tant que de conformitat amb l'establert a l'apartat 24 del Quadre de Característiques específiques en relació amb la clàusula dissetena del Plec de Clàusules Administratives Particulars, i compliment de que disposa a l'article 85 RD 1098/2001, de 12 d'octubre i pels motius exposats a l'acta de data 2 de juny de 2025 que es troba publicada al Perfil del Contractant de l'Ajuntament d'Argentona, a l'estar les seves ofertes incurses en presumpció d'anormalitat de conformitat amb l'establert a l'apartat 24 del quadre de



característiques específiques en relació amb la clàusula 17 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, i compliment de que disposa l'art. 149 de la LCSP.

Finalment, també es va sol·licitar per part de l'Òrgan de Contractació a l'Empresa "FUNDACIÓ AMPANS, S.L", un aclariment de la seva oferta econòmica presentada en tant que l'Òrgan de Contractació no podia determinar la viabilitat de la oferta, sense que en cap cas amb aquest aclariment pogués modificar el sentit de la mateixa, a l'ampara del disposat a l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, per el qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques.

1. S'inicia la sessió donant lectura al resultat dels requeriments efectuats respecte de la documentació administrativa (signatura DEUC i indicar parts del contracte a subcontractar) i les mancances en quant a la informació sobre la subcontractació:

- Respecte de l'Empresa "IMPREMTA PRIMIS QUER, S.L" presenta el document DEUC degudament signat.
- Respecte de l'Empresa "KUMU STUDIO, SL" que presenta el document DEUC degudament signat i a més, manifesta que NO té la intenció de subcontractar el contracte.
- Respecte de l'Empresa "CAPGRÓS COMUNICACIÓ, S.L" NO presenta el document DEUC degudament signat.
- Respecte de l'Empresa "EDICIONS INTERCOMARCALS, S.L" NO presenta el document DEUC degudament signat, ni indica el percentatge de subcontractació, preu i parts del contracte que vol subcontractar, així com tampoc acompanya el DEUC de l'Empresa subcontractista, segons el sol·licitat.
- Respecte de l'Empresa "BLOU AND ROOI, SL" NO presenta el document DEUC degudament signat i ajustat al model DEUC requerit, tampoc indica el percentatge de subcontractació.

- 2.** Es continua la sessió donant lectura del requeriment efectuat a la Empresa "FUNDACIÓ AMPANS, S.L" respecte de l'aclariment sol·licitat al respecte de la seva oferta econòmica, atenent a reiterada jurisprudència en matèria de contractació pública (entre d'altres, sentència del TJUE de 29 de març de 2012, assumpte C-599/10) així com al criteri establert pels tribunals de contractació i òrgans consultius (resolució del 137/2012, 402/2016 i 296/2015, 52/2017 del TACRC; 86/2024 TCCSP, informe 17/2014 de la JCCA de Catalunya, de 17 de desembre) sense que en cap cas amb aquest



aclariment pogués modificar el sentit de la mateixa, a l'ampara del disposat a l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, per el qual s'aprovà el Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques.

La resposta de l'Empresa va ser, dintre del termini habilitat a tal efecte, la següent:

EXPOSA

- I. Que, per error, es va indicar en la nostra oferta per la licitació el preu unitari de 0,84€ (IVA exclòs) pel contracte dels serveis de maquetació, d'impressió i distribució del butlletí municipal Cap de Creus -Lot 1-, sota expedient número 1140/2025.
- II. Que, mitjançant el present, rectifiquem el preu ofert, **sent el correcte de 23.490€ per dues anualitats i, per tant, equivalent a una anualitat a 11.745€ (IVA exclòs).**

En virtut de l'exposat,

SOL·LICITEM: Que es tingui en compte el present escrit com esmena del document "d'oferta econòmica" que es va presentar en data 27 de maig de 2025 i; s'admeti a tràmit per tal de prosseguir amb el transcurs de l'adjudicació del present procediment de licitació.

