



AJUNTAMENT
D'AIGUAFREDA

Expedient 212/2025

Assumpte: Acord de JGL 27-05-2025 per a la no formalització del contracte de la piscina municipal d'estiu i imposició de penalitat amb execució de la garantia definitiva.

Maria Bonet Pujol, Secretària Interventora accidental d'aquest Ajuntament,

CERTIFICO

Que la Junta de Govern Local, en sessió de 27 de maig del 2025, va adoptar l'Acord del tenor literal següent:

"PROPOSTA RELATIVA A LA NO FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE DE LA PISCINA MUNICIPAL D'ESTIU I IMPOSICIÓ DE PENALITAT AMB EXECUCIÓ DE LA GARANTIA DEFINITIVA (Exp. 212/2025)

I.- ANTECEDENTS DE FET

Per acord de la Junta de Govern Local de data 04.03.2025 es va aprovar l'expedient per a la contractació del servei de la piscina municipal d'estiu, d'acord amb l'informe de necessitat emès en data 03.03.2025, mitjançant el procediment obert simplificat, tramitació ordinària, d'acord amb els criteris continguts en el Plec de clàusules administratives particulars.

En data 30.04.2025 mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2025-0110 s'adjudica a GLASS AND GRASS SL, B13711809, el contracte del servei de la piscina municipal d'estiu, d'acord amb l'oferta feta per aquesta empresa.

En data 30.04.2025 es notifica a GLASS AND GRASS SL mitjançant compareixença en seu electrònica de l'Ajuntament d'Aiguafreda l'acord d'adjudicació esmentat, amb registre de sortida 2025-S-RE-540.

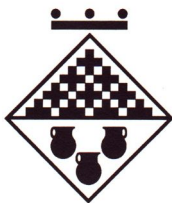
En data 26.05.2025 es reuneix la Mesa de Contractació del servei de la piscina per valorar la falta de formalització del contracte per causa imputable a la voluntat de l'adjudicatari.

II.- FONAMENTS DE DRET

II.1 Legislació aplicable

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la que es deroga la directiva 2004/18/CE, i l'Ordre HFP/1298/2017, de 26 de desembre, per la que es publiquen els límits dels diferents contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2018.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, RD 817/2009).
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel





Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (d'ara endavant, RGLCAP).

- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Reglament Europeu 679/2016 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD).
- Llei Orgànica 3/2018, del 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i Garantia de Drets Digitals (LOPDGDD).

II.2 Fonaments i consideracions jurídiques

Primera.- Formalització del contracte

Segons l'establert a la clàusula 30 del PCAP regulador del contracte del servei de la piscina municipal d'estiu:

(...)

3. La formalització del contracte s'efectuarà en el termini màxim de quinze(15) dies hàbils següents a comptar des de la data en que es realitzi la notificació de l'adjudicació als licitadors en la forma prevista a l'article 151 de la LCSP 2017.

(...)

Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2025-0110 s'adjudica a GLASS AND GRASS SL, B13711809, el contracte del servei de la piscina, establint la part resolutiva, entre d'altres, el següent:

(...)

QUART.- Adjudicar a GLASS AND GRASS SL, B13711809, el contracte del servei de la piscina municipal d'estiu, d'acord amb l'oferta feta per aquesta empresa que es concreta en:

- Import de l'oferta:
Preu total màxim anual: TRENTA-SET MIL TRES-CENTS CINQUANTA-CINC EUROS AMB VUITANTA-CINC CÈNTIMS (37.355,85€)
Preu màxim anual net sense IVA: Trenta mil vuit-cents setanta-dos euros amb seixanta cèntims (30.872,60€)
21% d'IVA : Sis mil quatre-cents vuitanta-tres euros amb vint-i-cinc cèntims (6.483,25€)
- Millores:
 1. Acreditació experiència administració local dels darrers 5 anys a 5 municipis catalans en la prestació de serveis de socorrisme i control d'accés.
 2. Bossa de 30 hores per tasques relacionades amb qualsevol dels serveis establerts en el present plec, inclosa la realització de reunions de preparació de la temporada.
 3. Disposar certificacions sostenibilitat per l'ús teixits sostenibles o lliures de productes químics.
 4. Disposar d'un aparell desfibril·lador (DEA) i realitzar el seu manteniment per al recinte de la piscina municipal.
 5. Disposar d'un tub de rescat aquàtic.





AJUNTAMENT
D'AIGUAFREDA

CINQUÈ.- Disposar la despesa derivada d'aquesta contractació a favor de GLASS AND GRASS SL, B13711809 que es fixa en la quantitat màxima anual de TRENTA-SET MIL TRES-CENTS CINQUANTA-CINC EUROS AMB VUITANTA-CINC CÈNTIMS (37.355,85€) amb el 21% d'IVA inclòs. L'esmentada contractació es farà amb càrrec a la partida pressupostària 15 3400 22799 de l'estat de despeses del Pressupost Municipal d'aquest Ajuntament per l'exercici 2025.

