



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DEL “SERVEI DE SUPORT A L'UNITAT DE VERIFICACIÓ INTERNA EN EL SEGUIMENT DE LA GESTIÓ, LA VERIFICACIÓ I EL CONTROL DELS FONS DE MECANISME DE RECUPERACIÓ I RESILIÈNCIA GESTIONATS PER L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA EN L'EXECUCIÓ DEL SEU PLA DE CONTROL INTERN”

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. És d'aplicació el règim jurídic establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

El contracte té un valor estimat de 117.727,67€ (sense IVA) i no està subjecte a regulació harmonitzada.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

El contracte té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en la contractació del suport a la Unitat de Verificació Independent (UVI) de l'Agència Catalana de l'Aigua en l'execució del PCI corresponent als anys 2024 i 2025, i, un cop sigui aprovat, en l'execució del PCI corresponent a 2026. S'indica que l'abast dels treballs queda detallat al plec tècnic. S'exposa que arran de la normativa sobre els Fons PRTR (Ordre HFP/1030/2021 de 29 de setembre, i l'Ordre HFP/1031/2021 de 29 de setembre), a l'ACA s'ha elaborat un Pla de Control Intern que té per objectiu la verificació i comprovació que la gestió dels projectes és l'adequada. En aquest sentit, consta que “El Pla de Control Intern ha



encarregat a la Unitat de Verificació Independent (UVI) la verificació i comprovació de l'execució realitzada per la unitat gestora per garantir el compliment dels principis transversals, l'assoliment de les fites i els objectius, així com de l'execució comptable de les actuacions finançades amb els fons MRR". Si l'objecte del contracte és el suport a aquesta Unitat, han de concretar-se els límits de les tasques de la Unitat per tal que no es solapin amb les de suport que s'estan licitant.

En cas que l'objecte comporti accedir a expedients de l'ACA que continguin dades de caràcter personal de les quals l'ACA n'és el responsable, caldrà valorar la necessitat d'anonimitzar-les. De la mateixa manera, seria convenient concretar les mesures de seguretat informàtiques que s'hauran de respectar quan es tracti de consultar documentació d'accés digital.

Atès que es tracta d'un contracte de serveis, d'acord amb l'article 116.4 de l'LSCP, per tal de poder procedir a la contractació cal constància fefaent del la insuficiència de mitjans personals a l'ACA, atesa l'existència a l'ACA d'un Òrgan de Control Econòmic Financer.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb l'article 99.3.b) de l'LSCP.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, es preveu que el valor estimat del contracte és la suma de l'import del pressupost base de licitació del contracte de 98.106,40€ més IVA, més una eventual modificació de fins a un 20% de l'import del contracte de 19.621,28 € més IVA. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP i s'ha desglossat el pressupost a l'Annex 1 on consten les hores de dedicació pels anys de contracte i per cada un dels 2 perfils demanats en la licitació d'acord amb el "XVIII Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria i estudis de mercat". Si aquest ha de ser el conveni a tenir en compte per fixar el preu, cal modificar la versió i tenir en compte que el conveni de referència és el "XIX Convenio colectivo estatal de empresas de consultoría, tecnologías de la información y estudios de mercado y de la opinión pública", atès que en la data present ja es troba publicada l'actualització.

L'apartat C recull que hi ha existència de crèdit i que per tractar-se d'un expedient d'abast plurianual, el 25 de maig de 2025 el Director de l'ACA va autoritzar la despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. S'observa que les anualitats que es recullen a la partida pressupostària de l'apartat C no coincideixen amb les anualitats recollides a l'annex 1 pel que fa al càlcul de l'import de licitació. tot i que pel que fa als termes econòmics del contracte s'estarà al que reculli l'OCEF al seu informe.

Pel que fa a la durada del contracte s'estipula que serà des de la seva formalització fins el 30 de setembre de 2026. No es preveu la possibilitat de fer pròrrogues.

Es recullen requisits de solvència econòmica i solvència tècnica o professional d'acord amb el que es recull a la Llei. No es preveu la classificació empresarial. Es recomana que es revisi el redactat pel que fa a la classificació, atès que al llarg del PCAP s'esmenta "d'acord amb la classificació exigida" i "d'acord amb la classificació adequada" i no té sentit si l'apartat G2 no preveu classificació empresarial. Així, es recullen mesures de solvència addicionals d'acord amb el 76.2 de l'LSCP i en tant que es defineix com a obligació essencial del contracte, l'incompliment d'aquest compromís implicarà la resolució del contracte. Això no obstant, es recull que la substitució d'un membre de l'equip per un que tingui el mateix o superior perfil professional no es considerarà que incompliment d'aquest compromís.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 52

punts, diferenciant entre criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor i criteris d'adjudicació avaluables de forma automàtica i afegint una altra part de puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes (48 punts). Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques varies condicions especials d'execució: la possibilitat de realitzar pràctiques a estudiants de grau o màster per un mínim anual de 80 hores, i el respecte de la clàusula ètica. El seu incompliment comporta la imposició penalitzats d'acord amb el que es recull a l'annex 12.

Pel que fa al règim de penalitzats recollides a l'Annex 12, convindria revisar la número 2, en tant que es refereix a "l'incompliment de la millora de l'experiència oferta per l'adjudicatari" però no s'ha trobat en el text del PCAP que es demani tal millora. Així també cal revisar la redacció, atès que es fa referència a la "pròrroga" quan aquesta licitació no la preveu.

Pel que fa a les modificacions previstes en el contracte es recullen a l'apartat N. Per tal de evitar litigiositat amb el contractista durant la fase d'execució del contracte, convindria revisar la redacció de l'apartat a), "Necessitat d'executar tasques no previstes inicialment en l'objecte de la contractació i, per tant, augmentar-ne la dedicació temporal", atès que sembla que estiguem preveient una modificació no prevista, que ja té el seu règim d'acord amb l'LSCP.

No es permet la cessió del contracte i pel que fa a la subcontractació es permet sempre que no sigui la figura del Sènior/ Cap de projecte, atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. Atès que es tracta d'una prestació de caràcter intel·lectual caldria concretar que s'ha de respectar la vàlua dels mitjans personals adscrits al contracte, recollits al PCAP d'acord amb l'article 76.2 de l'LSCP. Per la qual cosa en cas de subcontractar la figura del perfil junior caldrà que compleixi amb el mateixos requisits que la dels perfils proposats i acceptats durant el procediment d'adjudicació.

Cal que es modifiqui una al·lusió que es fa al contracte, atès que es cita erròniament el número de referència d'aquest (cal que consti CTN2500294 en lloc de CTN2500249), i revisar la redacció quan es cita l'Ordre HFP/1031/2121, quan es vol dir l'Ordre HFP/1031/2021. Així també, revisar quan es cita que la Unitat de Verificació Independent (UVI) sigui aquest nom i no la Unitat Independent de Verificació (UIV). En relació amb aquesta Unitat, convindria que es recollís en l'expedient quines són les funcions concretes que se li assignen i que es determini si estan assignades en la persona en concret, o pel fet que ostenta el càrrec de Cap del Departament de Gestió econòmica de l'ACA, per tal de determinar a quines funcions es dona el suport. Cal revisar l'al·lusió que es fa als lots del contracte en els annexos, atès que el text del PCAP no recull divisió en lots.

Conclusions

S'informa favorablement els aspectes formals del plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, d'acord amb les observacions efectuades.