



Ajuntament de Lleida

Unitat Administrativa: Servei de Contractació

Departament impulsor: Obra Pública i Mobilitat

Assumpte: Aportació de nova documentació fora de termini

Referència expedient: expedient: OBR_OBE_2024_0008- Lot 1

INFORME JURÍDIC

Identificació de l'expedient

Exp: OBR_OBE_2024_0008_Lot 1

Assumpte: Sol·licitud d'esmena de l'annex 1 (criteris objectius) presentada per l'empresa CONST. OBRAS Y SERV. KARAM en data 6 de maig de 2025, amb posterioritat al termini de presentació d'ofertes per a la licitació del contracte de les obres del Projecte de reforma de paviments i millora de la seguretat al cementiri de Lleida, del Lot 1. Reforma de paviments al cementiri en el marc del pla de cooperació municipal per al finançament d'inversions en matèria de salut de la diputació de Lleida, anualitats 2023, 2024 i 2025, per als ajuntaments i les entitats municipals descentralitzades del territori de Lleida, tramitació ordinària, mitjançant procediment obert simplificat amb diversos criteris d'adjudicació.

Antecedents

1. Projecte per la reforma de paviments i millora de la seguretat al cementiri de Lleida – LOT 1 – REFORMA DE PAVIMENTS I ADQUISICIÓ DE MOBILIARI URBÀ AL CEMENTIRI MUNICIPAL DE LLEIDA, amb un pressupost de 131.036,23€ + 27.517,61€ d'IVA (21%) (Total: 158.553,84€).
2. Decret d'alcaldia de data 30 de gener de 2025 que aprova, definitivament, el Projecte per la reforma de paviments i millora de la seguretat al cementiri de Lleida – LOT 1 – REFORMA DE PAVIMENTS I ADQUISICIÓ DE MOBILIARI URBÀ AL CEMENTIRI MUNICIPAL DE LLEIDA, amb un pressupost de 131.036,23€ + 27.517,61€ d'IVA (21%) (Total: 158.553,84€).
3. Acta prèvia de comprovació del replanteig del Projecte per la reforma de paviments i millora de la seguretat al cementiri de Lleida – LOT 1 – REFORMA DE PAVIMENTS I ADQUISICIÓ DE MOBILIARI URBÀ AL CEMENTIRI MUNICIPAL DE LLEIDA, signada per la tècnica d'Obra Pública en data 3 de febrer de 2025.
4. Acord de la Junta de Govern Local de data 20 de març de 2025, que aprova el Plec de clàusules administratives particulars de les obres del PROJECTE DE REFORMA DE PAVIMENTS I MILLORA DE LA SEGURETAT AL CEMENTIRI DE LLEIDA, DIVIDIT EN DOS LOTS (LOT 1. REFORMA DE PAVIMENTS AL CEMENTIRI I LOT 2. MILLORA DE LA SEGURETAT AL CEMENTIRI), esmentat per Decret d'Alcaldia de data 11 d'abril de 2025.
5. Publicació al Perfil del contractant de l'Ajuntament de Lleida, de data 25 de març de 2025, amb termini de presentació d'ofertes ampliat fins al dia 24 d'abril de 2025 a les 10:00:00 hores segons decret d'Alcaldia de data 11 d'abril de 2025.
6. Certificat de data 24 d'abril de 2025 emès per la Plataforma de Serveis de Contractació Pública acreditatiu de les empreses que van presentar proposició, dins de termini, al lot 1:





Ajuntament de Lleida

CONST.OBRAS Y SERV.KARAM SL	B67590067	1	23/04/2025	14:59:12	E/20947-2025
COZUBIC CONSTRUCTORA SL	B25860792	1	23/04/2025	17:09:10	E/20972-2025

7. En sessió de la Mesa de Contractació data 5 de maig de 2025, es va procedir a l'obertura de la documentació del sobre A i únic de les dues empreses que van presentar proposició.

