



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE CONTRACTACIÓ - SERVEI DE RECOLLIDA I TRANSPORT DE RESIDUS MUNICIPALS A 19 MUNICIPIS DE L'ANOIA

DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT

Assumptes

Contractació del servei de recollida i transport de residus municipals a 19 municipis de l'Anoia.

El sotasignat, Biel Castells Soler, com a cap tècnic del departament de Medi Ambient, ha redactat aquesta memòria justificativa:

1. NECESSITAT

Es considera que el contracte que s'ha de tramitar és necessari, atès que:

- Els contractes de recollida en 16 i 6 municipis han sofert nombroses modificacions i existeix la necessitat d'actualitzar certes condicions d'ambdós contractes, tant en el cas del servei en els 16 municipis com en el dels 6 municipis, tant en l'àmbit econòmic com en l'àmbit purament organitzatiu, tècnic i logístic del servei.
- Els contractes dels 16 i 6 municipis ja no són vigents, malgrat el contractista continua amb la prestació obligatòria degut a l'interès públic del servei en 17 dels 22 municipis.
- Aquests 17 municipis han aprovat la delegació de competència i encàrrec de gestió al CCA per la prestació del servei amb el model de recollida ja implantat, en la modalitat de contracte a través de la compra conjunta esporàdica.
- 2 nous municipis han aprovat la delegació de competència i encàrrec de gestió al CCA per la prestació del servei de recollida de residus municipals a través del model comarcal ja existent de recollida Porta a Porta i/o en Àrees Tancades amb control d'accés.

Vist això i atesos tots els antecedents exposats en l'informe de necessitat present en l'expedient, el CCA considera oportú licitar el contracte conjunt pels 19 municipis, partint dels plecs i documentació de la licitació aprovada a 13/05/2025 i modificada a 27/05/2025, i posteriorment desistida mitjançant decret de Presidència de 05/06/2025, efectuant en la documentació les modificacions necessàries que s'han detectat com a imprescindibles per a donar ple compliment a la Disposició Addicional Dinovena de la Llei 7/2022.

A aquests efectes, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte que és necessari tramitar i el seu contingut per a satisfer-les es resumeixen en la prestació del servei de recollida i transport de residus municipals a 19 municipis de l'Anoia. Aquest contracte engloba, de forma resumida, els següents serveis:

- Recollida de residus domiciliaris porta a porta (PaP) en nuclis urbans per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta.



- Recollida de residus domiciliaris porta a porta (PaP) en urbanitzacions per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta.
- Recollida de residus comercials i d'equipaments (grans productors, GP) porta a porta per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta.
- Recollida dels contenidors de les cinc fraccions de les àrees d'aportació tancades amb control d'accés pel municipis amb nuclis rurals i disseminats i per les zones amb habitatges aïllats dels municipis amb recollida porta a porta.
- Recollida de minideixalleries i servei de deixalleria mòbil.
- Recollida de residus voluminosos.
- Recollida de mercats setmanals.
- Recollida d'actes i esdeveniments.
- Recollida de poda.
- Brigada de reforç i repàs.
- Transport i descàrrega de residus a plantes de tractament i gestors autoritzats.

2. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

En compliment del que disposa l'article 116.4. f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP), es posa de manifest la justificació de la insuficiència de mitjans.

La insuficiència de mitjans personals i materials comarcals per fer front a les necessitats que es persegueixen amb aquest contracte, així com la manca d'adequació dels recursos del Consell Comarcal per cobrir aquestes, l'especificitat que presenta la matèria, i el desenvolupament necessari de l'activitat que en aquest àmbit té encomanada el Departament de Medi Ambient, aconsellen la convocatòria d'un procediment obert per a la contractació del servei amb empreses especialitzades en la matèria objecte del contracte, sense perjudici que la decisió tècnica de els treballs, així com la supervisió corresponent al personal tècnic del Departament de Medi Ambient. Tant la relació del personal i les seves condicions, descrites al PPT, contemplen diferents perfils professionals que s'han valorat com els recursos tècnics adequats i necessaris per a la prestació del servei objecte del contracte.

Pel que fa als mitjans materials del contracte, existeix, igualment, insuficiència de mitjans per a la prestació adequada del servei, per la qual cosa l'empresa que resulti adjudicatària haurà de proveir-se de l'equipament i el material necessaris en funció de les necessitats i activitats requerides, i de l'estipulat al PPT. Les prestacions corresponents a aquesta contractació de serveis no es realitzen directament pel Consell Comarcal, i cal cobrir-les amb aquest contracte.

3. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte de la contractació proposada és el servei de recollida i transport de residus municipals en sistema porta a porta i en àrees tancades a 19 municipis de l'Anoia,



d'acord amb l'àmbit del servei i les prescripcions tècniques que s'estipularan en els plecs de contractació corresponents, en la modalitat de contractació conjunta esporàdica (regulada a l'article 31.3 de la LCSP) mitjançant una empresa externa especialitzada.

4. DIVISIÓ EN LOTS

En aquesta licitació no és d'aplicació la separació en lots, ja que, de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, la realització independent de les diverses prestacions incloses en l'objecte del contracte dificultaria la seva correcta execució des d'un punt de vista tècnic. Per garantir l'homogeneïtat en la prestació del servei i facilitar la coordinació de les diferents especialitats que el contracte ha d'incloure, és necessari comptar amb una única empresa que assumeixi tots els serveis objecte del contracte. Això evita la complexitat de treballar amb diversos interlocutors i la necessitat d'exigir la coordinació entre ells en àmbits tan sensibles com la seguretat i la salut en el treball, entre d'altres.

A més, a judici de qui subscriu, són també evidents les raons d'economia d'escala i sinergies operatives que motiven l'execució integrada del contracte de serveis que ens ocupa. La divisió en lots seria contrària als principis d'eficàcia i eficiència en la gestió dels recursos públics, sense evidència d'obtenir cap tipus d'avantatges significatius, ni en l'àmbit econòmic ni en relació a la qualitat del servei. Concretament, cal fer esment als següents motius principals:

Unitat funcional i objecte complet:

Tant la Llei 7/2022 de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular com el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de residus de Catalunya, agrupen els residus o fraccions objecte del contracte que ens ocupa dins d'un únic grup amb la denominació *residus domèstics*.

Així doncs, l'objecte contracte s'emmarca en una única unitat funcional, i els serveis que inclou mantenen un vincle operatiu i logístic que requereix una coordinació estreta per maximitzar l'eficiència i eficàcia del servei. Aquest és un dels principals avantatges d'un contracte unitari que agrupa 19 municipis i diversos serveis agrupats en un mateix objecte: la recollida selectiva de residus domèstics. La divisió en lots podria dificultar la prestació d'aquests serveis, generant ineficiències i duplicacions en l'ús dels recursos tècnics, operatius, organitzatius i personals.

Optimització i eficiència del servei:

Per garantir una correcta prestació del contracte, es preveu la utilització compartida de vehicles i personal entre diferents serveis. Per aquest motiu, la divisió en lots i la possible adjudicació a diferents empreses dificultaria la correcta execució de l'objecte del contracte, generant la ja esmentada duplicitat de recursos i reduint l'eficiència en la prestació del servei.



La no divisió en lots permet una flexibilitat operativa necessària per a la prestació d'un servei de qualitat, adaptat a la realitat canviant dels municipis. Aquesta flexibilitat és especialment important en models de recollida amb identificació d'usuari, com el porta a porta o les àrees tancades amb control d'accés, on la complexitat de les incidències és major i la resposta adequada requereix una elevada capacitat de reacció. A mode d'exemple, els mateixos equips (tant a nivell de personal com de vehicles) que cobreixen el servei de recollida de voluminosos a domicili també presten, en altres dies o franges horàries, serveis com la recollida de residus en actes i esdeveniments, la retirada d'abandonaments puntuals a la via pública, la neteja d'àrees tancades o la recollida de minideixalleries, entre d'altres.

La divisió en lots per a la prestació d'aquests serveis suposaria, des d'una perspectiva tècnica i econòmica, una dificultat addicional en l'execució, atès que els mitjans emprats que són comuns i compartits. Això incrementaria els costos (vehicles, personal, comandaments intermedis, etc.) de manera totalment innecessària des del punt de vista d'una òptima planificació tècnica i podria conduir, en separar els serveis per lots, a una estructura general inoperant i plena de duplicitats.

