

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DELS CONTRACTE MIXT DE SERVEIS DE MANTENIMENT INFORMÀTIC I SUBMINISTRAMENT D'ELEMENTS PELS PARQUÍMETRES DE LA SOCIETAT MUNICIPAL SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, SA (EXPEDIENT NSP-19/2025)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director de l'Àrea d'Aparcaments de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 9 de juny de 2025, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

La societat municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (d'ara en endavant SAC), en la seva qualitat de mitjà propi i servei tècnic de l'Ajuntament de Castelldefels, controla, gestiona i explota el servei públic d'estacionament regulat en superfície del municipi de Castelldefels, tant a la zona del casc urbà com a la zona de la platja, en virtut d'encàrrec de gestió aprovat pel Ple de l'Ajuntament.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats la societat requereix la contractació dels serveis de manteniment informàtic i subministrament d'elements pels parquímetres d'aparcaments de zona blava i verda de Castelldefels a una empresa externa especialitzada en la prestació que ens ocupa, per tal de prestar amb garanties de rigor i qualitat el servei públic d'estacionament regulat en superfície.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el contracte mixt de serveis de manteniment informàtic i subministrament d'elements pels parquímetres de la societat municipal Serveis Ambientals de Castelldefels, SA.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 18.1.a) de la LCSP, el present contracte és mixt i es qualifica de servei, segons l'article 17 de la LCSP.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe ne necessitat i d'insuficiència de mitjans abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no es considera convenient la divisió de l'objecte del contracte en lots, atès que l'adjudicació a una única licitadora facilitarà la correcta execució de la prestació des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La divisió en lots suposaria fer l'execució del contracte excessivament difícil o

onerosa des del punt de vista tècnic, o la necessitat de coordinar a les diferents contractistes per als diversos lots podria comportar el risc de soscarar l'execució adequada del contracte.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte, s'ha previst una durada de tres (3) anys, sense possibilitat de pròrroga.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat de 1.130.519,94 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
934.314,00 €	196.205,94 €	1.130.519,94 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent. Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació:

Costos Directes (85%)	Costos Indirectes (7%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET
794.166,90 €	65.401,98 €	74.745,12 €	934.314,00 €

La quantia del pressupost base de licitació es considera estimativa i és límit màxim de despesa que en virtut del present contracte pot comprometre l'òrgan de contractació.

El present contracte és de prestació successiva, per preus unitaris, sense que el nombre total de serveis/subministraments a efectuar es defineixi amb exactitud, sinó essent un nombre aproximat.

Serveis Ambientals de Castelldefels, SA no esdevé obligat a exhaurir el pressupost. D'acord amb el que estableix la Disposició addicional 33^a LCSP, aquest pressupost màxim resta condicionat a les necessitats de l'empresa municipal i, per tant, a la quantitat de serveis/subministraments que efectivament realitzi la contractista en aplicació dels corresponents preus oferts.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrroques previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de **934.314,00 €**, i que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
934.314,00 €	-	-	934.314,00 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

S'utilitzarà el procediment negociat sense publicitat per raons tècniques, previst a l'article 168.a).2º de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà al perfil del contractant de la societat i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), segons l'article 135 LCSP.

2.- L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 166 i següents de la LCSP sobre el procediment negociat. En concret, segons l'article 170.1., aquest procediment negociat es regirà per les especificitats previstes en l'article 168 i següents de la LCSP relatives al procediment negociat sense publicitat.

3.- D'acord amb l'article 63.3 LCSP, es justificarà el procediment quan sigui diferent de l'obert o del restringit. L'elecció del procediment ha estat el negociat sense publicitat; així, segons resulta de l'informe justificatiu:

- L'única empresa que pot complir amb l'objecte del contracte és FLOWBIRD ESPAÑA, SLU, atès que tots els programes han estat íntegrament desenvolupats per FLOWBIRD ESPAÑA, SLU per integrar-se amb l'estructura mecànica, elèctrica, electrònica i lògica del parquímetre, i són el resultat del coneixement industrial de FLOWBIRD i els seus secrets de fabricació, i formen part de la Propietat Intel·lectual de FLOWBIRD.
- La evolució dels aplicatius SW ubicats al cloud de FLOWBIRD ESPAÑA, SLU sobre els que connecten les expenedores actuals, així com la integració de qualsevol mòdul tècnic o subconjunt en el parquímetre per part d'un tercer és inviable sense la participació de FLOWBIRD i l'ús de les seves eines i propietat intel·lectual. Això és aplicable, en particular, a tots els elements crítics de l'expenedor: selector de moneda, impressora, plaques principals, kits de comunicació, lectors de targetes, etc. FLOWBIRD ESPAÑA, SLU és, en conseqüència, l'única empresa del mercat capacitada per dur a terme la substitució d'aquests elements.
- El software i els plànols desenvolupats per FLOWBIRD ESPAÑA, SLU són conseqüència del coneixement industrial i propietat intel·lectual i, per tant, es beneficien de la protecció dels drets de propietat intel·lectual adjunts a aquestes creacions, inclosos els drets exclusius de còpia, traducció, adaptació i disposició o qualsevol altra modificació.
- Donat que el software i els plànols estan protegits per secrets comercials i drets de propietat intel·lectual, el manteniment evolutiu, adaptatiu i correctiu que necessàriament implica la modificació d'aquests elements, no pot ser realitzat per un tercer sense infringir els drets de secret industrial o els protegits per la Llei de Propietat Intel·lectual.
- Només FLOWBIRD ESPAÑA, SLU està habilitat per efectuar una comercialització i distribució directa e indirecta dels seus productes, tant en el cas de noves implantacions amb parquímetres, com en els subministraments d'elements necessaris per al correcte manteniment post-venta en cada una de les instal·lacions actualment existents.