Com s'observa, la Empresa modifica de manera total la primera oferta econòmica presentada, per la qual cosa no es tindrà en compte aquesta modificació, a l'ampara del disposat a l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, per el qual s'aprovà el Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques i es procedirà a proposar a l'Òrgan de Contractació per tal de que exclogui la oferta presentada en resolució motivada.

3. A continuació, es dona lectura a l'informe tècnic de valoració de les justificacions de les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat elaborat per la Sra. Maria Rosa Martínez Planet, directora de Ràdio Argentona, de data 13 de juny de 2025, en el que consten les següents conclusions i donant compliment al procediment establert a l'article 149.1 de la LCSP:

A) En data 4 de juny de 2025 l'empresa PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L. presenta les seves al·legacions que es concreten en:



- Automatització total del sistema de producció, amb eines sincronitzades per treballar en línia.
- Producció interna sense externalitzar processos, gràcies a una infraestructura pròpia i tecnològicament avançada.
- Alta capacitat productiva gràcies al parc tecnològic modern.
- Reducció de costos en matèries primeres (paper, tintes, transport) per volum de compra elevat.
- Optimització de costos progressiva a mesura que augmenta la producció.
- Solucions tècniques innovadores i originals per a la prestació del servei.
- Compliment estricte de les obligacions mediambientals, socials i laborals.
- Ús de materials d'alta qualitat i maquinària de precisió d'última generació.
- Equip tècnic altament qualificat.
- Servei personalitzat a cada client.
- Alt nivell de competitivitat gràcies a la capacitat d'oferir preus molt ajustats sense renunciar a la qualitat.

Per justificar aquesta argumentació aporten la documentació següent:

1. Document de justificació de l'oferta econòmica o Explicació tècnica, organitzativa i financera. o Desglossament de costos. o Benefici industrial i estructura de preus.
2. Conveni col·lectiu aplicable o Conveni estatal d'Arts Gràfiques 2023-2025.
3. Certificacions mediambientals o Certificat FSC - Torraspaper (proveïdor de paper). o Certificat PEFC - Torraspaper.
4. Experiència amb el sector públic o Relació detallada de contractes adjudicats l'any 2024 amb diferents administracions públiques. o Descripció de l'estructura operativa i política de qualitat.

A la vista de les al·legacions efectuades, a criteri d'aquesta tècnica que sota signa proposa **ESTIMAR la justificació de PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L. per les següents raons.**

- Atès que l'empresa disposa d'un sistema automatitzat que li permet reduir costos.
- Atès que desglossa els costos dels treballs.
- Atès que acredita experiència en el sector públic.

B) En data 6 de juny de 2025 l'empresa IMPREMTA PAGÈS presenta les seves al·legacions que es concreten en:

Impremta Pagès exposa una combinació de factors econòmics, tècnics i organitzatius que els permet oferir preus molt competitius sense comprometre la qualitat ni les condicions laborals:

1. Finançament i estructura empresarial
 - No necessiten crèdit, així que eviten costos financers.
 - Empresa familiar sense socis financers ni repartiment de beneficis; tot es reinverteix.
 - No reben cap subvenció pública que distorsioni el preu.



2. *Gestió de compres*

- *Compres "al comptat" que permeten descomptes importants.*
- *Alta capacitat d'emmagatzematge i compra massiva de paper (fins a 2.500 tones anuals), que permet estabilitzar preus i obtenir descomptes per volum.*
- *Proveïdors nacionals i internacionals per garantir preus entre un 20-25% més baixos.*
- *Compra de tinta en grans contenidors (reducció del 25% de cost).*
- *Ús de planxes làser UVI (20% més barates i eficients).*

3. *Maquinària i producció*

- *Maquinària homogènia (Heidelberg) que simplifica manteniment i optimitza rendiment.*
- *Sistema CIP4 que redueix temps de preparació de màquina en un 80%.*
- *Impressores d'alta velocitat i capacitat (fins a 18.000 fulls/hora).*
- *Sistema propi de producció de planxes i tren d'enquadernació d'alt rendiment.*
- *Cosidores i plegadores modernes que minimitzen mà d'obra.*
- *Producció ininterrompuda 24/5, amb plantilla estable i experimentada.*