En definitiva, la integració de tots aquests serveis en únic contracte permet augmentar l'eficiència des de les vessants tècnica, econòmica i de qualitat del servei.

Coordinació i interlocució unificada:

La no divisió en lots del contracte facilita, igualment, la coordinació i la comunicació entre l'empresa adjudicatària i els responsables comarcals. Aquests elements són fonamentals per al correcte control i seguiment de l'execució dels serveis, així com per a la gestió d'incidències sobrevingudes i l'ajustament dels serveis en funció de les necessitats canviant, requisits indissociables en un servei d'aquestes característiques.

Tenint en compte la complexitat del contracte proposat i el conjunt de serveis intrínsecament relacionats, és imprescindible maximitzar l'eficiència i eficàcia d'aquestes tasques de coordinació i comandament. La pluralitat d'interlocutors suposaria una dificultat afegida als serveis tècnics comarcals que podria repercutir directament en la qualitat del servei prestat a l'usuari.

4.1. Justificació relativa a la Disposició Addicional Dinovena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular

Havent exposat els motius que justifiquen la no divisió en lots del contracte, cal fer una menció específica a la possibilitat valorada de crear un lot diferenciat per al servei de recollida de la fracció de residus tèxtil i dels mobles i béns -denominats de manera simplificada "voluminosos" a partir d'ara-, d'acord amb el que disposa la Disposició



Additional Dinovena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular. Aquesta disposició estableix que la recollida d'aquestes fraccions ha de ser objecte de contractació reservada a empreses d'inserció laboral o centres especials d'ocupació d'iniciativa social.

En aquest sentit, cal destacar que la dificultat tècnica i operativa que implicaria una divisió del contracte és especialment significativa en els serveis de recollida de residus tèxtils i voluminosos, per les raons que s'exposen a continuació.

4.1.1. RECOLLIDA DE RESIDUS TÈXTILS

S'identifiquen 2 grans arguments que desaconsellen la separació del servei de recollida de residus tèxtils en un lot reservat, que s'exposen i justifiquen detalladament a continuació.

A) PRESTACIÓ CONJUNTA DE LA RECOLLIDA, TRANSPORT I GESTIÓ DE LA FRACCIÓ TÈXTIL AMB LA D'ALTRES FRACCIONS

En primer lloc, cal assenyalar que el servei de recollida, transport i tractament de residus tèxtils presenta una estreta interdependència amb el servei per a altres fraccions de residus. La seva execució de manera independent, deslligada del servei per a les altres fraccions o altres serveis, en dificultaria la correcta prestació des del punt de vista tècnic, especialment pel que fa a la coordinació operativa de les diferents prestacions. Aquesta dificultat s'accentua tenint en compte els motius ja exposats anteriorment, així com els que es detallen a continuació.

Aquest fet s'explica, en el cas del residu tèxtil, perquè la recollida de residus especials en petites quantitats es presta a través de les minideixalleries (ubicades dins les àrees tancades amb control d'accés) i les deixalleries mòbils (ubicades als diferents municipis de forma mensual o bimensual). Amb l'objectiu de facilitar a la ciutadania l'aportació selectiva dels residus que no disposen d'un altre circuit específic de recollida, les minideixalleries i deixalleries mòbils recullen els residus de tèxtil, oli vegetal usat, fluorescents, làmpades de vapor de mercuri, bombetes, piles i acumuladors, tòners, pintures, dissolvents, vernissos, petits electrodomèstics, radiografies, càpsules de cafè i altres fraccions que puntualment es puguin considerar. La minideixalleria és un equipament en format d'armariet, compacte i d'ubicació fixa, situat dins les àrees tancades. Està dotada de diverses boques que permeten l'aportació separada de les diferents fraccions de residus especificades. Aquests residus s'acumulen i es recullen de forma simultània mitjançant un únic servei integrat. Per la seva banda, la deixalleria mòbil és una instal·lació de majors dimensions, amb caràcter itinerant i temporal. Tot i això, comparteix amb la minideixalleria la funcionalitat de permetre l'aportació selectiva dels mateixos tipus de residus a través de boques diferenciades, i el fet que es recull també com una sola unitat per a la posterior gestió selectiva d'aquests residus.

Per tal que la recollida de la fracció tèxtil pogués ser objecte de contractació reservada a empreses d'inserció i centres especials d'ocupació, seria indicada la divisió d'un lot específic per a la recollida, transport i gestió d'aquesta sola fracció. Atès que la recollida d'aquesta fracció no es realitza de forma autònoma, sinó integrada dins d'un servei



conjunt amb altres fraccions de residus especials en petites quantitats, tant en el cas de les minideixalleries com les deixalleries mòbils, la divisió d'un lot específic només destinat a tèxtil reduiria de forma molt notòria l'eficiència del servei en qüestió i aniria en contra de l'optimització dels costos i dels avantatges d'economia d'escala que ofereix un servei únic.

En el cas de la deixalleria mòbil, el servei es realitza mitjançant un vehicle amb sistema de ganxo, que transporta la deixalleria mòbil fins a la ubicació establerta. Un cop transcorregudes 36 hores, el mateix vehicle la recull i retorna a la base logística, on es procedeix al buidatge dels compartiments que contenen els residus especials en petites quantitats, aportats de forma selectiva, i a la seva gestió corresponent. Aquest servei s'adreça als municipis que disposen de recollida porta a porta dels residus domèstics, majoritàriament de mida petita o mitjana, però amb nuclis compactes i una trama urbana d'alta densitat. En aquest context, la deixalleria mòbil resulta una solució eficient i àmpliament implantada per recollida de residus especials en petites quantitats. El servei es presta en 16 ubicacions (d'11 municipis diferents), amb una freqüència majoritàriament mensual, excepte en dues ubicacions on la freqüència és quinzenal. En total, es realitzen 216 serveis anuals, amb una recollida de 7.561 kg de residu de tèxtil (dades de 2024), la qual cosa representa una mitjana d'aproximadament 35 kg de tèxtil per servei.

La dedicació prevista per a aquest servei és de 650 hores anuals de conductor-peó i vehicle, la qual cosa representa una mitjana de 3 hores per servei, aproximadament. Aquest temps inclou els desplaçaments fins a la ubicació per a la instal·lació de la deixalleria i la seva retirada l'endemà, així com les tasques de buidatge i posada a punt per a la propera prestació. Així doncs, el rendiment del servei (entès com la quantitat de residu tèxtil recollit per hora de dedicació) se situa entorn dels 12 kg/hora.

En cas d'optar per una divisió en lots que segregués la recollida de tèxtil de la resta de fraccions, la dedicació de personal i vehicle seria pràcticament idèntica per a cadascun dels lots, atès que els desplaçaments representen la part principal del servei. Això comportaria una duplicitat ineficient de recursos humans i materials, ja que seria necessari disposar d'un vehicle i un conductor-peó per a la recollida del tèxtil, i un conjunt equivalent per a les altres fraccions esmentades, tot assumint desplaçaments idèntics i temps de dedicació pràcticament iguals. A més, considerant les quantitats recollides i les hores de dedicació associades, la prestació independent del servei de recollida de residus tèxtils donaria lloc a un lot probablement antieconòmic, amb un risc elevat de reducció de la concurrència i una menor competència en el procés de licitació. D'altra banda, aquesta divisió comportaria una major complexitat en la gestió, especialment pel que fa a coordinació dels serveis entre diferents adjudicataris, dificultant de forma significativa el control i el seguiment del servei per part del Consell Comarcal de l'Anoia. Aquesta fragmentació resultaria també incoherent des del punt de vista ambiental i de sostenibilitat, contravenint l'enfocament integrat que ha de regir un contracte destinat a garantir una gestió eficient i responsable dels residus.

Pel que fa al servei de recollida de la fracció tèxtil en minideixalleries, aquest consisteix en el desplaçament fins a les àrees tancades (44 ubicacions repartides en 16 municipis



de la comarca), el buidatge dels diferents compartiments de la minideixalleria, la neteja integral de l'equipament i l'escombrat i neteja de l'interior de l'àrea tancada. Finalment, el servei es completa amb el transport a la base logística i la gestió adequada de les fraccions recollides.