4.- Pel que fa al termini de presentació de les ofertes del procediment negociat sense publicitat, la LCSP fa una remissió a l'article 164, que es refereix al termini previst per als procediments restringits, sense especificar el termini a aplicar en el supòsit previst a l'article 168 per al procediment negociat sense publicitat; de conformitat amb l'informe 1/2019, de 12 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat de Madrid, en el cas que aquí en ocupa es fixarà un termini de presentació de les ofertes de 10 dies, atès que es considera adequat i suficient per a formular l'oferta; consistent exclusivament en l'emplenament del DEUC, en la determinació de terminis i cobertures en el servei i en la fixació dels preus unitaris dels serveis i elements requerits, que seran objecte de negociació.

5.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15ª, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

6.- Segons el que disposa l'article 326 de la LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència especialitzat de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- Quan únicament participi un candidat, tal com regeix l'article 170.2., la mesa de contractació negociarà amb els termes senyalats a l'apartat 5 de l'article 169.

8.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclosos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

L'import mínim respecta el topall previst que, alhora, es considera proporcional a l'objecte del contracte i garanteix la participació de les petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació".

Addicionalment, s'exigeix disposar d'una pòlissa d'assegurança de Responsabilitat Civil per riscos professionals, amb un import mínim d'1.000.000,00 €.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, determinant un import anual acumulat en l'any de major execució, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

En concret, s'especifica la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius del 70 % o més de l'annualitat mitjana del contracte.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, diversos criteris d'adjudicació avaluable mitjançant criteris automàtics (objectius), amb una ponderació del 100%.

Aquests criteris s'han establert atenent a que la reducció de terminis de lliurament, així com el grau de cobertura de la prestació dels serveis objecte del contracte són elements claus per garantir la qualitat tècnica del contracte, juntament amb el compliment dels requeriments tècnics definits en el PPT ja garanteixen la qualitat tècnica del contracte.

Mitjançant criteris automàtics (100 punts):

1. Serveis (fins a 70 punts):

Criteri 1: Cobertura del servei – software general (fins a 10 punts):

Menys de 99%	0 punts
99%	5 punts
100%	10 punts

Criteri 2: Cobertura del servei – software matrícules (fins a 10 punts):

Menys de 99%	0 punts
99%	5 punts
100%	10 punts

Criteri 3: Cobertura del servei – transaccions bancàries (fins a 10 punts):

Menys de 99%	0 punts
99%	5 punts
100%	10 punts

Criteri 4: Comunicacions (fins a 10 punts):

4.1. Cobertura del servei – Globalcom (fins a 2,5 punts):

Menys de 99%	0 punts
99%	1 punts
100%	2,5 punts

4.2. Cobertura del servei – SIM multioperador (fins a 7,5 punts):

Menys de 99%	0 punts
99%	2,5 punts
100%	7,5 punts

Criteri 5: Termini en executar i enviar a SAC les modificacions de programacions sol·licitades (fins a 10 punts):

Més de 6 dies laborables	0 punts
6 dies laborables	5 punts
3 dies laborables	10 punts

Criteri 6: Reparacions (fins a 20 punts)

6.1. Termini en executar i enviar a SAC les antenes A1000 reprogramades a A1000 Standalone (fins a 10 punts):

Més de 15 dies laborables	0 punts
15 dies laborables	5 punts
5 dies laborables	10 punts

6.2. Termini en reparació de les peces de manteniment (des de el moment de recepció fins a l'entrega a SAC) (fins a 10 punts):

Més de 2 mesos	0 punts
2 mesos	5 punts
1 mes	10 punts

2. Subministraments (fins a 30 punts)

Criteri 7: Termini de subministrament de peces de recanvi (des del moment d'enviar la comanda signada per SAC fins a la recepció per part de SAC) (fins a 20 punts):

Més de 72h laborables	0 punts
72h laborables	10 punts
48h laborables	20 punts

Criteri 8: Termini de subministrament de parquímetres (des de el moment d'enviar la comanda signada per SAC fins a la recepció per part de SAC) (fins a 10 punts):

Més de 72h laborables	0 punts
72h laborables	5 punts
48h laborables	10 punts

Adicionalment, hi han aspectes subjectes a negociació, com son els preus unitaris dels serveis, elements i peces a subministrar, sense que en cap cas siguin objecte de negociació ni els requisits mínims de la prestació ni els criteris d'adjudicació, de conformitat amb el que disposa l'article 169.5 LCSP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Obligacions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.
- Atès que l'execució del contracte, requereix el tractament de dades personals, el responsable del qual és Serveis Ambientals de Castelldefels, el contractista s'obliga a tractar les dades de caràcter personal a les que pugui tenir accés únicament per a la finalitat: expedició de tiquets d'estacionament a la zona regulada de Castelldefels per Serveis Ambientals de Castelldefels, no podent ser objecte de cessió, difusió, publicació o utilització per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

Aquestes condicions, en compliment de l'article anteriorment citat, es troben directament vinculades amb l'objecte del contracte en el sentit previst a l'article 145.6 b) de la LCSP, atès que estan directament relacionades amb prestacions que s'hagi d'efectuar en virtut del mateix i no són ni directament ni indirecta discriminatòries.

- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- a. El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte.
- b. El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.

- c. Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
2025	129.765,83	27.250,82	157.016,65
2026	311.438,00	65.401,98	376.839,98
2027	311.438,00	65.401,98	376.839,98
2028	181.672,17	38.151,16	219.823,33
TOTAL	934.314,00 €	196.205,94 €	1.130.519,94 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PCAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació