

Informe justificatiu

Formalització del contracte de Representació d'Últim Recurs, mitjançant el procediment negociat per raons tècniques

Número d'expedient ERPC-2025-40

Marc Núñez Català en la seva qualitat de Director de Gestió de L'Energia d'Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (a partir d'ara L'Energètica), emet la present memòria prèvia a l'aprovació de l'expedient de contractació de referència.

0. Dades bàsiques de l'expedient de contractació

Denominació del contracte: Representant d'últim recurs.

Codi de l'expedient: ERPC-2025-40.

Tramitació: Ordinària.

Tipus de contracte: Serveis.

Mesa de contractació: No.

Procediment: negociat per raons tècniques.

Regulació: Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (a partir d'ara LCSP).

Regulació harmonitzada: No.

Valor estimat del contracte: 377.988 € (IVA exclòs).

Pressupost de licitació: 314.990 € (IVA exclòs).

Durada del contracte: 5 ANYS, sense possibilitat de pròrroga.

Codi CPV: 71314100-3 Serveis d'electricitat

Expedient anticipat: No

Expedient pluriennal: Si

Sistema de racionalització: no procedeix.

Unitat promotora: Direcció de Gestió de l'Energia

Lots: No

1. Antecedents

1.1. Introducció

L'Energètica és una societat mercantil íntegrament participada per la Generalitat de Catalunya, constituïda el 13 de desembre de 2022, amb l'objectiu d'esdevenir una eina clau per accelerar la transició energètica a Catalunya i reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle en un 55% l'any 2030, arribant a la neutralitat d'emissions de carboni l'any 2050. L'Energètica vol fomentar un model energètic distribuït, democràtic, amb cohesió territorial i participat per la ciutadania, esdevenint un instrument públic amb capacitat inversora en la generació elèctrica, la distribució, els serveis de recàrrega del cotxe elèctric, els serveis d'emmagatzematge, els serveis d'agregació de demanda flexible, i els serveis de comercialització lligats a aquests nous models econòmics.

1.2. Objectiu i finalitats de L'Energètica

L'Energètica té per objecte la realització de tota mena d'activitats, obres i serveis relacionats amb l'energia elèctrica i amb tota mena d'energies renovables incloent, entre altres, la producció, la promoció, gestió, explotació, manteniment i comercialització d'instal·lacions de generació d'electricitat.

Desenvolupant les activitats incloses dins el seu objecte social, L'Energètica actua com a mitjà propi de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, amb l'objectiu de satisfer la demanda pública d'energia a partir de fonts renovables.

1.3 Necessitats a satisfer

Actualment l'equip de Generació, que és l'encarregat de desenvolupar 1 GW de potència renovable abans de l'any 2040, està començant a recepcionar per part d'Infraestructures.cat les primeres instal·lacions d'autoconsum amb excedents, les quals ja es troben executades i en procés de legalització.

Aquest procés de legalització consta de 3 fases: una primera amb l'empresa distribuïdora que finalitza una vegada s'ha obtingut el CIL (Codi de la Instal·lació de producció a efectes de Liquidació); una segona amb el Ministeri per a obtenir el codi RAIPEE; i la tercera, que es basa en habilitar la instal·lació davant de REE a l'efecte de donar-la d'alta en el Sistema de Liquidacions. Per tant, perquè la instal·lació pugui donar-se d'alta davant de REE és necessari aquest codi RAIPEE i per a poder-lo obtenir és necessari poder assignar un Representant a la instal·lació.

Tot i que actualment L'Energètica ja està actuant com a Representant d'instal·lacions, l'operativa actual del Sistema Elèctric ens impedeix actuar des d'un inici com a Representant en el procés d'alta de les noves instal·lacions i ens obliga a contractar obligatòriament i amb caràcter previ al Representant d'Últim Recurs (altrement anomenat "representant de referència"), en aquest cas, Energía XXI Comercializadora de referencia, SL (per tractar-se de l'empresa comercialitzadora de referència

pertanyent al grup empresarial propietari de la xarxa de la zona de distribució a la que es troben connectades les instal·lacions; art. 53.2 del Reial decret 413/2014, de 6 de juny).

Una vegada les instal·lacions ja s'hagin donat d'alta al Sistema de Liquidacions de REE, es procedirà a fer el canvi de subjecte de liquidació cap a L'Energètica. Es preveu que, amb caràcter general, les instal·lacions seran gestionades pel Representant d'Últim Recurs aproximadament dos mesos.

2. Objecte i abast del contracte

2.1 Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte consisteix en establir el servei de contractació del Representant d'últim recurs. Amb la contractació del servei esmentat, es podran satisfer de forma idònia les necessitats descrites a l'apartat anterior del present informe.

2.2 Abast

Dins l'objecte contractual referenciat a l'anterior apartat, resten incloses les feines que a continuació es detallen, sens perjudici de la concreció que pugui establir-se a la resta de documentació integrada dins l'expedient de contractació:

- L'empresa *Energía XXI Comercializadora de Referencia S.L.* actuarà com a representant d'últim recurs de les instal·lacions a efectes de vendre la seva energia al mercat i liquidar-la al titular aplicant uns marges de gestió.