4. *Instal·lacions*

- *Naus de propietat, amb tots els processos interns (sense externalitzacions).*

5. *Distribució*

- *Servei propi de transport i acords amb operadors logístics per distribució eficient.*

6. *Condicions laborals*

- *Compliment del conveni col·lectiu d'Arts Gràfiques.*

7. *Sostenibilitat*

- *Integració de processos redueix petjada de CO₂.*
- *Sistema de reciclatge complet.*
- *Contracte amb gestor autoritzat de residus (Saica Natur).*
- *Autoconsum energètic amb plaques fotovoltaïques.*

Impremta Pagès assegura que tots aquests factors els permeten oferir preus baixos de manera sostenible, legal i eficient, i es posen a disposició per a inspeccions o ampliació d'informació.

A la vista de les al·legacions efectuades, a criteri d'aquesta tècnica que sota signa proposa ESTIMAR la justificació de l'empresa IMPREMTA PAGÈS per les següents raons.

- *Atès que l'empresa disposa de recursos econòmics i maquinària propis que no la fan dependre de tercers.*



- Atès que l'empresa té accés a descomptes importants en les matèries primeres gràcies a la capacitat d'emmagatzematge que estima en 2.500 tones anuals de paper, fet que li permet estabilitzar preus.

C) En data 12 de juny de 2025 l'empresa MIC PRODUCCIONES presenta les seves al·legacions que es concreten en:

1. *Eficiència i experiència acumulada: tenen experiència directa en la revista Cap de Creus (han estat adjudicataris anteriors) i en més de 800 publicacions anuals. Això els permet optimitzar temps i recursos, ja que tenen processos molt rodats.*
2. *Infraestructura pròpia i equips polivalents: compten amb una gran plantilla estable, sense necessitat de subcontractació, amb seu a Barcelona i equips propis de disseny, impressió i enquadernació. Han estimat els costos reals segons hores efectives de feina i no jornades completes, ajustant les despeses.*
3. *Economies d'escala i planificació anticipada: tenen estoc propi de paper (adquirit abans de les pujades de preu), descomptes per volum i maquinària amortitzada. Això els permet contenir costos i mantenir els preus competitius.*
4. *Afegeixen també que compleixen la normativa laboral i mediambiental, tenen certificacions de qualitat (ISO, FSC, EMAS) i han aplicat un benefici industrial del 6%.*

A la vista de les al·legacions efectuades, a criteri d'aquesta tècnica que sota signa proposa ESTIMAR la justificació de MIC PRODUCCIONES per les següents raons.

- Atès que l'empresa disposa d'un sistema automatitzat que li permet reduir costos.
- Atès que l'empresa disposa de recursos propis i equips polivalents.
- Atès que l'empresa acredita experiència en el sector públic.

En base a l'anterior, l'Òrgan de Contractació ha de dur a terme les següents actuacions:

- **Admetre les ofertes de les Empreses "IMPRESA PAGÈS, S.L", "PUBLIPRINTERS GLOBAL SL" i "PRODUCCIONES MIC, S.L",** inicialment incurses en presumpció d'anormalitat, pels motius exposats a l'informe de valoració elaborat per la Sra. Maria Rosa Martínez Planet, directora de Ràdio Argentona, de data 13 de juny de 2025, en tant que es considera que s'ha justificat el compliment dels requisits establerts a l'article 149.4 de la LCSP i justificat els valors establerts a l'esmentat article. en tant que es basa en varis informes tècnics (per totes, resolucions 1680/2021, 520/2017, 448/2016 i 456/2015 del TACRC, els quals estan dotats d'una presumpció de certesa i legalitat i que només cap en contra d'aquests prova suficient que demostrï que són manifestament erronis o que s'hagin dictat en clara discriminació dels licitadors, aspecte que entenem no s'ha donat en cap cas (per totes, Resolucions d'aquest



Tribunal núm. 10/2023, 13/2022, 112/2021, 59/2021, 50/2021, 21/2021, 406/2020, 135/2020 d'aquest Tribunal.

