

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA.

Expedient: 216/2025

Procediment: Licitació del contracte derivat del servei de transport escolar col·lectiu a l'Institut Escola de Castellterçol del Consell Comarcal del Moianès en el marc del Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA) dels serveis de transport discrecional del Consell Comarcal del Moianès i del Consorci per la Promoció dels Municipis del Moianès (expedient núm. 179/2023).

Àrea i Tècnic/a: Àrea d'educació i cultura. Ruth Fernandez Freixas, tècnica educació.

1. INTRODUCCIÓ.

El Consell Comarcal del Moianès va assumir amb data 2 de juny de 2017, per mitjà de la resolució ENS/1339/2017, les competències delegades pel Departament d'Ensenyament en quant a la gestió del servei escolar de menjador i el servei escolar de transport.

Per mitjà de l'ACORD GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació el Departament d'educació delega les competències en matèria educativa següents:

- Servei de transport escolar que inclou els ajuts individuals per desplaçament, en les modalitats següents:
 - Servei de transport escolar de caràcter preceptiu.
 - Servei de transport escolar no obligatori.
- Servei de menjador escolar als centres educatius públics dependents del Departament competent en matèria d'educació, en els supòsits següents:
 - Servei de menjador escolar de caràcter preceptiu.
 - Servei de menjador escolar amb caràcter opcional,
 - Ajuts individuals de menjador, en les modalitats següents:
 - Ajuts de menjador per raons socioeconòmiques i geogràfiques.
 - Ajuts de menjador per a alumnes escolaritzats en un centre educatiu provat concertat determinat pel departament competents en matèria d'educació.

En data 12 de desembre el Consell Comarcal aprova per Ple l'acceptació de l'acord de l'exercici de delegació de les competències en matèria d'educació: transport i menjador.

En l'exercici d'aquestes competències el Consell Comarcal del Moianès presta el servei de transport escolar des del 2017 i ha realitzat diversos procediments de contractació pública per tal de donar resposta a les necessitats de la comarca en aquest àmbit.

Ateses les característiques dels alumnes i de la pròpia naturalesa de la prestació la present licitació respon a la necessitat de transportar als alumnes de Castellcir i els alumnes de Sant Quirze Safaja al centre adscrit IE Castellterçol segons consta al Departament d'Educació i Formació Professional.

2. DESCRIPCIÓ DE LA SITUACIÓ ACTUAL

La contractació d'aquest servei respon, a l'obligació que té el Consell Comarcal del Moianès en relació a la prestació del servei de transport escolar en virtut de la delegació de les competències esmentades al punt anterior.

D'acord el que estableix el "Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria", la prestació d'aquest servei es realitza per l'alumnat de

Castellcir i Sant Quirze Safaja que s'han de desplaçar cada dia per assistir als estudis de secundària obligatòria de l'Institut Escola de Castellterçol
Els objectius que es desenvolupen amb la celebració del contracte que es proposa són:

- Prestar el servei de transport obligatori als alumnes de Sant Quirze Safaja i Castellcir escolaritzats als estudis de secundària obligatòria.

3. OBJECTE

L'objecte d'aquest contracte és la prestació del servei de transport escolar col·lectiu a l'Institut Escola de Castellterçol del Consell Comarcal del Moianès, del primer dia lectiu del curs 2025-2026 i fins l'últim dia lectiu del curs 2027-2028.

La prestació d'aquest servei de transport respon a l'obligatorietat de transportar a l'alumnat d'educació infantil, primària i secundària obligatòria escolaritzats fora del seu municipi de residència, a causa de no disposar en el seu propi municipi d'estudis obligatoris. Així com també, a aquells alumnes que tot i tenir, en el seu municipi de residència, l'oferta educativa corresponent, per motius de dispersió territorial o per circumstàncies especials és aconsellable desplaçar-los.