Les prestacions objecte del contracte s'engloben dins el CPV indicat al quadre de dades bàsiques de la present memòria.

3. Pressupost de licitació

S'entén pel pressupost màxim de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA).

Tenint en compte que el pressupost de licitació ha de ser adequat als preus de mercat, havent de tenir en consideració els costos directes i indirectes, així com la resta de despeses eventuais calculades per a la seva determinació, es fixa el següent pressupost de licitació:

Pressupost base de licitació	
Import (IVA exclòs)	314.990,00 €
IVA 21%	66.147,90 €
Import amb IVA	381.137,90 €

4. Valor estimat del contracte

D'acord amb l'establert a l'article 101 LCSP, s'han tingut en compte per calcular el valor estimat del contracte els elements que es detallen a la següent taula:

Valor estimat del contracte (IVA exclòs)		
Pressupost de licitació		314.990,00 €
Modificacions previstes	20%	62.998,00 €
Pròrrogues		- €
Total		377.988,00 €

5. Règim de modificacions del contracte

Atesa la naturalesa del contracte i a les necessitats de L'Energètica, no es preveu la modificació del contracte, que podrà ser objecte de variacions d'acord amb el que s'especifica a continuació:

A) Modificacions previstes

El present contracte podrà modificar-se per les següents causes:

- Successió total o parcial del contractista, derivada d'una reestructuració empresarial, donant compliment als requisits i condicions establerts a l'article 98 de la LCSP i sempre que això no impliqui altres modificacions substancials del contracte, ni tingui per objecte eludir l'aplicació de les directives comunitàries en matèria de contractació.
- Es preveu la possibilitat d'ampliar fins a un màxim del 20% l'import del contracte, sempre que sigui necessari per fer front a l'entrada de noves plantes de generació no previstes inicialment i que L'Energètica hagi d'incorporar a la seva cartera de representació de plantes al mercat elèctric.

B) Modificacions no previstes

Les modificacions no previstes es regiran pel que estableix l'article 205 LCSP i d'acord amb el procediment que s'especifiqui al plec de clàusules particulars que regeixi la licitació.

3. Justificació de l'elecció del procediment

3.1 Fonament jurídic

L'article 168.a) 2n de la LCSP, estableix que la contractació negociada sense publicitat es pot utilitzar quan, per raons tècniques, econòmiques o de protecció de drets exclusius, el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat:

Els òrgans de contractació poden adjudicar contractes fent servir el procediment negociat sense la publicació prèvia d'un anunci de licitació únicament en els casos següents:

“a) En els contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, en els casos en què: (...)

2n Quan les obres, els subministraments o els serveis només es puguin encomanar a un empresari determinat, per alguna de les raons següents: que el contracte tingui per objecte la creació o adquisició d'una obra d'art o representació artística única no integrant del patrimoni històric espanyol; que no hi hagi competència per raons tècniques; o que sigui procedent la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial. La no-existència de competència per raons tècniques i la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial, només s'apliquen quan no hi hagi una alternativa o un substitut raonable i quan l'absència de competència no sigui conseqüència d'una configuració restrictiva dels requisits i criteris per adjudicar el contracte”.

3.2 Concurrencia del supòsit previst legalment

D'acord amb l'article 168.a)2º de la LCSP, la contractació negociada sense publicitat es pot utilitzar quan, per raons tècniques, econòmiques o de protecció de drets exclusius, el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat. En aquest sentit, s'exposa a continuació la regulació que estableix la necessitat de contractar obligatòriament un Representant d'últim recurs (també anomenat “representant de referència”):

- *“Procedimiento de Operación 14.8 Sujeto de liquidación de las instalaciones de producción y de las instalaciones de autoconsumo”* aprovat per Resolució de 6 de març de 2024 de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC), publicada en el BOE de 27/03/24. L'esmentada Resolució determina en l'apartat 5 “Alta y baja de instalaciones” el següent:

“5. Alta y baja de instalaciones. La fecha de alta provisional de una nueva instalación será la fecha de alta de su punto frontera comunicada por el encargado de la lectura, conforme a lo dispuesto en el reglamento unificado de puntos de medida, que será modificada posteriormente por la fecha de inscripción en el registro de instalaciones de producción de energía eléctrica dependiente de la Dirección General de Política Energética y Minas o, en su caso, en el registro de autoconsumo.