Pel que fa a la documentació presentada per l'empresa CONST. OBRAS Y SERV. KARAM, SL, en data 23 d'abril de 2025 en el sobre digital de la Plataforma de Contractació Pública, i en concret, a l'annex 1 "documentació referent a criteris de valoració no sotmesos a judici de valor", l'empresa no assenyala si s'ofereix o no s'ofereix els següents criteris de valoració objectius, la seva oferta, en aquest apartat de l'annex 1, és del tenor literal següent:

ALTRES CRITERIS DE VALORACIÓ OBJECTIUS:

Reducció d'emissions de CO2 degudes al transport de materials*	S'ofereix No s'ofereix
Reposició de paviments annexes a l'obra. Inclou la demolició, retirada, càrrega sobre camió i taxes d'abocador, base de formigó de fins a 15 cm. HM-20, morter i panot de 20x20 col·locat i totalment acabat, en una superfície contínua o discontinua de fins a 30 m2 per a reposició de paviments annexes per a regularització.	S'ofereix No s'ofereix

Cronograma de l'actuació

(*) Aquest criteri es justificarà durant l'execució de l'obra amb certificats de procedència de cadascun dels materials emprats

I per què consti, signo aquesta oferta .

Terrassa, 22 de Abril del 2025

X3935679B
MOHAMED HAJI
(R: B67590067)

Digitally signed by
X3935679B MOHAMED HAJI
(R: B67590067)
Date: 2025.04.22 12:05:04
+02'00'

8. En data 6 de maig de 2025, l'empresa CONST. OBRAS Y SERV. KARAM, SL presenta un escrit amb entrada núm. E/22756-2025 del Registre general de l'Ajuntament de Lleida, en què exposa:

[...]

Hemos detectado un error involuntario en el documento de la oferta en las siguientes casillas, Reducció d'emissions de CO2 degudes al transport de materials y en Reposició de paviments annexes a l'obra. Inclou la demolició, retirada, càrrega sobre etc.. no hemos especificado si "S'ofereix" o "No S'ofereix", deseo manifestar que dicha omisión se debió a un descuido no intencionado.

Sol·licito

Solicito que se admita la presente instancia como subsanación del mencionado error,



Ajuntament de Lleida

adjunto el anexo 1 correctament.

[...]

L'empresa CONST. OBRAS Y SERV. KARAM, SL, inclou un document anomenat "annex 1" signat electrònicament en data 5 de maig de 2025 en que manifesta que ofereix els 2 criteris de valoració objectius, en concret, manifesta literalment:

ALTRES CRITERIS DE VALORACIÓ OBJECTIUS:

Reducció d'emissions de CO2 degudes al transport de materials*	S'ofereix
Reposició de paviments annexes a l'obra. Inclou la demolició, retirada, càrrega sobre camió i taxes d'abocador, base de formigó de fins a 15 cm. HM-20, morter i panot de 20x20 col·locat i totalment acabat, en una superfície contínua o discontinua de fins a 30 m2 per a reposició de paviments annexes per a regularització.	S'ofereix

Cronograma de l'actuació

(*) Aquest criteri es justificarà durant l'execució de l'obra amb certificats de procedència de cadascun dels materials emprats

I per què consti, signo aquesta oferta .

Terrassa, 22 de Abril del 2025

X3935679B

MOHAMED HAJI

(R: B67590067)

Digitally signed by
X3935679B MOHAMED
HAJI (R: B67590067)
Date: 2025.05.05
11:29:12 +02'00'

Fonaments de dret

1. Els Plecs que regeixen una licitació vinculen a les parts, tant a l'Administració contractant com als licitadors. La presentació de l'oferta per part del licitador, suposa l'acceptació incondicionada dels plecs, sense possibilitat de que siguin posats en qüestió en el futur, tret que aquests continguin vicis que suposin la nul·litat de ple dret. Així doncs, les parts han de seguir el tenor literal dels Plecs atès que es pot incorre, de no fer-ho, en una greu vulneració dels principis de seguretat jurídica i igualtat de tracte.