Aquestes àrees tancades on s'ubiquen les minideixalleries presten servei a municipis petits, dispersos, sense nuclis poblacionals densos, així com també als habitatges disseminats dels municipis on es presta el porta a porta als nuclis. En aquest sentit, es tracta d'un servei que atén a realitats diferents però caracteritzades en tots els casos per la dispersió i baixa densitat poblacional. Ateses aquestes característiques i diferències, la freqüència del servei no és fixa o estàndard, sinó que s'adapta a les necessitats de recollida de la minideixalleria o de neteja de l'àrea, amb una variabilitat d'entre 12 i 24 serveis anuals. Aquesta planificació busca optimitzar i maximitzar l'eficiència dels desplaçaments mitjançant rutes compartides segons proximitat geogràfica. Aplicant aquests criteris d'eficiència i optimització, la recollida es configura en dues rutes que agrupen, en dos grups, totes les àrees tancades, amb desplaçaments de 88 i 114 km respectivament. Cal destacar que aquests desplaçaments (excloent el temps d'aturada en cada ubicació i el temps de recollida, neteja o el servei que s'estigui realitzant) superen les dues hores en ambdós casos, considerant només el temps de trànsit sense parades.

En total, al llarg de l'any 2024 es van dur a terme 740 serveis de buidatge de minideixalleria amb la corresponent neteja de l'àrea tancada, recollint-se un total de 4.304 kg de residu tèxtil. Això representa una mitjana de 5,5 kg per servei, si bé amb una variabilitat significativa en funció de l'àrea i del buidatge, amb valors que oscil·len entre els 2 i els 13 kg.

La dedicació anual destinada a l'execució d'aquest servei és de 900 hores de conductor-peó i vehicle. Això representa una mitjana de 1,2 hores per buidatge de minideixalleria i neteja de l'àrea tancada, inclosa també la fracció corresponent del temps de desplaçament compartit entre totes les àrees d'una mateixa ruta, així com la posterior descàrrega i gestió dels residus. En conseqüència, el rendiment d'aquest servei és fins i tot inferior al de les deixalleries mòbils, situant-se en aproximadament 4,8 kg de residu tèxtil per hora de dedicació.

Així doncs, tant per la naturalesa del servei i el context en què es presta, com per la quantitat reduïda de residus tèxtils recollits i l'elevada dedicació de recursos humans i materials derivada dels desplaçaments, es conclou que la prestació del servei de recollida de residu tèxtil de manera independent de la resta de fraccions recollides a les minideixalleries de les àrees tancades no és viable ni operativament ni econòmicament.

En definitiva, pel que fa a les minideixalleries situades a les àrees tancades, es fa evident també que la creació d'un lot separat per a la recollida del tèxtil, independent de les altres fraccions, suposaria una duplictat i redundància de recursos, això com un desaprofitament de les possibilitats d'economia d'escala que ofereix un contracte integrat. Aquesta situació conduiria probablement a un lot antieconòmic o tècnicament menys atractiu, tenint en compte els costos associats i el volum reduït de residus recollits, sense



que es generi un benefici proporcional en el servei. A més, aquesta opció aniria en contra de la coherència ambiental que ha de regir un contracte d'aquestes característiques, que persegueix la màxima sostenibilitat.

B) COORDINACIÓ I INTERDEPENDÈNCIA ENTRE SERVEIS

Atès el que s'ha exposat en el punt A) anterior, es podria contemplar la possibilitat de no separar la recollida i gestió de la fracció tèxtil de la resta de fraccions gestionades mitjançant minideixalleries i deixalleries mòbils, sinó establir una divisió en lots amb reserva de contractació per al conjunt d'aquest servei. Tanmateix, aquesta opció també comportaria la duplicitat i redundància de recursos humans i materials, generant sobre costos operatius rellevants i un increment dels costos fixos. Al mateix temps, es derivarien dificultats significatives en la coordinació del servei, així com una pèrdua notable en l'optimització tècnica, econòmica i ambiental del servei, degut a les casuístiques exposades a continuació i als motius que tot seguit es justifiquen.

D'entrada, i en relació amb la logística de recollida dels residus aportats a les minideixalleries instal·lades a les àrees tancades, cal fer esment al fet que, tal com ja s'ha exposat, la recollida d'aquestes fraccions es realitza conjuntament i simultàniament amb el servei de neteja i manteniment de la pròpia àrea tancada. D'una banda, aquest plantejament permet maximitzar l'eficiència en l'ús de vehicles i personal, ja que el mateix equip (vehicle i operaris) realitza ambdues funcions (recollida i neteja) amb un únic desplaçament. Aquest aspecte és especialment rellevant tenint en compte el pes que tenen els desplaçaments en el còmput total del temps de prestació del servei, tal com s'ha detallat en l'apartat anterior pel que fa a quilometratges. D'altra banda, la coordinació i execució conjunta d'aquests serveis respon a una lògica tècnica i logística clara, atès que la neteja de l'àrea tancada pot dur-se a terme de forma més eficient i optimitzada un cop la minideixalleria ha estat buidada i l'equipament, per tant, alliberat de residus.

Aquests són, doncs, els motius pels quals la creació d'un lot independent per a la recollida dels residus de minideixalleria, separat d'altres serveis com l'esmentada neteja i manteniment de l'àrea tancada, comportaria inevitablement una duplicitat de recursos, tant pel que fa al personal com al parc mòbil necessari per garantir la prestació del servei en els diversos lots. Aquesta circumstància comprometria de manera significativa l'eficiència econòmica i logística del contracte. Més enllà de l'impacte econòmic derivat d'aquest sobre cost operatiu -degut a la duplicació de desplaçaments a més de 40 àrees tancades disperses per la comarca de l'Anoia-, l'eficiència logística del servei es veuria també greument afectada, incrementant la complexitat en la gestió i generant dificultats de coordinació que entorpirien l'òptim control i supervisió dels serveis. Tot plegat posaria en risc l'assoliment dels criteris de qualitat establerts pel servei.

De manera similar, i per motius evidents d'optimització logística, el servei de retirada de la deixalleria mòbil inclou, tal com s'ha exposat anteriorment, tant el transport d'aquesta fins a la ubicació assignada com la seva posterior recollida i buidatge a la base. A més, aquest servei s'organitza de forma coordinada, de manera que el conductor-peó també s'encarrega de la neteja de l'espai exterior de la deixalleria mòbil i de la recollida de possibles abandonaments en l'entorn. Aquesta coordinació de tasques i la



multifuncionalitat de l'equip operatiu permeten una major flexibilitat i capacitat de resposta davant de les incidències imprevistes inherents en un servei de recollida porta a porta, alhora que incrementen l'eficiència i rendiment dels recursos humans i materials implicats.

En aquest context, la recollida de les deixalleries mòbils de forma independent i autònoma, com succeiria en el cas d'una contractació reservada via lots, implicaria novament una duplicitat de recursos, atès que es perdria la possibilitat d'utilitzar equips multifunció. Això dificultaria la coordinació entre serveis i generaria riscos organitzatius evident, tal com s'ha detallat anteriorment, a més de les conseqüències econòmiques ja exposades, en forma d'un increment de costos que no comportarien cap millora proporcional en la qualitat i eficiència del servei.

Per tant, en ambdós casos -tant en les minideixalleries de les àrees tancades com en les deixalleries mòbils- resulta evident la gran interdependència i estreta vinculació de la recollida dels residus tèxtils no només amb altres fraccions de residus, sinó també amb altres serveis complementaris inclosos en el mateix contracte, que es presten de manera coordinada o conjunta amb la recollida del tèxtil. La prestació separada d'aquests serveis esdevindria, per tant, totalment inapropiada i perjudicial per al correcte funcionament del servei, tant pel que fa als recursos humans i materials, vehicles inclosos, com a nivell organitzatiu, de coordinació i de flexibilitat per fer front a incidències o situacions imprevistes. Aquesta interdependència i coordinació entre serveis no només permet optimitzar recursos i obtenir els beneficis associats a l'economia d'escala, sinó que també afavoreix una major coherència ambiental i funcional, integrant una visió global del servei que garanteix una gestió més eficient i sostenible.

4.1.2. RECOLLIDA DE RESIDUS DE MOBLES I BÉNS:

El raonament que justifica la no creació d'un lot específic per al servei de recollida de la fracció de residus voluminosos és similar al cas dels residus tèxtils: la interdependència del servei amb altres serveis inclosos en el contracte i la multifuncionalitat de l'equip que els presta.

En concret, el servei de recollida de mobles i béns -o voluminosos- a domicili amb cita prèvia es realitza mitjançant un equip format per un conductor-peó i un peó, quant a personal, i un vehicle amb caixa oberta, plataforma i grua, pel que fa a la maquinària. La dedicació mitjana tant del personal com del vehicle és d'aproximadament 18 hores setmanals, és a dir, unes 3 jornades setmanals en horari diürn de matí.

