

Expedient núm.: 4390390004-2024-0000433

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte d'Obres per Procediment Obert

Assumpte: Contracte administratiu d'obres per a la creació d'una via verda entre Camarles i el Lligallo i adequació i creació de carrils bici urbans

Document signat per: Secretari Interventor

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El present projecte respon a la necessitat de reconvertir l'antic traçat ferroviari en desús entre Camarles i el Lligallo en una via verda funcional i segura, alhora que es millora la xarxa de mobilitat urbana mitjançant la creació i adequació de carrils bici.

Aquesta actuació s'emmarca dins d'una estratègia global de mobilitat sostenible, foment del turisme responsable i ordenació territorial, afavorint l'ús de mitjans de transport no motoritzats, la cohesió urbana i la seguretat viària.

A més, el projecte contribueix activament als objectius de mitigació i adaptació al canvi climàtic, així com a la dinamització econòmica local mitjançant la promoció d'un model de turisme sostenible, integrat amb l'entorn natural i patrimonial del territori.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

L'Ajuntament de Camarles disposa, dins del seu terme municipal, d'un antic traçat ferroviari en desús, propietat d'ADIF, que manté la plataforma original amb restes de pedres, travesses i rails. Aquest espai, actualment infrautilitzat, no presenta les condicions adequades per a un ús públic segur ni per fomentar una mobilitat alternativa. Al mateix temps, s'observa una manca d'infraestructures ciclistes urbanes que permetin una circulació segura i accessible per a bicicletes i vianants.

Amb aquest contracte es pretén assolir diversos objectius estratègics:

- Recuperar i transformar l'antic traçat ferroviari en una via verda segura i accessible.
- Millorar la mobilitat urbana amb nous carrils bici, fomentant l'ús de mitjans de transport sostenibles.
- Potenciar el turisme sostenible, aprofitant la via com a atractiu natural i de lleure.
- Reforçar la cohesió territorial i la connexió entre nuclis urbans.
- Contribuir a la reducció d'emissions contaminants i a la lluita contra el canvi climàtic.

No abordar aquesta actuació suposaria:

- Mantenir un espai degradat i desaprofitat, amb el conseqüent deteriorament urbanístic.
- Perpetuar la manca d'infraestructures segures per a ciclistes i vianants.
- Perdre una oportunitat clara de dinamització econòmica a través del turisme sostenible.
- Limitar l'impacte positiu que aquest tipus d'actuacions poden tenir en la salut, el medi ambient i la cohesió social.

La necessitat sorgeix d'una voluntat estratègica municipal per millorar la qualitat de vida, oferir alternatives sostenibles de mobilitat i recuperar espais públics amb valor patrimonial i paisatgístic. Aquesta motivació es fonamenta en criteris ambientals, socials, de seguretat i d'impuls econòmic, alineant-se amb les línies de finançament disponibles i els plans supramunicipals de transició ecològica i turística.

b. Marc normatiu

Es tracta d'un contracte administratiu d'obres d'acord amb l'art. 13 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és l'execució de les obres definides en el projecte tècnic aprovat per a la creació d'una via verda al traçat ferroviari en desús entre Camarles i el Lligallo, així com la creació i adequació de carrils bici urbans dins del terme municipal.

Aquestes actuacions tenen per finalitat afavorir la mobilitat no motoritzada, integrar el projecte dins d'una estratègia de desenvolupament sostenible i fomentar la recuperació d'infraestructures públiques per a usos ciutadans i turístics.

El contracte s'emmarca dins del CPV 45233162-2: Treballs de construcció de pistes per a bicicletes.

4. Anàlisi Tècnica

El projecte comprèn un conjunt d'actuacions tècniques específiques, detallades en el projecte executiu, que inclouen:

- Treballs previs d'adequació del terreny.
- Moviments de terres i preparació de la plataforma.

- Execució de fermes i paviments.
- Instal·lació de sistemes de protecció i senyalització viària.
- Actuacions mediambientals, incloent tractament de vegetació i integració paisatgística.
- Control topogràfic de l'obra.

Aquestes actuacions tenen com a objectiu garantir la seguretat, qualitat i sostenibilitat de les obres, seguint els paràmetres establerts tant en el projecte com en el plec de clàusules tècniques i administratives.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP i amb el que s'estableix als plecs administratius, no es preveu la divisió del contracte en lots, atès que les diferents unitats d'obra no tenen independència funcional, i la seva execució separada suposaria un detriment tècnic i econòmic, a més d'una pèrdua de coordinació i eficiència global.

5. Anàlisi Econòmica

a. Import de licitació

El pressupost base de licitació (PBL) és de 379.577,81 €, dels quals 65.877,14 € corresponen a l'IVA (21%).

D'acord amb el pressupost detallat en el projecte executiu i el Plec de Clàusules Administratives Particulars. Aquest import inclou:

- Pressupost d'execució material: 263.614,01 €
- Costos indirectes (13%): 34.269,82 €
- Benefici industrial (9%): 15.816,84 €

El contracte no preveu pròrrogues ni modificacions, i el finançament de l'actuació es cobreix mitjançant:

- 300.000 € provinents de subvencions a ens locals de Catalunya per actuacions de mitigació i adaptació al canvi climàtic.
- 60.000 € atorgats per la Diputació de Tarragona.
- La diferència restant, amb fons propis municipals.

Aquesta distribució permet assegurar la cobertura econòmica del contracte, tal com consta acreditat en l'expedient, i garanteix la disponibilitat pressupostària en el moment de la licitació.

b. Valor estimat

El valor estimat del contracte és de 313.700,67 €.

c. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

L'execució d'aquest contracte s'ajusta als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

El projecte compta amb finançament suficient i disponible en el pressupost municipal vigent, amb consignació específica i dins dels límits autoritzats per l'òrgan de contractació.

A més, l'actuació està finançada principalment mitjançant subvencions públiques, la qual cosa redueix significativament l'impacte directe sobre els recursos propis de l'entitat local i reforça la viabilitat econòmica de la inversió.

Tot i que es tracta d'un cost d'inversió no recurrent, cal tenir en compte que el projecte pot comportar necessitats futures de manteniment i conservació, com ara:

- Neteja periòdica i control de vegetació.
- Reparacions menors en paviments i senyalització.
- Seguiment d'aspectes ambientals derivats de l'execució.

Aquestes despeses es consideren assumibles dins del pressupost ordinari municipal, i no comprometen l'equilibri pressupostari ni la sostenibilitat financera a mitjà termini.

En conseqüència, el projecte es pot considerar econòmicament viable i responsable, tant en la fase d'execució com en la seva gestió posterior.

5. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb l'article 63.3.a) de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), quan es tracta d'un procediment obert simplificat, no és necessari justificar la tria del procediment de licitació. No obstant això, per a una millor comprensió del marc contractual, es considera oportú exposar els motius pels quals aquest procediment resulta especialment adequat per a la present actuació.

La licitació es tramita mitjançant procediment obert simplificat, tal com preveu l'article 159 de la LCSP, atesa la naturalesa del contracte i el seu valor estimat. Aquesta modalitat procedimental és idònia per a:

- Contractes d'obra de naturalesa comuna i fàcil definició tècnica.
- Procediments amb criteris d'adjudicació objectius i quantificables, establerts en els plecs.
- Tramitacions que busquen garantir l'eficiència, la rapidesa i la transparència del procés.

A més, en tractar-se d'un procediment obert, no es restringeix la participació a determinats contractistes, sinó que qualsevol empresari interessat que acrediti la capacitat i solvència exigides pot presentar una oferta.

