



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “SEGUIMENT DE LA XARXA DE COMPOSTOS ACUMULATS EN PEIXOS I SEDIMENTS. Clau: CTN2500020”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació del contracte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, que consisteix en el mostreig i preparació de mostres de sediments i peixos per a l'anàlisi de substàncies acumulades, i l'anàlisi de compostos bioacumulats en biota i en sediments corresponents a les xarxes de control de substàncies prioritàries i preferents. Els treballs formen part de la planificació hidrològica vigent, del Programa de seguiment i control del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2025-2030 (PSiC). El contracte s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis i es consigna el CPV que identifica l'objecte del contracte i es precisa més endavant que es tracta d'una prestació de caràcter intel·lectual d'acord amb la DA41a de la LCSP. Es recomana que es revisi si el CPV indicat es subsumeix dins dels previstos a la citada disposició. Es justifica la insuficiència de mitjans interns requerida per l'article 116 de la LCSP, justificació que podria completar-se fent esment a l'apartat novè de la memòria del PSiC que disposa l'externalització d'aquestes tasques i les quantifica per al sexenni en què és vigent l'instrument. Seguint les previsions de la LCSP de diversificar la concurrència s'ha previst la divisió del contracte en dos lots (*Lot 1 Mostreig de peixos i sediments per a l'anàlisi de compostos acumulats, i Lot 2 Anàlisi de compostos acumulats en peixos i sediments*). El detall tècnic es recull en els corresponents Plecs de prescripcions tècniques particulars (PPTP), un per cadascun dels lots. Manca fixar les regles d'adjudicació dels lots i si s'estableixen limitacions d'acord amb l'article 99 de la LCSP.

El contracte té un valor estimat de 679.655€ (més IVA) calculat d'acord amb les previsions de l'article 101.12 de la LCSP per a les adjudicacions simultànies de contracte per lots separats, i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17, 22, 101.2 de la LCSP.



De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques. Cal revisar la clàusula cinquena relativa al règim jurídic del contracte.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat de 679.655€ (més IVA) que equival a l'import de licitació més el de les pròrrogues previstes. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 328.953€. S'identifiquen els imports de cadascun dels lots (lot 1, 37.824€ i lot 2, 234.035€ IVA a part) i es desglossen les despeses directes i indirectes tal i com disposa l'article 100 de la LCSP. La justificació dels imports s'incorpora a l'annex 1. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats al PCAP, i els previstos a la planificació s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, els exercicis pressupostaris



(2025-2027), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. S'incorpora a l'expedient l'acord del consell d'administració de l'Agència d'aprovació del compromís de despeses d'exercicis futurs.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada per a cadascun dels lots. El lot 1 comença a partir de la signatura del contracte fins el 31 de desembre de 2026, mentre que el lot 2 s'inicia l'1 d'octubre de 2025 (o signatura del contracte si és posterior) fins el 30 de juliol de 2027. Es preveuen 3 pròrrogues anuals per a cada lot. El termini màxim dels contractes de serveis és de 5 anys d'acord amb l'article 29 de la LCSP, essent conforme la regulació prevista en el PCAP.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor juntament amb criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica. El contingut de cada sobre es detalla a la citada clàusula onzena del PCAP.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim per l'import de 9.457€ per al lot 1 i de 58.509€ per al lot 2. Aquesta solvència es proposicional amb la permesa per la llei atès que no supera el valor d'1,5 del VEC, no obstant, s'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe quant a la seva adequació al valor econòmic del lot al qual es refereix. Pel que fa a la solvència tècnica o professional es requereix l'acreditació de l'equip tècnic mínim descrit per a cada lot segons titulacions i experiències concretes d'acord amb l'article 90.1.e de la LCSP. No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte (article 77.1.b LCSP). Tampoc es regula el compromís d'adscripció de mitjans personals/materials ni l'acreditació del compliment de normes de garantia de qualitat/gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100 per a cada lot. Aquesta valoració té en compte criteris de qualitat sotmesos a judici de valor fins a 49 punts, per al lot 1, i 29 punts per al lot 2, valorant-se l'organització de l'equip de treball, el pla de treball, descripció dels treballs, i estructura de la informació i presentació de resultats. Els criteris automàtics es valoren amb una puntuació màxima de 16 punts per al lot 1 i consisteixen en la valoració dels treballs realitzats per algun dels membres de l'equip tècnic en la matèria que s'indica i distinció ambiental dels vehicles. Per al lot 2 es contemplen 36 punts i es valoren els treballs realitzats per algun dels membres de l'equip tècnic en la matèria que

s'indica, treballs específics realitzats que comportin coneixement de la zona i la sensibilitat dels mètodes analítics emprats. Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica, la mateixa per als dos lots, amb una valoració màxima de 35 punts, respecte de la qual s'estarà al que informi l'OCEF. Els licitadors han de presentar l'oferta de qualitat referida als criteris sotmesos a judici de valor segons les previsions de format, extensió i contingut de l'apartat H del quadre de característiques, la seva oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics mitjançant el model previst a l'annex 2 i l'oferta econòmica segons el model de l'annex 3. S'incorpora una petita justificació dels criteris d'adjudicació emprats en la licitació.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals referits únicament a l'oferta econòmica dels licitadors. La clàusula 14.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

Es preveu a l'apartat J del quadre de característiques documentació específica a presentar per l'empresa proposada com adjudicatària, a més de la indicada a la clàusula quinzena. S'incorpora el procediment regulat a l'article 150 de la LCSP que s'ha de seguir en cas que l'òrgan de contractació, d'ofici o a instància de la mesa de contractació, tingui indicis fonamentats de conductes col·lusòries dels licitadors durant la tramitació del procediment de contractació i que suposarà la suspensió de la licitació fins a la resolució del conflicte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu del contracte s'ha determinat per preus unitaris.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials comunes per als dos lots i d'altres específiques. Per al lot 2 s'ha previst la condició relativa a l'ús d'equips informàtics amb els requisits d'eficiència detallats. Es recomana que es revisi si la condició prevista per al lot 1 no s'ajusta més a una obligació ordinària del contracte.

No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). Aquesta clàusula es remet a l'annex 4 que regula les penalitats específiques per l'incompliment de les condicions especials d'execució de la clàusula ètica i de l'ús d'equips informàtics eficients. Així mateix, es fixen les penalitats per incompliments parcials o defectuosos en relació amb els lliuraments de la informació requerida.

A l'annex 5 es qualifiquen obligacions essencials del contracte als efectes de la seva resolució (article 211.1.f de la LCSP). El compliment de la normativa de protecció de dades i el compliment de la normativa de la competència.

L'annex 8 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Mentre que l'annex 9 incorpora una declaració que ha de signar l'adjudicatari per al cas de tractament incidental de dades personals durant l'execució del contracte.

El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 de la LCSP contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe d'acord amb les observacions efectuades.