Aquest mateix equip -tant personal com material- està destinat també a altres serveis inclosos en el contracte, com són la recollida de residus en actes i esdeveniments festius, la recollida en mercats setmanals i el servei de reforç i recollida d'abandonaments a la via pública. Concretament, les dedicacions mitjanes aproximades són de 8 hores setmanals per al servei d'actes i esdeveniments, 8 hores setmanals per al servei de mercats i 21 hores setmanals per al servei de reforç i recollida d'abandonaments. Excepte en el cas dels mercats setmanals, es tracta de serveis que presenten una variabilitat important, ja que depenen del nombre de cites concertades per a la recollida de voluminosos, del



nombre d'actes i esdeveniments festius on s'ha de prestar el servei, del volum d'abandonaments detectats a la via pública, entre d'altres factors.

Així doncs, la flexibilitat i l'adaptabilitat que ofereix la prestació dels serveis a través de l'esmentat equip multifunció constitueixen, tant des d'un punt de vista operatiu com d'eficiència econòmica, la clau perquè la prestació dels serveis sigui viable i assumible, tot i la variabilitat implícita i inevitable que s'ha exposat. És precisament aquesta coordinació entre equips i serveis la que permet maximitzar l'aprofitament tant del vehicle com del personal, beneficiant-se de l'economia d'escala i, en conseqüència, assolint l'òptima eficiència tècnica i econòmica en els serveis implicats, així com la coordinació i gestió integrada dels mateixos.

Per contra, la divisió en un lot contractual exclusiu per al servei de recollida de mobles i béns -o voluminosos- amb l'objectiu de reservar-ne la contractació, implicaria la licitació independent i autònoma d'un servei amb una dedicació aproximada de 3 jornades setmanals, amb una variabilitat significativa vinculada al nombre de sol·licituds rebudes, la qual cosa afectaria negativament l'eficiència i l'optimització de l'ús dels recursos materials i humans assignats.

D'altra banda, el lot que compregués la resta de serveis esmentats (actes i esdeveniments, mercats setmanals i reforç d'abandonaments) disposaria també de recursos personals i materials amb característiques similars, però amb una dedicació insuficient per garantir una jornada completa, configurant-se així una duplicació innecessària de recursos per assegurar la prestació del servei en els diferents lots, fet que es traduiria en una redundància ineficient i un increment de costos operatius.

A més, l'atenció a l'usuari via telefònica o per correu electrònic per a la concertació de cites de recollida de voluminosos a domicili es realitza de manera integrada amb l'atenció a l'usuari general relativa a qualsevol altra incidència, petició o qüestió vinculada a la resta de serveis objecte del contracte. En aquest sentit, la divisió del contracte que contemplés un lot específic per al servei de recollida de mobles i béns voluminosos suposaria la duplicació d'aquest servei d'atenció, atès que caldria separar la recepció de sol·licituds per a concertació de voluminosos de la resta d'atenció a l'usuari vinculada als altres serveis. Aquesta duplicat ocasionaria un increment innecessari dels costos operatius derivats de la gestió separada de serveis idèntics d'atenció telefònica i correu electrònic, sense que es prevegi cap millora en la qualitat del servei. Així mateix, suposaria un augment dels costos associats al control i seguiment dels serveis, així com dificultats en la seva coordinació.

Per tant, i atenent als motius exposats, es conclou que la divisió en lots suposaria, també en el cas del servei de recollida de mobles i béns, una innecessària duplicat de recursos, impeding l'optimització dels costos associats i contribuint a una significativa reducció de l'eficiència i qualitat del servei. La prestació independent i separada del servei de recollida de mobles i béns respecte la resta de serveis del contracte implicaria una menor capacitat d'adaptació a la variabilitat del propi servei i molts altres, amb evidents i importants impactes negatius i dificultats per a la gestió global del conjunt de serveis.



Per tot això, i tenint en compte la coordinació dels diversos serveis que integren el contracte a través d'equips multifunció, s'ha considerat que la divisió en lots podria comportar un impacte negatiu en la qualitat del servei, especialment i també en el cas de la recollida i gestió dels residus tèxtils i de mobles i béns -o voluminosos-. En aquest sentit, cal destacar novament l'alt risc que suposaria una possible descoordinació entre adjudicataris diferents, amb possibles afectacions a la continuïtat i a l'òptima prestació del servei, especialment en zones amb baixa densitat o infraestructures compartides, com és el cas. Atès que el model actual permet assolir economies d'escala, també en l'àmbit de la recollida, transport i tractament dels residus tèxtils i voluminosos, es considera que aquestes es veurien compromeses en cas de fragmentació contractual o divisió en lots, afectant la sostenibilitat econòmica del servei.

És possible que la recollida de residu tèxtil i/o de residus voluminosos en un lot específic es pugui justificar en un àmbit poblacional més gran o en una realitat urbana més compacta, on el volum de residu recollit, el nombre de punts de recollida o el nombre d'usuaris a qui prestar el servei sigui considerablement més elevat i permeti la configuració d'un equip complet i destinat única i exclusivament a aquest servei. Aquesta situació també podria donar-se fàcilment en àmbits amb models de recollida basats en contenidors al carrer, els quals són substancialment diferents de l'actual i previst en el present contracte.

Tal com els plecs preveuran la prestació del servei i atenent les característiques del mateix i consideracions exposades, la creació d'un lot específic per a la recollida exclusiva de residus tèxtils i/o voluminosos no respondria als principis d'eficàcia i eficiència que han de regir la gestió dels recursos des de l'administració pública.

En conclusió, cal destacar que de l'extensa justificació motivada en aquestes pàgines respecte la idoneïtat de no dividir el contracte en lots -incloent-hi els casos específics dels residus tèxtils i de mobles i béns- se'n desprenen diversos elements comuns que vertebraren l'argumentació i la fonamenten, com són:

- La coherència ambiental i funcional assolida mitjançant una gestió integrada dels serveis i la seva planificació, amb l'objectiu de fomentar el reciclatge i la reutilització de residus, i de facilitar a la ciutadania un sistema senzill, còmode i homogeni en el conjunt dels 19 municipis.
- La prioritització dels beneficis derivats de l'economia d'escala, fonamentals en un contracte que agrupa tants municipis amb serveis complexos i realitats urbanes i geogràfiques diverses.
- L'optimització de l'organització logística (serveis, equips, rutes i recursos), que permet una millor capacitat d'adaptació davant canvis, incidències o imprevistos.
- La simplificació de la coordinació operativa i la supervisió del servei, amb l'objectiu d'assolir un compliment més àgil i eficient dels criteris de qualitat establerts.
- L'eliminació de duplicitats i redundàncies ineficients, que podrien generar sobre costos sense aportar millores en l'eficiència ni en la qualitat dels serveis.
- La prevenció de la configuració de possibles lots antieconòmics o tècnicament menys atractius, que podrien limitar la concurrència i posar en risc l'eficiència de la licitació.



En definitiva, la no divisió en lots queda justificada per criteris tècnics, logístics i econòmics, en línia amb l'article 99.3 de la LCSP, essent la fórmula més adequada per garantir la coherència operativa i la qualitat en la prestació dels serveis, a banda que facilita la comunicació dels adjudicataris amb els responsables comarcals, millorant substancialment el trasllat, gestió i resolució d'incidències, avisos i seguiment de l'execució dels serveis.

Aquesta justificació motivada, a més, és la que es requereix en la Disposició Addicional Dinovena de la Llei 7/2022 en els casos en els que els contractes no disposen almenys del 50% de l'import d'adjudicació del servei de recollida de residus tèxtils i de mobles i béns a contractació reservada a empreses d'inserció laboral o centres especials d'ocupació d'iniciativa social. Tanmateix, malgrat no es practica la divisió en lots del contracte i, per tant, no existeix una contractació reservada, sí que s'ha previst que, per tal de mantenir igualment la voluntat del legislador, s'incorporarà als plecs de licitació una condició especial d'execució, de compliment d'aquesta Disposició Addicional Dinovena mitjançant la fórmula empresarial que es consideri adequada.

5. PROCEDIMENT

D'acord amb les característiques del contracte i previst a l'article 17 de la LCSP el contracte es qualifica com a contracte de serveis.