Tampoc es contempla cap fase de negociació amb els licitadors, ja que les condicions tècniques i administratives estan plenament definides des de l'inici en el projecte i els plecs. Aquesta estructura evita discrecionalitats i garanteix la igualtat d'oportunitats entre tots els participants.

En resum, tot i no ser preceptiva la justificació, l'elecció del procediment obert simplificat respon als principis de legalitat, concurrència i eficiència, sent la via més adequada per a un contracte d'aquestes característiques.

b. Qualificació del contracte

El contracte que es pretén adjudicar es qualifica com a contracte administratiu d'obres, d'acord amb l'article 13 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Aquesta qualificació deriva del fet que l'objecte principal del contracte és l'execució d'una obra pública consistent en la creació d'una via verda sobre un antic traçat ferroviari i l'adequació i creació de carrils bici urbans, d'acord amb el projecte executiu aprovat.

A més, l'actuació es promou i es finança principalment amb fons públics, s'integra dins de les competències pròpies de l'administració municipal i es regeix per dret administratiu, amb plecs específics que regulen el règim jurídic aplicable, la selecció del contractista i l'execució de les obres.

Per tot això, i de conformitat amb la LCSP, es tracta d'un contracte administratiu d'obra pública, subjecte als principis i requisits propis d'aquesta tipologia contractual.

c. Anàlisi d'execució per lots

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la seva divisió en lots, per tal de facilitar l'accés de petites i mitjanes empreses i fomentar la competència.

No obstant això, la mateixa norma estableix que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir en lots el contracte si existeixen motius vàlids, els quals han de quedar debidament justificats a l'expedient.

En aquest cas, s'ha determinat no procedir a la divisió en lots atès que concorre un dels supòsits específics recollits a l'article 99.3, lletra b) de la LCSP:

“Que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l’objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l’objecte del mateix, al implicar la necessitat de coordinar l’execució de les diferents prestacions”.

Aquesta justificació es basa en els següents motius tècnics i funcionals:

- Les diverses unitats d’obra formen part d’un conjunt tècnicament integrat i no tenen substantivitat funcional pròpia.
- La seva execució independent comprometria la coordinació, l’eficiència i la qualitat global del projecte.
- La pluralitat de contractistes incrementaria els costos d’execució, reduiria les economies d’escala i dificultaria el control i supervisió unificats.

En conseqüència, la decisió de no dividir el contracte en lots s’ha adoptat d’acord amb el que preveu l’article 99.3 LCSP i es troba degudament motivada en el present expedient.

d. Durada

La durada del contracte s’estableix en 75 dies naturals, d’acord amb el que disposa el projecte executiu aprovat i el plec de clàusules administratives particulars.

Aquest termini començarà a comptar a partir de la data de formalització de l’acta de comprovació del replanteig, que suposa l’inici efectiu de l’execució de l’obra.

El termini fixat s’ajusta a la naturalesa i abast de les obres a executar, garantint una execució tècnicament viable i eficient dins del calendari previst, sense que es prevegin pròrrogues o extensions temporals.

5. Conclusions

Tipus de contracte	Obres (contracte administratiu)	
Classificació CPV	45233162-2 Treballs de construcció de pistes per a bicicletes	
Objecte del contracte	Execució de les obres per a la creació d’una via verda entre Camarles i el Lligallo, i carrils bici urbans	
Valor de licitació	313.700,67 € (sense IVA) + 65.877,14 € (IVA 21%) = 379.577,81 € (IVA inclòs)	
Valor estimat del contracte	313.700,67 €	
Procediment	Procediment obert simplificat	
Divisió en lots	No, per raons tècniques i de coordinació justificades segons l’art. 99.3.b) LCSP	
Durada del contracte	75 dies naturals, a comptar des de l’acta de comprovació del replanteig	
Garantia provisional: No	Garantia definitiva: Sí	Garantia complementària: No

Jordi Barberà Espuny, el secretari interventor,

A Camarles, a la data de la signatura electrònica