El servei consisteix en el transport escolar col·lectiu d'alumnes dins dels itineraris específics, durant tots els dies lectius del calendari escolar amb l'acompanyant inclòs, atès el que disposa el "Decret 164/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria". No obstant, cal indicar que el servei no es realitzarà durant aquells dies que tinguin caràcter de festes locals, ni aquells que el centre escolar declari festius o de lliure disposició.

El servei inclou el trasllat dels alumnes des de les parades establertes com a punts d'origen fins a l'entrada del recinte escolar al començament de l'horari lectiu, i el transport des del centre escolar fins als respectius punts de parada d'origen, un cop finalitzada la jornada escolar amb el corresponent servei d'acompanyant.

Així mateix, podran fer ús del servei de transport escolar els alumnes d'ensenyaments no obligatoris o alumnes d'educació escolar obligatòria que s'hagin de desplaçar a centres no adscrits, en funció de la disponibilitat de places lliures dels transports corresponents.

De conformitat amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'objecte del present contracte no es divideix en lots atès que respon a la prestació d'un sol servei.

La prestació del servei de transport escolar, requereix la presència d'un acompanyant al vehicle de forma obligatòria, d'acord amb el que s'estableix a l'article 6.1 del "Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria". No correspon la divisió del contracte en lots, atès que segons el que s'estableix al mateix article, la contractació d'aquesta persona acompanyant anirà a càrrec de l'empresa que presta el servei de transport.

És un contracte basat en el Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA) de selecció d'empreses per participar en la licitació del servei de transport discrecional del Consell Comarcal del Moianès i del Consorci del Moianès (Núm. Exp. 179/2023), que va ser aprovat el 17 de juny de 2024 i publicat en el perfil del contractant el 4 d'abril de 2025.

El present contracte correspon a la Categoria 5 de l'esmentat SDA.

El procediment d'adjudicació del contracte queda restringit, per tant, a les empreses que han estat seleccionades i homologades per l'òrgan de contractació per tal de poder participar en la licitació corresponent als serveis de transport de la Categoria 5 del SDA.

4. ANÀLISI TÈCNIC

La contractació d'aquest servei respon a l'obligació que té el Consell Comarcal del Moianès en relació a la prestació del servei de transport escolar en virtut de l'acord de delegació referenciat a l'apartat 1 del present document.

El present contracte s'estima idoni atès que el Consell Comarcal no pot prestar directament el servei de transport escolar, ja que no disposa d'infraestructura ni dels mitjans humans, tècnics i materials suficients per organitzar, gestionar i executar la correcta prestació directa del servei.

Per la prestació d'aquest servei s'ha previst la contractació del servei de transport i s'han tingut en compte les variables següents per la realització de la present licitació:

- Les preinscripcions dins i fora de termini realitzades per les famílies als dos centres de referència.
- El nombre d'alumnes que cursen l'últim curs de primària als centres de referència dels dos centres de secundària de la comarca.

Ateses aquestes dades, s'ha realitzat la definició de l'itinerari tenint en compte les següents premisses:

- El nombre d'alumnes i dels seus llocs de procedència
- La durada del trajecte
- Els horaris lectius d'entrada i sortida del centre escolar, tot i que quedaran subjectes als canvis que puguin determinar els centres i els serveis territorials d'educació dins dels terminis que estableix el propi Departament d'Educació.
- Els punts de recollida de l'alumnat: dins el mateix centre escolar o altres punts fixats garantint l'accés en condicions idònies de seguretat.

