

Expedient: 2025/1959

Memòria Justificativa Procediment: Contracte de concessió de serveis per procediment obert

Assumpte: Contracte de concessió de serveis d'instal·lació, assistència tècnica i col·laboració del control de seguretat viària per a la instal·lació d'equips de control de velocitat i control d'accés

Document signat per: Enginyer municipal

MEMORIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció.

Mitjançant el present dotar a l'Ajuntament d'Altafulla amb les eines necessàries per al control d'accés a zones de vianants mitjançant la instal·lació de càmeres i per al control de velocitat.

Aquesta memòria justificativa és el document que en la seva anàlisi i desenvolupament justificarà i determinarà la configuració dels Plecs amb totes les seves característiques, requeriments i matisos.

2. Descripció de la situació actual.

a. Situació en la Institució.

Existeixen al municipi d'Altafulla zones de vianants on és necessària la regulació del trànsit mitjançant la instal·lació de càmeres de control d'accés. Existeix també la necessitat de realitzar campanyes de control de velocitat en diferents carrers del municipi. L'Ajuntament i la policia municipal no disposen dels mitjans materials i humans suficients per a desenvolupar aquestes tasques.

b. Marc normatiu.

La normativa tècnica que és d'aplicació en la present contractació és:

- Reial Decret 244/2016, de 3 de juny, a partir del qual es desenvolupa la Llei 32/2014, de 22 de desembre, de Metrologia, i que aquests compleixin amb els requisits essencials específics dels instruments destinats a mesurar la velocitat en la circulació de vehicles a motor, recollit a l'Annex XII, de l'Ordre ITC/155/2020, de 7 de febrer, pel que es regula el control metrològic de l'Estat en determinats instruments de mesura.
- RDL 339/1990, de 2 de març, pel qual s'aprova el "*Texto Articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial*".
- Ley 18/2009, de 23 de novembre, per la qual es modifica el "*Texto Articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial*", aprovat per RDL 339/1990, de 2 de març, en matèria sancionadora.
- Reial Decret 842/2002, de 2 d'agost, pel que se aprova el Reglament electrotècnic per a baixa tensió (BOE 18.09.02) i posteriors Instruccions



Tècniques Complementàries.

I tota aquella normativa que sigui aplicable per raó de la matèria. En cas de derogació expressa dels reglaments esmentats, estarà vigent la normativa que els substitueixi.

3. Objecte del contracte.

El present contracte té per objecte la contractació de la concessió de serveis d'instal·lació, assistència tècnica i col·laboració del control de seguretat viària per a la instal·lació d'equips de control de velocitat i control d'accés i 150 sessions de quatre hores de control de velocitat amb operador i equip mòbil, sistema ocr embarcat pel control del trànsit, segons les característiques tècniques que reuneixin els requisits exigits en el Reial Decret 244/2016, de 3 de juny, a partir del qual es desenvolupa la Llei 32/2014, de 22 de desembre, de Metrologia, i que aquests compleixin amb els requisits essencials específics dels instruments destinats a mesurar la velocitat en la circulació de vehicles a motor, recollit a l'Annex XII, de l'Ordre ITC/155/2020, de 87 de febrer, pel que es regula el control metrològic de l'Estat en determinats instruments de mesura, així com, la corresponent tramitació administrativa per a l'obtenció dels certificats de conformitat corresponents, que hagin estat emesos per l'Organisme de Control Metrològic (OCM) corresponents de manera que aquests es puguin fer servir de manera legal en els procediments sancionadors.

També, 150 sessions de 4 hores de control de velocitat amb radar mòbil amb operador cada any i 6 càmeres de control de i gestió del trànsit amb plataforma de gestió integrada amb la que ja disposa l'Ajuntament d'Altafulla.

Així mateix, la corresponent tramitació administrativa per a l'obtenció dels certificats de conformitat corresponents, que hagin estat emesos per l'Organisme de Control Metrològic (OCM) de manera que aquests es puguin fer servir de manera legal en procediments sancionadors.

En el present plec es detallen els requisits tècnics que, inexcusablement, hauran de complir-se en la data de presentació de les ofertes.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) són:

- 34923000. Equip de control del trànsit rodat.
- 35120000-1 Sistemes i dispositius de vigilància i seguretat.
- 50610000-1 Serveis de reparació i manteniment d'equips de seguretat.
- 72267000-4 Serveis de manteniment i reparació de software.