Entre d'altres, la Resolució 492/2021 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuales:

*"[...]Quinto. Con relación al fondo del asunto, el recurrente de forma bastante parca, centra su recurso en la improcedencia de su exclusión por no acreditar, cuando fue requerida para ello de conformidad con lo previsto en el artículo 150.2 de la LCSP, el cumplimiento de los requisitos de solvencia económica y técnica requerida en el PCAP. Es preciso partir de lo previsto en los Pliegos, recordando que este Tribunal ha señalado de forma reiterada, como reflejo de los principios de publicidad y transparencia de los procedimientos que establece el art. 1 de la LCSP, la necesidad de sujetarse a las previsiones de los Pliegos que rigen la contratación, que se configuran como una verdadera **lex contractus** tanto para los licitadores como para el órgano de contratación.*



Así, como recuerda nuestra resolución 1139/2019 de 14 de octubre, “Séptimo. La adecuada decisión de los recursos analizados exige recordar, una vez más, que en nuestro Derecho, el principio general es que los Pliegos, tanto el de cláusulas, como el de prescripciones técnicas, constituyen la “lex contractus”, que vincula tanto al órgano de contratación como a los licitadores concurrentes, sin más excepciones, que los casos en los que aquéllos estén incurso en causas de nulidad de pleno derecho (cfr.: artículos 2.9, 40.2, 53.5, 60.1, 82.5, 87 y concordantes de la Directiva 2014/25/UE, 1091 del Código Civil, 19, 32, 34.1, 61.2 y concordantes de la LCSE y 116.3, 122.2, 122.4, 124, 139.1 y concordantes de la LCSP). Esta doctrina, más que centenaria (cfr.: Sentencia del Tribunal Supremo, Sala IV, de 4 de julio de 1872 –Gaceta de 12 de agosto de 1872-), ha sido consagrada de manera reiterada tanto por la jurisprudencia del Tribunal Supremo (cfr.: Sentencias de -, 28 de febrero de 1962 -Roj STS 1368/1962-, 21 de noviembre de 1972 -Roj STS 1789/1972-, 18 de marzo de 1974 -Roj STS 1464/1974-, 21 de enero de 1994 -Roj STS 167/1994-, 6 de octubre de 1997 -Roj STS 5901/1997-, 4 de noviembre de 1997 -Roj STS 6570/1997-, 27 de febrero de 2001 -Roj STS 1508/2001-, 27 de octubre de 2001 -Roj STS 8338/2001-, 18 de mayo de 2005 -Roj STS 3177/2005-, 25 de junio de 2012 -Roj STS 4763/2012-, entre otras muchas), como por la doctrina legal del Consejo de Estado (Dictámenes de 16 de octubre de 1997 -expediente 85/1997-y 8 de octubre de 2009 -expediente 1496/2009-) y, en fin, la de este Tribunal (Resoluciones 84/2011, 147/2011, 155/2011, 172/2011, 235/2011, 17/2012, 47/2012, 82/2013, 94/2013, 737/2014, 830/2014, 844/2018, 400/2019, entre otras muchas).

Por eso, una vez que se aceptan las bases de la convocatoria contenidas en los Pliegos, sólo es posible examinar si el acto de adjudicación se ha ajustado o no a éstos (cfr.: Sentencia del Tribunal Supremo de 11 de julio de 2006 –Roj STS 4591/2006). En la interpretación de los Pliegos, por lo demás, han de observarse las normas establecidas con carácter general para los contratos en los artículos 1281 y siguientes del Código Civil (cfr.: Sentencias del Tribunal Supremo, Sala III, de 8 de octubre de 1999 –Roj STS 6227/1999-y 29 de abril de 2009 –Roj STS 2858/2009-), buscando el resultado que más se acomode al Ordenamiento vigente (cfr.: Resolución 669/2016).”

Por tanto, de la doctrina expuesta resulta que habiendo aceptado la recurrente las bases de la convocatoria contenidas en los Pliegos, no habiendo formulado recurso alguno Expdte. TACRC – 95/2021 9 TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRAL DE RECURSOS CONTRACTUALES frente a los mismos, únicamente cabe examinar si el acto de exclusión se ha ajustado o no a lo previsto en ellos [...]”.

Atès que durant el termini de presentació de les ofertes cap de les dues empreses participants en la licitació van impugnar ni interposar cap recurs en contra del Plec de clàusules administratives particulars que regeix la licitació, aquest ha esdevingut la llei del contracte licitat i d'obligat compliment tant per l'Ajuntament de Lleida com per a qualsevol empresa que hagi presentat oferta.

2. L'article 1.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, regula l'objecte i la finalitat d'aquesta llei i estableix:

Artículo 1. Objeto y finalidad.