Les parades, horaris i el nombre de places i acompanyants que figuren a la present memòria i als plecs que determinen la present licitació s'adeqüen a les necessitats requerides per cada curs escolar. Per aquest motiu, **un cop finalitzat el període de matriculació del curs 2025-2026 es determinarà el nombre definitiu d'alumnes i es podran realitzar les oportunes modificacions o desistiments per adequar la prestació a les necessitats reals del servei.**

Atesa la capacitat dels vehicles més habituals i els canvis que es poden derivar al llarg del curs escolar en relació a la matriculació de nou alumna que requereixi de la prestació del servei de transport, s'ha definit la capacitat mínima del vehicle en funció del nombre previst d'alumnes:

CURS	PREVISIÓ ALUMNES	CAPACITAT MÍNIMA DEL VEHICLE
2025/2026	47 alumnes	55 places
2026-2027	39 alumnes	55 places
2027-2028	36 alumnes	55 places

Al Moianès els esdeveniments concorreguts en els últims anys ha provocat un augment de població al Moianès i canvis constants en la pròpia demografia. Aquest fet incideix directament en la prestació del servei de transport escolar, atès que augmenten els alumnes a transportar i aquests canvis es produeixen durant el transcurs del curs escolar.

5. ANÀLISI ECONÒMIC.

5.1 Pressupost base de licitació.

En aplicació del que es recull a l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació de la contractació és de seixanta-tres mil cinc-cents setanta-nou euros i seixanta cèntims (63.579,60€), dels quals vint-i-sis mil cent trenta-vuit euros i vint-i-vuit cèntims (26.138,28 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 320.22301 del pressupost de despeses per a l'any 2025 i de trenta-set mil quatre-cents quaranta-un euros i trenta-dos cèntims (37.441,32 €) amb càrrec a l'aplicació que correspongui del pressupost de despeses per a l'any 2026, amb el desglossament següent:

	Import diari	Import per curs escolar (180 dies)	Pressupost base licitació (PBL) Curs escolar 2025-26	PBL 2025 (74 dies)	PBL 2026 (106 dies)
Import costos directes	272,61	49.070,50	49.070,50	20.173,43	28.897,07
Despeses indirectes	34,08	6.134,40	6.134,40	2.521,92	3.612,48
Benefici industrial	18,40	3.312,00	3.312,00	1.361,60	1.950,40
Import sense IVA	325,09	58.516,20	58.516,20	24.056,66	34.459,54
Import IVA	28,13	5.063,40	5.063,40	2.081,62	2.981,78
Import diari amb IVA	353,22	63.579,60	63.579,60	26.138,28	37.441,32

Les quantitats indicades com a pressupost base de licitació constitueixen la xifra màxima de preu o cost (amb IVA inclòs) que poden oferir les empreses licitadores. Si s'excedeix la quantia del pressupost net l'oferta serà exclosa.

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de tots els costos derivats de la prestació del servei. Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a un tipus del 10% a aplicar mitjançant partida independent, pels conceptes als que els correspon.

5.2. Valor Estimat del Contracte

El valor estimat del contracte (d'ara en endavant VEC) és de cent setanta-cinc mil cinc-cents quaranta-vuit euros i seixanta cèntims (175.548,60 €), que inclou dues possibles pròrroques i no preveu modificacions previstes, segons el següent detall:

El detall econòmic del VEC es recull en el següent quadre:

Any	VE prestació	VE eventuais pròrroques	SUMA
curs 2025-26	58.516,20	-	58.516,20
curs 2026-27		58.516,20	58.516,20
curs 2027-28	-	58.516,20	58.516,20
Total	58.516,20	117.032,40	175.548,60

En relació a la Llei orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, el passat 31 d'agost de 2021, per mitjà de l'Acord GOV/128/2001, el Departament d'Educació va delegar les competències en matèria de transport escolar, entre d'altres, a partir del qual el Consell Comarcal va aprovar en data 12 de desembre

de 2021 l'acceptació de l'acord i per tal l'acceptació de la delegació competencial del servei de transport i menjador escolar.

El punt setè de l'acord de delegació de competències en matèria d'ensenyament entre el Consell Comarcal del Moianès i el departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya estableix que "El finançament per a la prestació de les competències delegades es fa per transferència, d'acord amb el règim regulador en la matèria i amb el que s'estableix en l'apartat setè i l'annex del document referenciat.

L'execució del contracte restarà condicionat a l'existència del finançament que designa anualment el Departament d'Educació per a la prestació del servei en virtut de les competències delegades.