4. Anàlisi tècnica.

a. Consideracions tècniques i requeriments

Les característiques en la prestació del servei es detallaran en el plec de prescripcions tècniques, en qual quedarà perfectament definida tota la informació



necessària per a la correcta execució del contracte:

- Introducció
- Objecte del contracte
- Termini d'execució del servei
- Descripció de les superfícies del casal
- Descripció dels elements a subministrar. Instal·lació
- Plec de condicions generals
- Seguretat i salut
- Prescripcions tècniques particulars
- Execució, amidament i certificació de les unitats.
- Funcions que es desprenen del contracte
- Control del servei i documentació
- Pressupost i amidaments
- Plànols

b. Solvència dels licitadors.

Els requisits mínims de solvència proposats estan vinculats a l'objecte del contracte i, en tot cas, és consideren proporcionals a aquest atenent a la seva naturalesa i a la especialització dels treballs a desenvolupar.

b.1. Solvència econòmica i financera.

a) Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per un import igual o superior a 283.500,00 € (que es correspon amb 1,5 vegades una anualitat del valor estimat del contracte).

Mitjà d'acreditació: Certificació, nota simple o informació anàleg expedida pel Registre Mercantil u oficial que correspongui i que contingui els comptes anuals del millor exercici, sempre que estigui vençut el termini de presentació i es trobin dipositades; si es tractés de l'últim exercici i és trobés pendent de dipòsit, han de presentar-se acompanyades de la certificació de la seva aprovació per l'òrgan competent i de la seva presentació en el Registre. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

b) Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, per import igual o superior a 1.000.000 d'euros.

Mitja d'acreditació: L'empresa adjudicatària presentarà la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, per import



igual o superior a 1.000.000 d'euros i el comprovant de pagament.

b.2. Solvència tècnica o professional.

Relació de serveis i treballs realitzats:

Acreditar que ha executat durant l'any de major execució (entre els cinc darrers anys), treballs d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte d'aquest contracte, avalats per certificats de bona execució.

Requisits mínims:

Hauran d'acreditar com a realitzat durant l'any de més execució dels darrers 5 anys, els serveis de similar naturalesa a l'objecte del contracte per un import anual acumulat igual o superior a 132.300,00 € que es correspon amb el 70 % d'una anualitat del valor estimat del contracte.

5. Anàlisi Econòmica.

a. Estudi de mercat.

S'ha fet una anàlisi del mercat per trobar diferents referències de preu, i en base a aquesta anàlisi i tenint en compte el pressupost de la darrera adjudicació del mateix servei s'ha realitzat la valoració econòmica del contracte.

Determinació del preu de licitació/ Retribució del contractista: 40 % sobre l'import de la multa, millorable a la baixa.

La retribució del contracte serà el que resulti d'aplicar el percentatge que s'obtingui de l'oferta de l'adjudicatari a la recaptació municipal, exclosos els recàrrecs i interessos, que generi aquest servei.

Costos derivats del servei:

Descripció	Preu unitari	Unitats	Cost
Càmeres OCR i instal·lació	12.700,00 €	3	38.100,00
Controls d'accés.	16.800,00 €	2	33.600,00
Plataforma de gestió de dades i seguretat Saas	9.000,00 € /anuals	4	36.000,00
Passarel·la BASE, gestió i manteniment de programari	12.000,00 € /anuals	4	48.000,00
Subministrament cabines radar i validació CEM	9.400,00 €	2	18.800,00
Instal·lació cabines	3.500,00 €	2	7.000,00
Cinemòmetre tecnologia radar i verificacions anuals	65.700,00 €	1	65.700,00
Cinemòmetre mòbil i equipament complementari	24.500,00 €	1	24.500,00
TOTAL:			271.700,00 €
Concepte	Cost anual	Nº de persones	TOTAL



Personal manteniment	20.000,00 €	1	80.000,00 €
Coordinador tècnic i verificador	32.000,00 €	1	128.000,00 €
Operador de cinemòmetre mòbil	22.000,00 €	1	88.000,00 €
Assegurances y RC	3.000,00 €		12.000,00 €
Comunicacions i altres imprevistos	12.000,00 €		48.000,00 €
TOTAL:			356.000,00 €

Despeses generals (13%): 81.601,00 €

Benefici industrial (6%): 37.662,00 €

PREVISIÓ DE SANCIONS:

Els valors estimats que es poden obtenir extrapolant els procedents d'altres municipis quant a nombre de sancions i en funció de les mesures prèvies un cop estabilitzat el sistema, passats tres mesos des de la seva instal·lació són els següents:

Tenint en compte que aproximadament el 70% de les sancions arriben a cobrar-se i que només es poden realitzar aquest tipus de sancions durant 350 dies l'any obtindrem que:

Cinemòmetres:

2 unitats x 10 sancions/dia x 500 (350 + 150) dies x 50,00 €/sanció x 70% = 350.000,00 €/any.

Control d'accessos:

2 unitats x 5 sancions/dia x 350 dies x 50,00 €/sanció x 70% = 122.500,00 €/any.

Descripció	Ingressos	Despeses
Despeses anuals del servei		356.000,00 €
Amortització d' equips		271.700,00 €
Gastos generals i benefici industrial		119.263,00 €
Recaptació de sancions	472.500,00 €	/anuals
TOTAL:	1.890.000,00 €	746.963,00 €

Si considerem la hipòtesi que l'empresa contractada per a la realització del servei, es beneficiarà del 40% de la recaptació cobrada de forma efectiva tant en període voluntari com executiu, suposaria uns resultats econòmics anuals de:

	Empresa de Serveis (40%)	Ajuntament (60%)
Ingressos	756.000,00 €	1.134.000,00 €
Despeses	-	746.963,00 €
TOTAL	9.037,00 €	1.134.000,00 €

b. Valor estimat.

El valor estimat del contracte és adequat als preus del mercat i s'estima en 756.000,00 €, sense IVA.



Pressupost anual estimat de licitació, sense IVA	Termini, incloses les possibles pròrrogues	Valor estimat, sense IVA
189.000,00 €	4 anys	756.000,00 €

c. Viabilitat econòmica del projecte

La recaptació que s'estima obtenir anualment és de 540.000 euros.

RECAPTACIÓ 4 anys	AJUNTAMENT 60%	CONCESIONARIA 40%	DESPESES AMORTITZACIONS (a càrrec de l'empresa)
1.890.000 €	1.134.000 €	756.000 €	746.963 €

Previsió recaptació concessionària quatre anys 756.000,00€

Costos associats a la prestació del servei 746.963,00€

Diferència entre ingressos i costos 9.037,00€

6. Anàlisi del Procediment

a. Qualificació del contracte.

D'acord amb el que es disposa en la LCSP, aquest contracte es qualifica com a contracte de concessió de serveis.

b. Justificació del procediment.

Ateses les característiques del contracte el procediment més adequat per a la seva contractació segons la LCSP és el procediment obert.

c. Anàlisi d'execució per lots.

No es preveu la descomposició en lots de l'objecte del contracte en tant que no es considera adient el fraccionament de l'objecte del contracte.

La divisió en lots de l'objecte del contracte exigeix una coordinació i planificació global dels treballs i serveis entre els possibles adjudicataris per a una correcta execució global de les prestacions; fet que resulta desproporcionat per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes prestacions i que disminueix l'eficàcia i eficiència en la seva execució.



d. Durada del contracte.

El termini de durada és de 4 anys sense previsió de pròrrogues.

e. Criteris d'adjudicació del contracte i justificació.

Tenint en compte la naturalesa i característiques del contracte, s'opta per utilitzar criteris d'adjudicació basats en la millor relació qualitat-preu, on el preu ha de ser, necessàriament, un dels factors a considerar. La justificació de la resta de criteris d'adjudicació consta en cadascun dels apartats que els regulen.

La selecció de l' oferta més avantatjosa es determinarà tenint en compte la millor relació qualitat-preu amb l' objectiu d' obtenir ofertes de gran qualitat, amb una puntuació màxima de 100 punts

Un cop fixades les ofertes dels licitadors, l'adjudicació del contracte s'efectuarà per mitjà de la valoració dels criteris següents: La puntuació total de cada oferta "i" (Pi) serà:

$$P_i = PT_i + PE_i + PA_i$$

Sent:

PTi puntuació de l'oferta tècnica (memòria tècnica)

PEi puntuació de l'oferta econòmica

PAi puntuació altres criteris automàtics.

Considerant l'anterior, els criteris d'adjudicació i la respectiva proporció són els que tot seguit s'indiquen:

e.1 Criteris quantificables mitjançant judici de valor (fins a 30 punts)

1) Memòria tècnica: fins a 30 punts.

Els criteris de valoració seran els següents:

La funcionalitat i eficàcia de la incorporació de sistemes OCR de reconeixement automatitzat de matrícules en una plataforma de gestió comuna per a la seguretat ciutadana i seguretat viària: 12 punts.