SISÈ.- La data d'inici del contracte serà el dia 21 de juny de 2025.

*SETÈ.- **Requerir a l'empresa adjudicatària que formalitzi els contracte en el termini màxim de quinze (15) dies hàbils** següents a comptar a partir de l'endemà de la data en que es rebí aquesta notificació d'adjudicació.*

Segons l'establert a la clàusula 31.1 del PCAP, amb caràcter previ al venciment d'aquest termini, abans de la formalització del contracte, l'adjudicatari haurà d'aportar documentació justificativa corresponent als contractes del personal que executarà el contracte. El personal adscrit al contracte haurà de complir amb els requisits de solvència tècnica de la clàusula 16.2 b) del PCAP.
(...)

Consta a l'expedient la recepció de la notificació d'aquesta resolució d'adjudicació per l'empresa GLASS AND GRASS SL, B13711809, el 30.04.2025 mitjançant compareixença en seu electrònica de l'Ajuntament d'Aiguafreda, registre de sortida 2025-S-RE-540, en conseqüència el termini establert a la clàusula 30 del PCAP regulador d'aquest contracte i reiterat a la resolució d'adjudicació, de com a màxim 15 dies hàbils per la formalització del contracte es troba vençut el 23 de maig de 2025.

La notificació esmentada incorporava el contingut íntegre de la resolució d'adjudicació així com el document del contracte a formalitzar.

Així mateix, d'acord amb el previst a la clàusula 31.1 del PCAP, amb caràcter previ al venciment d'aquest termini de 15 dies hàbils, abans de la formalització del contracte, l'adjudicatari havia d'aportar documentació justificativa corresponent als contractes del personal que executarà el contracte.

No consta que l'empresa GLASS AND GRASS SL, B13711809 hagi formalitzat el contracte en el termini indicat ni tampoc que hagi presentat la documentació esmentada, segons el previst a les clàusules 30 i 31 del PCAP.

En data 19.05.2025 GLASS AND GRASS S.L. ha presentat al registre general de l'Ajuntament una petició de difusió sobre la cerca de socorristes i monitors de natació per a l'estiu 2025.

Malgrat que l'adjudicatari proposat va presentar declaració responsable per la qual indicava literalment "Que es compromet a entregar el a l'Ajuntament d'Aiguafreda, segons clàusula 31.1 del PCAP, els contractes del personal que executarà el servei", vençut el termini de formalització del contracte el 23.05.2025, aquest no consta com a formalitzat ni tampoc s'han presentat els contractes de personal que executarà el contracte, segons clàusula 31.1 del PCAP:

Segona.- De la possibilitat d'adjudicar un contracte al licitador classificat en segon lloc en un procediment de contractació en el qual ja existeix adjudicació del contracte.





AJUNTAMENT
D'AIGUAFREDA

D'acord també amb el previst a la clàusula 30 del PCAP regulador del contracte del servei de la piscina municipal d'estiu:

(...)

En el supòsit que el contracte no es pugui formalitzar amb l'empresa adjudicatària, s'adjudicarà a l'empresa següent que hagi presentat la millor oferta d'acord amb l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes, amb la presentació prèvia de la documentació a què es refereix la clàusula 25, essent aplicables els terminis previstos en els apartats anteriors.

(...)

En el cas que ocupa, l'adjudicatari no ha acudit a la formalització del contracte havent-se esgotat el termini a aquest efecte. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic –LCSP– contempla les conseqüències de la manca de formalització, i diu de manera literal en el seu article 153, apartat 4:

(...)

4. Cuando por causas imputables al adjudicatario no se hubiese formalizado el contrato dentro del plazo indicado se le exigirá el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad, que se hará efectivo en primer lugar contra la garantía definitiva, si se hubiera constituido, sin perjuicio de lo establecido en la letra b) del apartado 2 del artículo 71.

En este caso, el contrato se adjudicará al siguiente licitador por el orden en que hubieran quedado clasificadas las ofertas, previa presentación de la documentación establecida en el apartado 2 del artículo 150 de la presente Ley, resultando de aplicación los plazos establecidos en el apartado anterior.

(...)

En aquesta direcció s'ha manifestat també la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, que en el seu Informe 51/12, de 7 de juny de 2012, en reiteració del seu anterior Informe 28/12, d'1 de març de 2012, disposa que:

(...)

Tras la solución que el legislador le da al primer supuesto late el derecho del licitador siguiente (en la lista de ofertas clasificadas) a convertirse en adjudicatario. El principio de no causar perjuicio a los derechos de terceros justifica la solución de entender que el licitador ha retirado su oferta. La regla que contempla dicho principio resulta aplicable al supuesto de hecho de no formalización del contrato por causa imputable al adjudicatario, dado que el segundo licitador en la lista en este momento del iter procedimental continúa a la expectativa de resultar adjudicatario en defecto del primer adjudicatario.