En conseqüència, la despesa corresponent al contracte proposat es finançarà en la seva totalitat amb finançament afectat del que es rebran bestretes, sense afectar a l'estabilitat pressupostària de l'entitat i a la sostenibilitat financera.

6. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

6.1 Justificació del procediment.

El servei de transport escolar respon a la delegació de la competència de transport escolar obligatori de la comarca del Moianès. Per poder prestar el servei es licita el servei de transport per al curs 2025-2026 amb possibilitat de pròrroga pel curs 2026-2027 i 2027-2028.

Aquest procediment s'inclou en el marc del Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA) dels serveis de transport discrecional del Consell Comarcal del Moianès i del Consorci per la Promoció dels Municipis de Moianès, atès que en data 17 de juny es va aprovar la creació d'aquest sistema de contractació al ple del Consell Comarcal del Moianès.

6.2 Qualificació del contracte.

La qualificació del contracte que s'estima per aquesta licitació és de contracte de serveis, atès que es procedirà a la contractació del servei de transport escolar de la comarca del Moianès i s'assumirà la despesa derivada de la contractació des del Consell Comarcal del Moianès.

6.3 Anàlisi de l'execució per lots.

No s'ha dividit el contracte per lots atès que la naturalesa del servei no en permet la divisió.

Segons preveu l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'objecte del contracte, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots. La naturalesa del present contracte no permet la divisió en lots, atès que el "*Decret 161/1996, de 14 de maig pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria*", regula en el seu article 6.1 la obligatorietat de la presència d'acompanyants al transport contractats per l'empresa que presta el servei.

6.4 Duració.

El contracte que es presenta és per al curs 2025-2026 i amb possibilitat d'una pròrroga per al curs 2026-2027 i per al curs 2027-2028.

El contracte s'inicia l'1 de setembre de 2025 i fins el 31 d'agost de 2026, amb dues pròrrogues previstes que finalitzarien el 31 d'agost de 2027 i el 31 d'agost de 2028, si s'escau.

7. CONCLUSIONS

La licitació que es presenta per mitjà de la present memòria respon doncs a la competència acceptada pel Consell Comarcal del Moianès en matèria de transport escolar.

El servei de la present licitació és el que es correspon al transport dels alumnes residents als municipis de Castellcir i sant Quirze Safaja, que al no disposa d'estudis obligatoris a la comarca requereixen d'un transport escolar de prestació obligatòria que els porti fins al centre adscrit, en aquest cas, l'institut Escola de Castellterçol.

Per a la prestació d'aquest servei es licita el transport en un vehicle de més de 55 places i el servei d'acompanyament de forma conjunta, per tal de donar resposta a la previsió d'inscripcions per als dos cursos que es presenten.

Licitació que es presenta té una durada d'un curs escolar amb opció a dues pròrrogues, atès que es pot fer una previsió que respongui a les necessitats amb aquest marge de temps, però no es preveu que inclogui més cursos per donar resposta a les necessitats concretes que es vagin produint.

D'acord als antecedents fàctics i administratius exposats, la tècnica sotasignant **PROPOSA.**

ÚNIC.- Incoar l'expedient administratiu de licitació del contracte del servei de transport escolar de la comarca del Moianès i redactar el plec de clàusules administratives particulars així com el plec de prescripcions tècniques, les quals regiran la licitació del contracte del servei de transport escolar per al transport dels alumnes a l'IE Castellterçol per als cursos 2025-2026 i amb possibilitat de pròrroga per als cursos 2026-2027 i 2027-2028:

Curs	Import sense IVA	Import amb IVA
2025-2026	58.516,20 €	63.579,60 €
2026-2027	58.516,20 €	63.579,60 €
2027-2028	58.516,20 €	63.579,60 €
TOTAL	175.548,60 €	190.738,80 €

A Moià en la data que consta a la signatura electrònica.