La mateixa resolució 305/2018, en aquest sentit, indica: *"No havent quedat demostrat en el recurs que l'informe tècnic que va servir de base a la decisió de l'òrgan de contractació sigui manifestament erroni, infundat o arbitrari, es conclou que les seves apreciacions queden emmarcades dins de la discrecionalitat tècnica de l'Administració i de la presumpció de veracitat i encert que es predica dels informes tècnics, i que la decisió d'exclusió de [...] de la licitació, per tant, ha estat ajustada a dret [...]".* En relació amb l'anterior, cal fer esment, com també de manera extensa ha fet el TCCSP, de que l'apreciació de si és possible o no el compliment de la proposició ha de ser conseqüència d'una valoració dels diferents elements que concorren en l'oferta, les concretes circumstàncies de l'empresa licitadora, la justificació aportada i l'assessorament tècnic rebut, que si bé no tenen caràcter vinculant per a l'òrgan de contractació (entre d'altres, les resolucions 324/2023, 97/2023, 330/2022, 230/2022 i 171/2022 d'aquest Tribunal, les resolucions 130/2020 i 862/2015 del TACRC i la Resolució 58/2011 del TACPCM), serveixen com a base per garantir els drets dels licitadors, doncs ningú millor que els serveis tècnics saben com es l'oferta i les necessitats de la contractació i, donada la seva experiència, poden saber si una oferta es pot arribar a complir tècnicament (entre altres, les resolucions 14/2019, 89/2017, 68/2017, 169/2016 i 160/2016). Aquest informe ha d'estar motivat i raonat, i aquesta motivació pot ser succinta, per tal que pugui ser confrontat per l'òrgan de contractació a l'hora de prendre la decisió (Sentència del TJUE de 21 de maig de 2008, assumpte T-495/2004).

- **Admetre les ofertes de les Empreses "IMPREMTA PRIMS QUER, S.L" i "KUMU STUDIO, SL",** per presentar el document DEUC degudament signat en el cas de la primera i per presentar el document DEUC signat i a més manifestant la NO intenció de subcontractar el contracte respecte de la segona.
- **Proposar a l'òrgan de Contractació l'exclusió de les ofertes presentades per les Empreses "CAPGRÓS COMUNICACIÓ, S.L", "EDICIONS INTERCOMARCALS, S.L" i "BLOU AND ROOI, SL"** al no haver subsanat en el termini habilitat a tal efecte la documentació requerida, consistent en defectes de signatura i/o de declaracions sobre la subcontractació del contracte així com la utilització de models DEUC no facilitats per l'òrgan de Contractació respectivament. En aquest punt, és fa constar que és requisit essencial i indispensable d'acord amb l'article 80.1 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques l'aportació del Document Europeu de Contractació (DEUC) signat, no havent esmenat el defecte d'acord amb el termini establert a l'article 141 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.



- **Proposar a l'òrgan de contractació l'exclusió de la oferta presentada per "FUNDACIÓ AMPANS, S.L"** pels motius exposats en aquest acta i en concret atenent a reiterada jurisprudència en matèria de contractació pública (entre d'altres, sentència del TJUE de 29 de març de 2012, assumpte C-599/10) així com al criteri establert pels tribunals de contractació i òrgans consultius (resolució del 137/2012, 402/2016 i 296/2015, 52/2017 del TACRC; 86/2024 TCCSP, informe 17/2014 de la JCCA de Catalunya, de 17 de desembre) i a l'ampara del disposat a l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, per el qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques: *"Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida (...) o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada"*.

Sense cap altre qüestió a considerar, sent les 10:30 hores, es dóna per acabada la sessió i perquè en quedi constància del que s'ha tractat i de les determinacions adoptades, s'estén la present Acta.