En compliment del que estableix l'art. 131 i següents de la LCSP, el procediment seleccionat és l'ordinari, és a dir, un procediment obert amb pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat preu, que és el corresponent per import i durada, però que a més garanteix la suficient concurrència d'empreses i professionals interessants que assegurin un futur adjudicatari de qualitat.

Pel que fa als terminis d'execució i/o lliurament, i d'acord amb les característiques del servei, quedaran definits en el plec de prescripcions tècniques.

6. CODI CPV

905113005 "Serveis de recollida d'escombraries"

90512000-9 "Servei de transport de residus"

7. RESPONSABLE DEL CONTRACTE

El responsable del contracte serà la persona que ocupi el lloc de treball de Cap del departament de medi ambient del Consell Comarcal de l'Anoia.

8. PRESSUPOST DE LICITACIÓ I DESPESA PLURIANUAL ESTIMADA



El pressupost base de licitació per a les 4 anualitats previstes de contracte es fixa en la quantitat de 9.409.802,41 €, més 940.980,24 € corresponents al 10% d'IVA, i que resulta un import total de 10.350.782,65 €, IVA inclòs, amb el detall següent:

Exercici	Import base	IVA	Total estimat
2025	1.164.002,59 €	116.400,26 €	1.280.402,85 €
2026	2.355.942,80 €	235.594,28 €	2.591.537,08 €
2027	2.355.942,80 €	235.594,28 €	2.591.537,08 €
2028	2.355.942,80 €	235.594,28 €	2.591.537,08 €
2029	1.177.971,40 €	117.797,14 €	1.295.768,54 €
TOTAL	9.409.802,41 €	940.980,24 €	10.350.782,65 €

Es tracta d'un expedient d'abast plurianual, finançat amb fons provinents de diverses administracions. El finançament provinent d'altres administracions és el següent, en còmput anual, d'acord amb el contingut i les descripcions efectuades en el Plec de prescripcions tècniques i administratives:

Ajuntament	Pressupost anual (IVA exclòs)	Pressupost anual (IVA inclòs)
Capellades	466.998,87 €	513.698,76 €
La Pobla de Claramunt	202.187,46 €	222.406,21 €
La Torre de Claramunt	395.615,89 €	435.177,48 €
El Bruc	205.288,73 €	225.817,60 €
Castellolí	68.276,66 €	75.104,33 €
Sant Martí de Tous	108.409,15 €	119.250,07 €
Jorba	100.523,84 €	110.576,22 €
Carme	89.727,60 €	98.700,36 €
Orpí	22.603,82 €	24.864,20 €
Copons	23.067,14 €	25.373,85 €
Bellprat	14.825,74 €	16.308,31 €
Santa Maria de Miralles	17.804,98 €	19.585,47 €
Argençola	24.532,96 €	26.986,26 €
Montmaneu	16.573,05 €	18.230,36 €
Rubió	20.567,83 €	22.624,61 €
Veciana	17.471,86 €	19.219,04 €
Castellfollit de Riubregós	18.557,01 €	20.412,71 €
Odena	367.029,68 €	403.732,64 €
La Llacuna	175.880,55 €	193.468,60 €
Total	2.355.942,80 €	2.591.537,08 €

Aquest preu pot ser millorat a la baixa. S'entenen incloses en el pressupost totes les despeses que s'hagin de dur a terme per al compliment de les prestacions indicades en el present plec i en el plec de prescripcions tècniques, com són el personal (donant compliment al conveni col·lectiu vigent) i el material (maquinària, material, eines, vehicles, equips, productes, etc.) necessaris per portar a terme el servei, així com també els costos derivats de la seva implantació. També s'entenen incloses en el pressupost les despeses generals, el benefici industrial, les despeses financeres, l'import dels treballs accessoris o auxiliars, les despeses derivades de l'aplicació de les disposicions legals sobre seguretat i higiene en el treball i els honoraris corresponents, les despeses corresponents al control de qualitat, les despeses de licitació i formalització del contracte,



la imposició fiscal derivada del contracte i de l'activitat del contractista en la seva execució, l'import de les càrregues laborals de tot tipus, els impostos, les taxes o despeses de tota classe corresponents a la sol·licitud i obtenció dels permisos i llicències necessàries per a l'execució del contracte, les assegurances, el transport, el carburant, els desplaçaments, les taxes i tota mena de tributs. En definitiva, el pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible i no admet cap prova d'insuficiència.

A continuació es desglossa el pressupost base de licitació en forma d'estructura anual de costos:

SERVEI COMARCAL DE RECOLLIDA DE RESIDUS	%	IMPORT
COSTOS DE PERSONAL	57,11%	1.180.244,68 €
CONSUMIBLES MAQUINARIA	28,50%	588.985,70 €
CONSUMIBLES UTILLATGE	5,45%	112.630,60 €
CONSUMIBLES INFRAESTRUCTURA	1,16%	23.972,75 €
CONSUMIBLES TECNOLOGIA	1,41%	29.139,29 €
CONSUMIBLES COMUNICACIÓ AMBIENTAL	1,21%	25.006,06 €
AMORTITZACIÓ CAMPANYA	1,15%	23.766,09 €
AMORTITZACIÓ UTILLATGE	1,11%	22.939,44 €
AMORTITZACIÓ INFRAESTRUCTURA	2,90%	59.931,88 €
SUBTOTAL	100,00%	2.066.616,49 €
DESPESES GENERALS	8,00%	165.329,32 €
BENEFICI INDUSTRIAL	6,00%	123.996,99 €
IMPOST SOBRE EL VALOR AFEGIT	10,00%	235.594,28 €
TOTAL		2.591.537,08 €

9. ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

S'han complert tots els tràmits reglamentaris per assegurar l'existència de crèdit per al pagament del contracte garantit mitjançant l'aprovació i signatura dels convenis signats amb els Ajuntaments.

10. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

Segons els càlculs realitzats, el valor estimat del contracte per a tota la seva durada (pròrroques incloses), es preveu que sigui d'uns 14.164.888,68 € (sense IVA), d'acord amb el següent detall:

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE	
Pressupost base de licitació	9.409.802,41 €
Durada (anys)	4
Pròrroques màx. (anys)	1



Import estimat del termini de contracte	9.409.802,41 €
Import estimat de les pròrrogues	2.355.942,80 €
20% del llindar de modificació de cte.	2.353.149,04 €
TOTAL VEC	14.118.894,25 €

Aquest valor s'esdevé dels següents càlculs:

- A) Import previst per 4 anys d'execució del contracte: 9.409.802,41 € (sense IVA)
- o 2025 (juliol-setembre): 572.887,52 € (sense IVA)
 - o 2025 (octubre-desembre): 591.115,07 € (sense IVA)
 - o 2026: 2.355.942,80 € (sense IVA)
 - o 2027: 2.355.942,80 € (sense IVA)
 - o 2028: 2.355.942,80 € (sense IVA)
 - o 2029 (gener-juny): 1.177.971,40 € (sense IVA)
- B) Import previst per la pròrroga del contracte: 2.355.942,80 € (sense IVA)
- o 2029 (juliol-desembre): 1.177.971,40 € (sense IVA)
 - o 2030 (gener-juny): 1.177.971,40 € (sense IVA)
- C) 20% del llindar de modificació del cte.: 2.353.149,04 € (sense IVA)

El pressupost per a l'exercici 2025 és menor, atès que hi ha 2 municipis que iniciaran el nou servei més tard, amb un període de transició (amb menor cost), tal com queda detallat en el PCT.

El 20% de modificació és calculat en base a les 4 anualitats del contracte + la possible pròrroga d'una anualitat.

Aquest valor estimat -segons els càlculs efectuats pel Consell Comarcal de l'Anoia- té caràcter orientatiu i no vinculant, i constitueix la xifra màxima sobre la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de licitació, i en seran exclosos.

En tot cas, el valor estimat del contracte pressupostat no excedeix del 10% dels recursos ordinaris del Consell Comarcal de l'Anoia (segons bases d'execució del pressupost vigent).

11. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

Els Ajuntaments implicats han consignat en el seu pressupost municipal de cada exercici econòmic el crèdit suficient per poder atendre el pagament, segons aprovació i signatura del conveni.

12. DURADA DEL CONTRACTE



El termini d'execució inicial del servei i de vigència del contracte un cop formalitzat serà de 4 anys. Aquest termini es podrà prorrogar anualment fins a un màxim d'una (1) pròrroga addicional, a acordar entre el Consell Comarcal de l'Anoia i l'adjudicatària.