El Operador del Sistema asignará el sujeto de liquidación de la nueva instalación según la siguiente precedencia:

- 1. Sujeto de liquidación que lo haya solicitado y esté autorizado.*

2. *En su caso, sujeto de liquidación de los CIL con mismo número de identificación del RAIPEE o en el RAAEE que el nuevo CIL. Si la nueva instalación es parte de una instalación hibridada, en la que la otra parte ya está de alta, la nueva instalación se asignará al sujeto de liquidación de la parte ya activa.*
3. *En su caso, sujeto de liquidación precedente en caso de baja y alta simultánea de los CIL de instalaciones con mismo número de identificación en el RAIPEE o RAAEE.*
4. *En su caso, representante de referencia que corresponda según la normativa vigente en calidad de representante indirecto.*
5. *Titular de la instalación.*

La nueva instalación se asignará al representante de referencia desde la fecha de alta de su punto frontera hasta el momento en el que se confirme el cambio de sujeto de liquidación de acuerdo a lo descrito en el apartado 6.

- Apartat tercer dels “Fundamentos de Derecho” de la Resolució de 15 de juliol de 2021 de la CNMC, per la que es modifica el *Procedimiento de Operación 14.8 “Sujeto de liquidación de las instalaciones de producción y de las instalaciones de autoconsumo”*:
“Por otra parte, respecto al sujeto de liquidación al que será asignada esa nueva instalación, en un primer momento, será siempre el representante de referencia. Cuando así se solicite, la instalación se asignará posteriormente a un representante libre, para lo que deberán cumplirse los requisitos previstos en los procedimientos de operación 14.1 y 14.2, así como en el apartado 6 «cambio de sujeto de liquidación» del propio procedimiento de operación 14.8.”
- Article 53.4 del *Reial decret 413/2014*, de 6 de juny, estableix el preu pels serveis de representació a percebre pel representant de referencia:
“4. Cuando la empresa comercializadora de referencia actúe como representante, percibirá del generador un precio máximo de 5 €/MWh cedido en concepto de representación.”

Per altra banda, s'exposa a continuació la regulació que estableix la necessitat de contractar a l'empresa Energía XXI Comercializadora de referencia SL obligatòriament com a Representant d'últim recurs:

- Article 53.2 del *Reial Decret 413/2014*, de 6 de juny, estableix que l'empresa encarregada de realitzar el servei de Representant d'últim recurs és *Energía XXI Comercializadora de referencia SL* per tractar-se de l'empresa comercialitzadora de referència pertanyent al grup empresarial propietari de la xarxa de la zona de distribució a la que es troben connectades les instal·lacions:
“2. Los titulares de las instalaciones, en tanto en cuanto no comuniquen su intención de operar directamente o a través de otro representante, serán representados, en nombre propio y por cuenta ajena, por el comercializador de referencia perteneciente al grupo empresarial propietario de la red de la zona de distribución a la que estén conectados.”

4. Conclusions

A la vista dels antecedents exposats en els apartats anteriors, es considera justificat que el present contracte es tramiti mitjançant el procediment negociat sense publicitat, d'acord amb l'article 168.a)2º de la LCSP.

D'una banda, les raons tècniques exposades evidencien que l'objecte del contracte requereix unes característiques específiques que no poden ser satisfetes per altres operadors econòmics en el mercat. La singularitat de la prestació i la necessitat d'assegurar la seva correcta execució justifiquen l'elecció d'un proveïdor concret, capaç d'oferir garanties òptimes d'acord amb els requisits tècnics i funcionals exigits per l'entitat contractant.

D'altra banda, la inexistència d'alternatives viables es fonamenta en l'anàlisi detallada del sector, en què s'ha constatat que cap altra empresa pot oferir una solució equivalent en termes de rendiment, compatibilitat o interoperabilitat amb les infraestructures existents. A més, l'exclusivitat de determinades tecnologies, patents o drets de propietat intel·lectual consoliden la necessitat d'adjudicar el contracte a l'operador seleccionat.

Finalment, la selecció del proveïdor s'ha realitzat sobre la base de criteris objectius d'eficiència, experiència prèvia i coneixement especialitzat, garantint així la viabilitat i qualitat del servei contractat. Aquest procediment permet optimitzar els recursos públics i assegurar el compliment dels objectius estratègics de l'entitat, evitant riscos associats a solucions no adequades o ineficients.

Per tot el que s'ha exposat, es conclou que el procediment negociat sense publicitat és la via més adequada per garantir l'execució del contracte amb la màxima seguretat jurídica i tècnica, complint així amb els principis de necessitat, eficàcia i eficiència en la gestió dels fons públics.

5. Proposta d'adjudicació

D'acord amb els arguments exposats en el present informe i en aplicació de l'article 168.a) 2n de la LCSP, s'eleva a l'òrgan de contractació de L'Energètica la següent proposta d'adjudicació:

Adjudicar el Contracte relatiu al Representant d'últim recurs, amb número d'expedient ERPC-2025-40, mitjançant el procediment negociat per raons tècniques, al licitador Energía XXI Comercializadora de Referencia, S.L., amb CIF B82846825, per un import de 314.990 € (ABANS IVA), amb un termini d'execució de 5 anys, sense possibilitat de pròrroga.

I perquè així consti, en la data que consta a la signatura digital.

Marc Núñez Català
Director de Gestió de l'Energia
Energies Renovables Públicas de Catalunya, S.A.