La qualitat tècnica i característiques tècniques dels equips a subministrar. S'avaluaran per separat els dispositius de diferent naturalesa: 5 punts

Les funcionalitats del programari de gestió i visualització del sistema: 12 punts

La idoneïtat de l' equip i del sistema a les necessitats de la corporació atenent criteris d' eficàcia i sostenibilitat: 1 punts

e.2 Criteris quantificables de forma automàtica (fins a 30 punts)

2) Oferta econòmica: Fins a 30 punts.



El percentatge de participació sobre l' import de les multes que s' imposin.
Participació màxima: 60%

Ponderació/puntuació: 30 punts.

Es valorarà mitjançant la fórmula següent:

$$Puntuació = \left[1 - \left(\frac{P_{lic} - P_b}{I_{lic}} \right) * \left(\frac{1}{M} \right) \right] * 30$$

Oferta econòmica (criteri automàtic). Fins a 30 punts

Pb = import de la oferta més baixa

Plic = preu del licitador

Ilic = import base de licitació

3) Termini d' implantació del servei: Fins a 5 punts

El termini d' implantació del servei des del moment de la signatura del contracte és de 12 setmanes.

Ponderació/puntuació: 5 punts

Es valorarà la reducció del termini necessari per la implantació del servei a raó d' 1 punt per setmana

4) Presentació dels certificats: Fins a 10 punts

- ISO 9001 : 5 punts

- ISO 14001: 25 punts

Totes aquestes certificacions han de ser relacionades amb la instal·lació d'equips de les característiques d'aquesta licitació.

5) Presència en més de 50 Municipis de Catalunya (15 punts)

Per afavorir tant sinergies de treball entre els diferents cossos de seguretat policial, com l'experiència en aquests tipus d'instal·lacions, així com garantir la rapidesa d'actuació en intervencions presencials, es valorarà la presència a municipis de Catalunya gestionats pels diferents cossos de Catalunya.

L'acreditació d'aquest apartat es realitzarà mitjançant declaració responsable amb el número de municipis on hi ha presència a data de la finalització del termini d'ofertes; i aportant necessàriament a l'hora de la signatura del contracte -en cas de resultar adjudicatària- contractes i/o resolucions d'adjudicacions.

La màxima puntuació s'atorgarà a l'empresa amb més municipis integrats a la plataforma i de manera proporcional es puntuarà a la resta de licitadors.



6) Eines de millora pel servei de manteniment i suport tècnic de la solució (10 punts)

Es valorarà amb 10 punts que la proposta del servei de manteniment i suport tècnic inclogui un software de monitoratge 24/7/365 que permeti el control del rendiment de la solució (hardware + software), amb generació d'avisos preventius i que permeti anticipar-se a possibles incidències. Com a mínim la eina de monitoratge ha de permetre el control de:

- o La captura de les matrícules i registres en BBDD sigui correcta
- o Rendiment i monitoratge de tot el hardware que composi la solució
- o Detecció precoç del desgast de la bateria mitjançant intel·ligència artificial
- o Detecció del mal funcionament de l'emissor d'infraroig mitjançant intel·ligència artificial
- o Detecció del desenfocament del lector

Per a la valoració d'aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits i la seva operativitat a data de presentació de la proposta mitjançant:

- o Document de característiques tècniques.
- o Captures de pantalla amb explicació del funcionament.

La no acreditació de les proves demostratives requerides en aquest apartat es valorarà amb zero punts.

f. Condicions especials d'execució del contracte.

No se n'estableixen.

g. Termini de garantia del contracte.

No s'estableix, ateses les característiques del contracte.

h. Subcontractació.

L'empresa contractista pot concertar amb altres empreses la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte, llevat que s'acordi emparat per l'art. 215.2 d) i e) que la prestació o part de la mateixa hagi d'executar-se directament pel contractista principal.

i. Revisió de preus

No aplica.

7. Conclusions.

Per concloure, és necessari obrir aquest procediment obert per a la prestació del Contracte de concessió de serveis d'instal·lació, assistència tècnica i col·laboració del control de seguretat viària per a la instal·lació d'equips de control de velocitat i control



d'accés i 150 sessions de quatre hores de control de velocitat amb operador i equip mòbil.

Els trets essencials que regiran la licitació son els següents:

- L'expedient d'aquesta contractació és objecte de tramitació ordinària i l'adjudicació és farà mitjançant procediment obert.
- El contracte correspondrà a un contracte de concessió de serveis.
- La qualificació dels aspirants es farà en base a la combinació de criteris de valoració subjectiva i automàtica (millor qualitat-preu).
- El contracte no es divideix en lots, pels motius que s'exposen en el redactat.
- El termini de durada del contracte és de 4 any, sense possibilitat de pròrroga.

Altafulla, a la data de la signatura electrònica.