1. La presente Ley tiene por objeto regular la **contratación del sector público**, a fin de garantizar que la misma **se ajusta a los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores**; y de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos destinados a la realización de obras, la adquisición de bienes y la contratación de servicios mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa.



Ajuntament de Lleida

3. L'article 132.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació al tracte igualitari i no discriminatori als licitadors i candidats, determina:

Artículo 132. Principios de igualdad, transparencia y libre competencia.

1. Los órganos de contratación darán a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio y ajustarán su actuación a los principios de transparencia y proporcionalidad.

4. Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals núm. 37/2017, de data 3 de febrer de 2017, planteja s'admet l'esmena només de defectes o errades materials (la negreta és meu):

“no debe perderse de vista que esta exige que, en todo caso, tales errores u omisiones sean de carácter puramente formal o material”.

(...)

“aceptarse subsanaciones que fueran más allá de errores que afecten a defectos u omisiones de carácter fáctico o meramente formal”: CONCLUCADOS los principios de no discriminación, igualdad de trato y transparencia. (...)

5. La Resolució del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, núm. 47/2024, de data 19 de setembre de 2024, en el seu fonament de dret setè manifesta (la negreta i subratllat és meu):

*“(...) una bien conocida **definición de la oferta** en el ámbito del derecho contractual privado, es la declaración de voluntad por la que el oferente manifiesta su interés en alcanzar la formación de un contrato, estableciendo su contenido necesario, de manera que este quedará formado si recae la aceptación. En el ámbito del derecho contractual público esta declaración de voluntad se produce con la presentación de la proposición, en la que **el licitador, además de la declaración de su aptitud para contratar incorpora su oferta en sentido estricto, esto es, su propuesta en los aspectos concretos que los Pliegos dejan a la decisión de los licitadores y dentro de los límites que en ellos se establezcan.** Es esta declaración de voluntad la que, por así decirlo, marca la pauta para la determinación si, durante el procedimiento de licitación se produce una modificación (que altera esta declaración inicial) o una aclaración (que fija sus términos, pero sin alterarla). Así lo ha establecido el Tribunal en una asentada doctrina cuya expresión podemos encontrar, entre otras muchas, en la Resolución 1295/2020 de 4 de diciembre, en la que dijimos,*

Este Tribunal ha venido declarando en reiteradas ocasiones (valgan por todas las resoluciones 147/2012 y 94/2013), que la subsanación de defectos y aún de omisiones a que se refieren los artículos 81.2 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas y 27.1 del Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, son de aplicación exclusiva a las documentaciones acreditativas de los requisitos de aptitud y solvencia del licitador, pero no así, en ningún caso, a los defectos, insuficiencias, errores u omisiones que puedan afectar a las proposiciones en sí mismas consideradas, porque ello podría representar dar al licitador afectado la opción de modificar su proposición, lo que comportaría notable contradicción con el principio de igualdad proclamado como básico de toda licitación en los artículos 1 y 139 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público. Y ello sin perjuicio de admitir (según se dejó señalado en la resolución 164/2011), como excepción, la eventual subsanación de errores u

**Ajuntament de Lleida**

omisiones puramente materiales o formales, como, por ejemplo, lo sería la falta de firma (supuesto avalado por el Tribunal Supremo en la Sentencia de 21 de septiembre de 2004, Ar. 415/2995)”.

En conseqüència, l'aclariment no pot propiciar l'atorgament d'un tracte a favor a un interessat en detriment dels altres, en el sentit de que pot donar lloc a que aquell licitador, després de conèixer el contingut de les altres ofertes, pogués alterar la proposició inicialment formulada.

3.- Conclusions

Única. INFORMO que procedeix desestimar, en la seva integritat, la sol·licitud d'esmena de l'annex 1 (criteris objectius) presentada en data 6 de maig de 2025 per l'empresa CONST. OBRAS Y SERV. KARAM, SL, amb CIF B67590067, en la licitació del contracte del Lot 1. Reforma de paviments al cementiri de Lleida de les obres del Projecte de reforma de paviments i millora de la seguretat al cementiri de Lleida, en aplicació dels principis de publicitat, transparència dels procediments, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, previstos pels articles 1.1 i 132.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

No obstant això, l'òrgan competent per resoldre aquest procediment decidirà el que cregui adient.

Lleida, en la data de la signatura electrònica

La cap de Secció de Contractació