(...)

Així doncs, la falta de formalització del contracte per causa imputable a la voluntat de l'adjudicatari, malgrat haver estat requerit per fer-ho, comporta els efectes de procedir a recavar la documentació pertinent al licitador següent, per l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes, i procedir a l'adjudicació a favor de dit licitador.

Tercer.- Responsabilitats a que estan afectades les garanties

L'article 110, apartat a) de la LCSP estableix:





AJUNTAMENT
D'AIGUAFREDA

(...)

La garantia definitiva únicament respon dels conceptes següents: a) De l'obligació de formalitzar el contracte dins el termini, de conformitat amb el que disposa l'article 153".

(...)

En el mateix sentit la clàusula 30 del PCAP regulador del contracte del servei de la piscina municipal d'estiu:

(...)

4. Si el contracte no es formalitza en el termini indicat en l'apartat anterior per causes imputables a l'empresa adjudicatària, se li exigirà l'import del 3 per cent del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat, que es farà efectiu en primer lloc contra la garantia definitiva, si s'ha constituït. A més, aquest fet pot donar lloc a declarar a l'empresa en prohibició de contractar, d'acord amb l'article 71.2 b de la LCSP 2017.

(...)

En data 30.04.2025 GLASS AND GRASS SL va constituir garantia definitiva del contracte per import 1.543,63€.

D'acord amb el previst a la clàusula 30 del PCAP la no formalització del contracte per causes imputables a l'empresa adjudicatària comporta l'exigència del 3% del pressupost base de licitació (iva exclòs) fixat en 30.872,60€, i per tant per import 1.053,81€, que s'ha de fer efectiva en primer lloc contra la garantia definitiva.

Atès que en sessió de 26.05.2025 la mesa de contractació es reuneix valorar la falta de formalització del contracte per causa imputable a la voluntat de l'adjudicatari, efectuant la següent proposta:

(...)

PRIMER.- PROPOSAR a l'òrgan de contractació declarar la no formalització del contracte del servei de la piscina municipal d'estiu per causes imputables a l'empresa GLASS AND GRASS SL, i aplicar a aquesta empresa la penalitat corresponent al 3% del pressupost base de licitació, iva exclòs, segons el previst al PCAP.

SEGON. -PROPOSAR a l'òrgan de contractació l'adjudicació del present contracte a l'empresa PROTECTA SOCORRISME, S.L, segon candidat amb millor puntuació obtinguda, un cop no formalitzat el contracte per causes imputables a l'adjudicatari primer, motiu pel qual s'ha d'entendre retirada la seva oferta.

TERCER. - REQUERIR a l'empresa PROTECTA SOCORRISME, S.L perquè en el termini màxim de 7 dies hàbils, comptat des de l'enviament de la comunicació, aporti la documentació prevista als plecs administratius i constitueixi la garantia definitiva.

(...)

Per tot això, l'Alcaldia proposa la presentació a aprovació de la Junta de Govern Local del següent ACORD:

PRIMER.- Declarar la no formalització del contracte del servei de la piscina municipal d'estiu per causes imputables a l'empresa GLASS AND GRASS SL, B13711809.





AJUNTAMENT
D'AIGUAFREDA

SEGON. - Requerir a l'empresa PROTECTA SOCORRISME, S.L per haver estat proposada com a adjudicatària per la mesa de contractació de 26.05.2025 al ser el segon candidat amb millor puntuació, un cop no ha estat formalitzat el contracte per causes imputables a l'adjudicatari primer, motiu pel qual s'ha d'entendre retirada la seva oferta, perquè en el termini màxim de 7 dies hàbils aporti la documentació prevista als plecs administratius i constitueixi la garantia definitiva.

TERCER.- Establir l'aplicació de la penalitat corresponent al 3% del pressupost base de licitació, iva exclòs, a l'empresa GLASS AND GRASS SL per import MIL CINQUANTA-TRES EUROS AMB VUITANTA-UN CÈNTIMS (1.053,81€), amb execució contra la garantia definitiva aportada per import total 1.543,63€, de conformitat amb el que disposa al plec de clàusules administratives particulars.

QUART.- Autoritzar la devolució de la garantia definitiva no executada per import QUATRE-CENTS VUITANTA-NOU EUROS AMB VUITANTA-DOS CÈNTIMS (489,82€) a favor de GLASS AND GRASS SL.

CINQUÈ.- Notificar el present acord a GLASS AND GRASS SL amb indicació dels recursos pertinents.

APROVAT PER UNANIMITAT DELS MEMBRES PRESENTS"

Tot això sense perjudici del que correspongui de l'aprovació de l'acta definitiva.

I perquè així hi consti als efectes de l'expedient, emeto el present certificat per ordre i amb el vist i plau del Sr. Alcalde.

La Secretària Interventora accidental

Vist i plau, l'Alcalde

Aiguafreda, document signat electrònicament al marge.