13. REQUISITS DE CAPACITAT I SOLVÈNCIA

La solvència econòmica i financera haurà d'acreditar-se pels mitjans següents:

- El contractista ha de disposar, o comprometre's a subscriure, una pòlissa de responsabilitat civil, per danys i perjudicis soferts com a conseqüència de les actuacions realitzades per la prestació del servei, amb un capital assegurat mínim de 2.500.000,00 € (art. 87.1 b) LCSP). S'haurà de lliurar una còpia de la pòlissa abans de l'adjudicació del contracte. La pòlissa haurà d'estar vigent mentre duri el contracte.
- Cal presentar document acreditatiu de volum anual de negoci, en l'àmbit al que es refereix el contracte, per import igual o superior a 2.500.000,00 €/any IVA inclòs (art. 87.1 b) LCSP), referit com a màxim als darrers tres anys disponibles segons la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura que disposi de les referències d'aquest volum de negocis. El document acreditatiu del volum de negoci serà per mitjà dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, i en cas contrari, els dipositats en el registre oficial on hagin d'estar inscrites. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil acreditaran el volum de negocis mitjançant els seus llibres d'inventari i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

La solvència tècnica i professional dels licitadors s'acreditarà pels mitjans següents:

- Una relació dels principals serveis o treballs de recollida de residus en modalitat Porta a Porta realitzats en els últims tres anys que inclogui import, dates d'inici i finalització i el destinatari, públic o privat, d'aquests serveis.
 - o Requisits mínims: un contracte d'almenys 2.000.000 euros/any (IVA exclòs)Els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan l'òrgan contractant sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, es farà mitjançant un certificat expedit per aquest subjecte privat o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari mateix. Si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.
- Disposar d'un/a Tècnic/a qualificat de la branca tècnica o científica, tal com Enginyer/a, Enginyer/a tècnic/a, Llicenciat/da en àmbit científic o empresarial o titulació similar, amb mínim de 7 anys d'experiència en contractes de similars característiques. S'acreditarà mitjançant documents acreditatius dels títols oficials, auto certificació de treballs realitzats i extracte de la vida laboral.
- Personal tècnic. Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no a l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat.
- Adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte, segons requeriments del Plec de Prescripcions Tècniques.
- Les empreses també hauran d'acreditar que disposen d'un certificat de qualitat ISO 14001 (dels serveis objecte del contracte), EMAS o equivalent. En



el cas de les unions temporals d'empreses, aquesta exigència en concret serà aplicable a totes les seves integrants. En el cas de les unions temporals d'empreses, totes les empreses que en formen part han d'acreditar per separat la seva solvència en els termes indicats en els Plecs de contractació.

14. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

La LCSP incorpora, con un dels objectius generals de la reforma de la contractació pública, l'aconseguir una millor relació qualitat-preu. Així, en l'art. 1.3 LCSP estableix que tota contractació pública s'incorporaran de manera transversal i perceptiva criteris socials i ambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte, en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

El preu es considera, per tant, en termes absoluts i en termes relatius, i això mitjançant la inclusió d'aspectes qualitatius, ambientals, socials i innovadors vinculats a l'objecte del contracte. És a dir, que al costat del preu com a criteri objectiu i quantitatiu, el contracte podrà incloure, com a elements per ponderar les ofertes que es realitzin, altres criteris subjectius i qualitatius per avaluar la millor relació qualitat-preu, o com a condicions especials d'execució, si bé la seva introducció queda supeditada al fet que es relacionin amb l'objecte del contracte a celebrar.

Per tant, d'acord a l'art. 145.1 de la LCSP, per a l'adjudicació del present contracte s'utilitzarà una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu.

Atesa la complexitat tècnica dels serveis a desenvolupar, l'òrgan de contractació ha estimat també necessari l'establiment de criteris de qualitat referents a aspectes tècnics de l'oferta, valorables de forma automàtica; així com també criteris tècnics de l'oferta que no són valorables automàticament, sinó que ho seran a través de judicis de valor. Mitjançant aquests, es valorarà la idoneïtat de la proposta tècnica del licitador, atenent una multiplicitat de criteris i variables que influeixen en els treballs a desenvolupar i que cal justificar atenent a les particularitats del servei i l'objecte del mateix. D'aquesta manera, el licitador, sempre respectant els requisits mínims indicats al Plec de prescripcions tècniques, proposarà un servei que s'ajusti a les necessitats dels treballs a desenvolupar, prioritzant aspectes com la optimització de recursos humans i materials i tenint en compte tots els aspectes mediambientals que la legislació requereixi.

Els criteris a tenir en compte a l'hora de considerar quina és la millor proposició relació qualitat-preu seran els que tot seguit s'indiquen, d'acord amb la ponderació que es detalla per a cadascun d'ells:

1. Criteris avaluable de forma automàtica: fins a 65 punts

La documentació corresponent a aquests criteris s'inclourà al sobre núm. 3.

El format de presentació i justificació d'aquests criteris avaluable de forma automàtica es detallarà en els plecs i annexos.



1.1 Oferta econòmica: fins a 30 punts

El preu d'adjudicació podrà ser millorat a la baixa, atribuint-se una ponderació de fins a 30 punts. La puntuació obtinguda per cada licitador vindrà donada pel resultat d'aplicar la següent fórmula:

$$Po = 30 \times Omín / O$$

Po = puntuació de l'oferta o

Omín = preu oferta més econòmica

O = preu oferta o

El preu a imputar per part del licitador haurà de ser el preu anual del servei a executar. Serà condició indispensable presentar degudament complimentat el pressupost detallat del servei d'acord amb les indicacions dels plecs. La no presentació del pressupost degudament justificat serà condició d'exclusió de la proposta del licitador.

Atès que el preu ofert és un dels criteris objectius que han de servir de base per a l'adjudicació, i de conformitat amb el que preveu l'article 152.2 TRLCSP, es considerarà, en principi, com a desproporcionada o temerària la baixa que depassi els límits del legalment establert. Si a la vista de l'anterior, l'òrgan de contractació estima que l'oferta no pot ser acceptada, no es podrà adjudicar el contracte al seu favor i es procedirà a dictar adjudicació a favor de la següent oferta més avantatjosa, d'acord amb el l'ordre en què hagin quedat classificades.

1.2 Altres criteris avaluables de forma automàtica: fins a 35 punts

1.2.1 Increment de la dedicació d'hores d'informadors ambientals al llarg del contracte:

El licitador podrà oferir l'aportació de fins a una (1) jornada sencera d'equip d'informador ambiental i vehicle elèctric lleuger adicional a assignar al llarg de tot el contracte (a banda dels requerits en els plecs).

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 5 punts per l'aportació d'un (1) equip adicional d'informador ambiental a 50% de dedicació (amb vehicle elèctric lleuger).
- 10 punts per l'aportació d'un (1) equip adicional d'informador ambiental a 100% de dedicació (amb vehicle elèctric lleuger).

1.2.2 Increment de la freqüència de recollida en el servei de buidat d'àrees tancades:

El licitador podrà oferir l'increment de la freqüència de recollida de les àrees tancades en temporada d'hivern a raó de les mateixes freqüències i fraccions establertes en la recollida d'estiu. El servei es prestarà d'acord amb les característiques establertes en el PPT.



S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 5 punts per assumir la freqüència estival durant l'hivern, en el servei d'àrees tancades.

1.2.3 Increment de la freqüència de recollida en les urbanitzacions:

El licitador podrà oferir l'increment de la freqüència de recollida porta a porta en urbanitzacions durant la temporada d'hivern a raó de les mateixes freqüències i fraccions establertes en la recollida d'estiu.

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 6 punts per assumir la freqüència estival durant l'hivern, en el servei de recollida porta a porta en urbanitzacions.

1.2.4 Aportació i instal·lació de càmeres de videovigilància a les àrees tancades:

El licitador podrà oferir l'aportació, instal·lació i finançament de les despeses d'explotació de les càmeres de videovigilància a les àrees tancades que actualment no disposen d'aquesta instal·lació. El servei es prestarà d'acord amb les següents característiques:

- Càmeres antivandàliques IK10
- Càmeres consultables online
- Emmagatzematge d'imatges de mínim 7 dies
- Activació per sensor de moviment
- Alta definició d'imatges 2K
- Il·luminació nocturna mínim 30 mts.

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 1 punt per cada lot de 15 càmeres de videovigilància aportades, fins a un màxim de 2 punts.

1.2.5 Execució dels serveis de gestió de residus tèxtils i residus voluminosos mitjançant empreses d'inserció i centres especials d'ocupació d'iniciativa social:

Segons les condicions especials d'execució previstes en els plecs, el licitador estarà obligat a mantenir durant tota la vigència del contracte l'execució d'almenys el 50% de l'import destinat a recollida de residus tèxtils i residus voluminosos (mobles i béns) per part d'empreses d'inserció o centres especials d'ocupació d'iniciativa social autoritzats.

Serà valorable addicionalment l'execució de fins a un 100% d'aquests serveis per part d'empreses d'inserció o centres especials d'ocupació d'iniciativa social autoritzats.

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 3 punts per l'execució del 75% de l'import destinat a recollida de residus tèxtils i residus voluminosos per part d'empreses d'inserció o centres especials d'ocupació d'iniciativa social autoritzats



- 6 punts per l'execució del 100% de l'import destinat a recollida de residus tèxtils i residus voluminosos per part d'empreses d'inserció o centres especials d'ocupació d'iniciativa social autoritzats

1.2.6 Assumpció de les despeses d'assegurament de les àrees tancades d'aportació:

El licitador podrà oferir l'assumpció de les despeses d'assegurament mitjançant una cobertura total per vandalisme, incendi i altres eventualitats que puguin succeir a les àrees tancades d'aportació de residus, tant per les àrees ja instal·lades com per les noves àrees a instal·lar, o bé subrogar-se en la pòlissa actual que té contractada el CC Anoia. La prima actual de la pòlissa (anualitat 2024) és de 20.519,39 €/anuals.

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 3 punts pel compromís de concertació de l'assegurança dels elements de l'àrea d'aportació o bé per la subrogació de la pòlissa actual del CCAnoia.

1.2.7 Aportació i posada en marxa d'un sistema de control d'accés en els contenidors per les fraccions Resta + FORM de les àrees tancades:

El licitador podrà oferir l'aportació, instal·lació i finançament de l'explotació de sistemes de tancament i control d'accés electrònic pels contenidors de Resta i FORM, així com les targetes RFID que determini el Consell Comarcal per tal de prestar aquest servei. El servei es prestarà d'acord amb les següents característiques:

- Control d'accés mitjançant pany electrònic que permet limitació de les aportacions de forma remota
- Obertura de sobretapa en contenidors, amb boca reductora
- 2 hores de temps de resposta màxima en cas de problemes amb l'obertura

S'atorgarà la puntuació a raó de:

- 1 punt per cada paquet de 12 tancaments a instal·lar i les seves targetes RFID, fins a un màxim de 3 punts.

2. Criteris que depenen d'un judici de valor: fins a 35 punts

La documentació corresponent a aquests criteris s'inclourà al sobre núm. 2.

El format de presentació i estructura dels criteris que depenen d'un judici de valor relatius a la memòria tècnica es detallarà en els plecs i annexos.

Es valorarà que els recursos proposats i l'organització siguin suficients, adequats i la qualitat dels recursos i de la proposta organitzativa per a portar a terme el servei correctament.

La puntuació mínima a assolir en l'apartat "Criteris que depenen d'un judici de valor" es fixa en 17,5 punts, motivat per la voluntat que la proposta tècnica garanteixi els ítems de qualitat establerts per la corporació. La no superació d'aquest mínim comportarà



l'exclusió de la candidata de la licitació.

S'atorgarà la puntuació seguint l'esquema de distribució de punts indicat a continuació i en base als criteris i subcriteris indicats en els plecs de contractació i annexos.

2.1 Projecte tècnic dels serveis de recollida i transport de residus: fins a 15 punts

2.2 Projecte tècnic dels serveis complementaris: minideixalleries, deixalleries mòbils, voluminosos, mercats, actes festius, poda i repassos: fins a 5 punts

2.3 Projecte de servei de seguiment tecnològic, protocol d'informació i de comunicació ambiental: fins a 5 punts

2.4 Projecte de neteja i manteniment de contenidors i àrees tancades: fins a 1 punt

2.5 Compra d'utilitatge, contenidors i instal·lació de noves àrees d'aportació: fins a 3 punts

2.6 Proposta d'imatge corporativa i campanya: fins a 1 punt

2.7 Personal: fins a 1 punt

2.8 Parc mòbil de vehicles: fins a 4 punts

15.VARIANTS

En aquest contracte no està prevista l'acceptació de variants.

16.GARANTIA PROVISIONAL

En aquest contracte no està prevista cap garantia provisional.

17.MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

El contracte es podrà modificar per raons d'interès públic sempre i quan no es tracti de modificacions substancials i es limiti a introduir les variacions estrictament indispensables per donar resposta a la causa objectiva que motiva la modificació.

L'import màxim corresponent a aquestes modificacions no podrà superar el màxim del 20% del preu del contracte, incloses les seves pròrrogues.

Es preveuen, com a causes de modificació, les següents -sempre i quan no superin el màxim del 20% del preu del contracte-:

- Incorporació -o donar de baixa- un municipi de la comarca de l'Anoia en l'abast territorial del servei, per un o diversos dels serveis inclosos en el contracte.



- Ampliació o reducció dels serveis de recollida porta a porta comercial.
- Construcció de noves àrees d'aportació (més de 5 unitats).
- Inclusió de noves rutes de recollida i transport de residus generades per canvis urbanístics o decisió de l'equip tècnic del CCA.
- Qualsevol altra prevista en la LCSP.

No constituïran modificació del contracte les causes següents:

- Canvi de localització de la instal·lació receptora de resta o del dipòsit controlat dins de la comarca de l'Anoia o a una altra comarca, sempre que la distància des del límit comarcal no superi els 100 quilòmetres (utilitzant com a mesurador Google Maps).
- Canvi de localització de la planta receptora dels envasos lleugers, vidre, paper i FORM designades, quan escaigui, per l'Agència de Residus de Catalunya o pel Consell Comarcal de l'Anoia, sempre que la distància des del límit comarcal no superi els 150 quilòmetres (utilitzant com a mesurador Google Maps).
- Increment o disminució del nombre d'àrees tancades fins a 5 unitats.
- Increment del nombre de contenidors de recollida de les àrees tancades.
- Increment del nombre d'habitatges o activitats econòmiques subjectes a recollida porta a porta fins a un màxim del 20% respecte el dimensionament inicial total.
- Prestació de serveis en ubicacions no incloses inicialment, fora dels nuclis urbans o urbanitzacions, i que impliquin modificació de la ruta prevista.
- L'augment o la disminució dels serveis que tenen atribuït un preu unitari, que el licitador ha de presentar en l'oferta segons allò indicat en els plecs.
- Amortitzacions anticipades del servei.

18. PENALITATS

En els casos de compliment defectuós de la prestació objecte del contracte, d'incompliment dels compromisos i obligacions assumits per l'empresa o les empreses contractistes o de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, es podrà acordar la imposició de penalitats d'acord amb el que preveuen els articles 192 i següents de la LCSP.

S'imposaran les penalitats següents a l'empresa contractista:

- a) En relació amb la formalització del contracte s'exigirà una penalitat del 3% del pressupost base de la licitació, IVA exclòs, en el següents casos:
 - 1) Per l'incompliment de presentació de la documentació necessària per la formalització del contracte en els termes previstos a la clàusula 15.3 d'aquest plec.
 - 2) Pel fet de no formalitzar el contracte dins dels terminis indicats a la clàusula 19.2 d'aquest plec.
- b) En relació amb l'incompliment de les condicions especials d'execució previstes a l'apartat N del quadre de característiques del contracte i en el PPTP, s'exigirà una penalitat del 6% del pressupost base de la licitació, IVA exclòs, en el següents casos:
 - 1) Per la inobservança dels principis, normes i cànons ètics propis de les



- activitats, oficis i/o professions corresponents a la prestació objecte del contracte.
- 2) Per la realització d'accions que posin en risc l'interès públic.
 - 3) Pel fet de contribuir i/o no impedir la realització de situacions irregulars en processos de contractació pública o durant l'execució de contractes subscrits amb qualsevol administració pública.
 - 4) Per la realització de conductes que tinguin per objecte impedir, restringir o falsejar la competència.
 - 5) Pel fet de no facilitar al Consell Comarcal la documentació que aquest li sol·liciti a fi de donar compliment a la normativa en matèria de transparència.
 - 6) Per l'incompliment per part de l'empresa adjudicatària o del seu personal laboral dels acords i obligacions en matèria de confidencialitat.
 - 7) Per l'incompliment per part de l'empresa adjudicatària o del seu personal laboral de les normes i obligacions en matèria de riscos laborals.
 - 8) Per la desobediència d'ordres, decisions i indicacions provinents del Consell Comarcal.
 - 9) Per la introducció sense autorització de modificacions en els serveis.
- c) En relació amb l'incompliment de les obligacions de l'empresa contractista previstes a la clàusula trentena del present plec, s'exigirà una penalitat del 6% del pressupost base de la licitació, IVA exclòs.
- d) En relació amb la demora en la realització dels treballs, quan l'empresa contractista incorri en demora respecte al compliment dels terminis totals o parcials establerts, s'exigirà una penalització diària de 0,60€ per cada 1.000,00€ del pressupost base de la licitació, IVA exclòs.
- e) En relació amb l'incompliment parcial o compliment defectuós de la prestació objecte del contracte, quan s'incorri en alguna de les infraccions descrites i detallades en el Plec Administratiu, s'exigirà la penalització que es detalli en el Plec Administratiu per cadascuna de les tipologies d'infracció: lleus, greus i molt greus.

Les penalitzacions -lleus, greus o molt greus- que ho requereixin, es graduaran de conformitat amb els criteris següents:

- L'existència d'intencionalitat o reiteració.
- La naturalesa i entitat dels perjudicis causats.
- La reincidència per comissió, en el termini d'un any, de més d'una falta de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució administrativa ferma.
- La prohibició que la omisió de la falta no resulti més beneficiosa per l'infractor que el compliment de les normes infringides.
- Si un mateix fet o omisió és constitutiu de dues o més faltes administratives fonamentades o vinculades als mateixos interessos públics protegits, el Consell Comarcal prendrà en consideració únicament la infracció que revesteixi més gravetat.

Les reincidències seran sancionades amb multes de quantia doble a la imposada per la primera infracció.



- f) En relació amb l'incompliment de les condicions per la subcontractació previstes en la clàusula trenta-cinquena, s'exigirà una penalitat de fins a un 50% de l'import del subcontracte.
- g) En relació amb l'incompliment de la contractació reservada per a residus tèxtils i residus voluminosos (mobles i béns), l'incompliment de l'obligació d'executar almenys el 50% de l'import destinat a aquests residus mitjançant empreses d'inserció o centres especials d'ocupació comportarà una penalitat del 10% del preu anual del contracte, IVA exclòs, sens perjudici de l'exigència de correcció immediata de la situació.

Per procedir a la imposició de les penalitats indicades anteriorment serà necessari que el responsable del contracte realitzi una proposta en la que quedin degudament detallats els incompliments realitzats per l'empresa contractista i les penalitats a les que aquests puguin donar lloc.

D'aquesta proposta se'n donarà trasllat a l'empresa contractista perquè realitzi les al·legacions oportunes en el termini de deu (10) dies, rere les quals l'òrgan de contractació resoldrà el que correspongui sobre la imposició de la penalitat en base a la documentació que consti a l'expedient.

Les penalitats que, si és el cas, s'imposin a l'empresa contractista, seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció de les quantitats que, en concepte de pagament total o parcial, s'hagin d'abonar a l'empresa contractista o sobre la garantia que, si s'escau, s'hagués constituït, quan no es puguin deduir dels pagaments esmentats.

19. REVISIÓ DE PREUS

Aquest contracte no serà objecte de revisió de preus.

20. CESSIÓ

El contractista podrà cedir vàlidament els drets i obligacions que neixen del contracte d'acord amb allò que es prevegi en el Plec de condicions administratives particulars.

21. FORMA DE PAGAMENT

La retribució de l'empresa adjudicatària serà mensual.

El licitador, amb caràcter previ a l'emissió de la factura, haurà de presentar mensualment al Consell Comarcal una certificació dels serveis prestats i factura proforma per a cada municipi que correspondrà al 95% del preu dels serveis prestats durant la mensualitat per a cada municipi. El Consell Comarcal emetrà un informe de validació del servei per a cada certificació i municipi. Aquest informe inclourà, com a mínim, el grau de compliment dels serveis inspeccionats, segons les eines digitals disponibles, i els incompliments detectats



que suposin una deducció de costos segons els plecs del contracte. Els informes de validació del servei per part del Consell Comarcal seran enviats a l'empresa adjudicatària. L'empresa adjudicatària enviarà, llavors, les factures a l'Ajuntament acompanyades del corresponent informe de validació del servei emès pel Consell Comarcal.

Sobre la base d'aquest preu mensual i segons l'informe de validació del servei emès per part del Consell Comarcal, s'aplicaran les correccions de les incidències del sistema de control de la presència o no de l'equip, de la composició que li correspon i les correccions en el cas d'haver sancions per manca de qualitat del servei prestat. Aquestes sancions en la certificació tindran un efecte econòmic en la facturació mensual que realitzarà el licitador.

La base del control i seguiment financer serà l'elaboració de les esmentades certificacions mensuals que s'ajustin als serveis prestats i posterior facturació pel 95% dels costos. El 5% restant correspondrà a la retribució variable d'acord amb l'assoliment d'objectius.

Per tal d'assolir el 5% de retribució de l'import anual del contracte, el licitador haurà d'assolir dos objectius variables vinculats a recollir els residus amb un nivell superior de qualitat.

Les proves per avaluar l'assoliment d'objectius variables es realitzaran a any vençut, seran realitzades o bé pel Consell Comarcal, o bé per una entitat independent i finançada per l'Adjudicatari.

Els resultats seran d'aplicació durant el primer trimestre de l'any següent.

Millora de qualitat de la FORM recollida en porta a porta i àrees tancades:

Per tal de poder optar a un 2,5% anual de l'import del contracte, i procurar per la qualitat de la matèria orgànica recollida, es proposa el següent gradient d'avaluació de la qualitat:

- Inferior o igual a un 3% impropis FORM - Facturació del 2,5% de l'import del contracte.
- Superior a 3% i fins a un 5%, inclòs, d'impropis FORM - Facturació del 2% de l'import del contracte.
- Superior a 5% i fins a un 7%, inclòs, d'impropis FORM - Facturació del 1% de l'import del contracte.
- Superior a un 7% d'impropis FORM - Facturació del 0% de l'import del contracte.

Els percentatge d'impropis es determinaran d'acord amb les caracteritzacions trimestrals realitzades per l'Agència de Residus de Catalunya, amb la freqüència que ells mateixos determinin.

El percentatge mig anual de la caracterització de cada municipi i/o ruta de recollida es ponderarà en funció del nombre de tones de FORM recollida en cada municipi i/o ruta.



Recollida selectiva global:

Per tal de poder optar a un 2,5% anual de l'import del contracte, i procurar per l'objectiu d'obligat compliment relatiu a la recollida selectiva global, s'aplicarà el següent gradient d'avaluació de la qualitat:

MUNICIPIIS AMB RECOLLIDA PORTA A PORTA:

- Recollida selectiva global superior al 75% en pes - Facturació del 2,5% de l'import del contracte.
- Recollida selectiva global superior al 65% i fins al 75% en pes - Facturació del 1% de l'import del contracte.
- Recollida selectiva global inferior o igual al 65% en pes - Facturació del 0% de l'import del contracte.

MUNICIPIIS AMB RECOLLIDA EN ÀREES D'APORTACIÓ:

- Recollida selectiva global superior al 60% en pes - Facturació del 2,5% de l'import del contracte.
- Recollida selectiva global superior al 50% i fins al 60% en pes - Facturació del 1% de l'import del contracte.
- Recollida selectiva global inferior o igual al 50% en pes - Facturació del 0% de l'import del contracte.

Els percentatges de recollida selectiva global es calcularan en base a la suma de les tones de fraccions de recollida selectiva d'orgànica, envasos lleugers, paper i cartró i vidre, sobre el total de tones recollides de les mateixes fraccions més la resta, inclòs el tèxtil sanitari; diferenciant els municipis amb recollida porta a porta dels municipis amb recollida en àrees d'aportació.

22. TERMINI DE GARANTIA

El termini de garantia previst serà el que correspongui segons l'article 110 de la LCSP.

Biel Castells Soler
Cap de Medi Ambient

Igualada, a data de signatura electrònica