

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Servei	Unitat promotora: Direcció de Formació i Inserció
Expedient: CIRE-2026-1	
Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (articles 219 i següents de la LCSP).	
Títol: Acord Marc d'homologació d'empreses per a la contractació de serveis d'inserció i orientació laboral adreçats a interns i internes de centres penitenciaris i educatius de Catalunya, alliberats condicionals, persones de medi obert, persones amb una mesura penal alternativa i/o persones d'altres col·lectius en risc d'exclusió que atén el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica,	
Destinació: Direcció de Formació i Inserció	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	227.272,73 €	47.727,27 €	275.000,00 €
Valor estimat del contracte:	1.090.909,09 €	-----	-----
Termini d'execució:	Des de l'1 de gener de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, i el 31 de desembre de 2026. D'acord amb l'article 29.2 de la LCSP es podrà prorrogar aquest contracte fins com a màxim fins al dia 31 de desembre de 2029. Aquestes pròrrogues són necessàries per tal que el CIRE pugui finançar els programes d'inserció que es desenvolupen a tot l'àmbit territorial de Catalunya. El fet de comptar amb empreses que coneguin les necessitats de CIRE i el mercat laboral apropiat, fa que les possibilitats d'èxit per a aconseguir l'objecte del contracte s'incrementen. En aquest sentit dotar aquest acord marc del màxim termini permès per la Llei ajuda a complir amb els objectius establerts.		

Objecte del contracte:

L'objecte del present contracte és l'homologació d'una sèrie d'empreses, durant un període determinat, per realitzar serveis d'inserció mitjançant la contractació laboral i la realització de processos o itineraris d'inserció i orientació laboral, adreçats a interns i internes de centres penitenciaris i educatius de Catalunya, alliberats condicionals, persones de medi obert, persones amb una mesura penal alternativa i/o persones d'altres col·lectius en risc d'exclusió que atén el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.

Un cop homologades les empreses d'aquest Acord Marc, durant la vigència del contracte, i segons els lots, hi haurà una posterior licitació mitjançant la qual es concretaran les necessitats exactes requerides (contractació basada) o no s'esdevindrà necessària una posterior licitació si els termes i condicions ja estan previstos als plecs d'aquest Acord Marc (contractació basada múltiple tancada amb diversos proveïdors).

La forma en què es realitzaran aquests contractes basats es determina als plecs d'aquesta licitació i al seu quadre de característiques.

El tractament de les dades personals de què el contractista disposi en execució d'aquest contracte ha de versar únicament i exclusivament amb la finalitat mitjançant la qual ha tingut aquest coneixement (cursos de formació, contractes laborals, prevenció de riscos, etc.).

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a:

- Disposar d'una sèrie d'empreses homologades en cadascun dels 2 lots per cobrir ràpidament, mitjançant la posterior contractació basada o basada múltiple tancada amb diversos proveïdors, les necessitats del CIRE respecte al finançament de programes d'inserció laboral que ha de portar a terme.
- Es realitza aquest Acord Marc per no ser possible cap més pròrroga del procediment obert actualment vigent i amb similar objecte contractual.
- Es confia en homologar per cadascun dels lots un nombre suficient d'empreses que permetin una satisfactòria concurrència d'ofertes en la posterior contractació basada o basada múltiple tancada amb diversos proveïdors.

Insuficiència de mitjans

El CIRE, pels seus propis mitjans personals i materials, no pot portar a terme les necessitats requerides per aquest contracte, per la qual cosa s'insta l'inici del procediment de contractació adient a les necessitats requerides. Així:

- Insuficiència de mitjans personals: el CIRE no disposa de personal tècnic preparat per l'execució dels serveis requerits, ja que són itineraris i programes requerits molt específics.
- Insuficiència de mitjans materials: el CIRE no disposa dels mitjans materials totals per poder complir amb l'objecte del contracte.

Divisió en lots del contracte

Els lots objecte de licitació són els següents:

- **Lot 1.** Ajuts contractes laborals
- **Lot 2.** Processos o itineraris d'inserció i orientació laboral

Entre els dos lots hi ha una clara diferència, el Lot 1, el qual està reservat per a empreses del Tercer Sector, és únicament i exclusiva per a la contractació laboral de cert col·lectiu de persones, mentre que el Lot 2 es tracta del procés d'inserció i orientació laboral, del mateix col·lectiu de persones, el qual pot derivar, o no, en una posterior contractació laboral.

Donat que la concurrència d'ofertes a aquesta licitació podria ser molt alta, s'estableix una limitació en el número d'empreses a homologar per als dos lots:

- **Lot 1.** Ajuts contractes laborals: 40 empreses
- **Lot 2.** Processos o itineraris d'inserció i orientació laboral: 40 empreses

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La **solvència econòmica** demanada per a cadascun dels lots i per cadascuna de les empreses licitadores, és la següent:

- Lot 1 Ajuts contractes laborals:

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a **60.000,00 € (150% de 40.000 euros import previst com a màxim per empresa homologada).**

- Lot 2 Itineraris d'inserció i orientació laboral:

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a **83.677,69 € (125% de l'import de licitació).**

La **solvència tècnica i/o classificació mínima** que s'ha de requerir a les empreses licitadores, i per cadascun dels lots, és la següent:

- **Lot 1 Ajuts contractes laborals:**
- Declaració del representant legal de l'empresa o entitat sobre les **actuacions realitzades en els darrers tres anys amb el col·lectiu d'interns de centres penitenciaris, alliberats condicionals, persones de medi obert i/o persones sotmeses a mesures judicials" o altres col·lectius en risc d'exclusió social.** Quedarà acreditada la solvència amb una actuació/servei realitzat i que es pugui acreditar documentalment. Els serveis o actuacions realitzades s'acreditaran documentalment per qualsevol mitjà que ho pugui acreditar.
- o L'empresa haurà de posar a disposició en cada contractació efectuada, com a mínim, d'un **tècnic orientador i/o d'acompanyament** segons l'especificat al 4.2 del Plec Tècnic.

- **Lot 2 Itineraris d'inserció i orientació laboral:**
- o Relació dels principals serveis (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat* efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i tasques realitzades. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior a **46.859,50 € (70% de l'import de licitació)**, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

Segons preveu l'article 90 de la LCSP els serveis realitzats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat de dret públic; quan sigui un subjecte privat mitjançant certificat expedit per aquest, i a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents que obrin en el seu poder que acreditin la realització de la prestació.

- o L'empresa haurà de posar a disposició en cada contractació efectuada, com a mínim, d'un **tècnic orientador i/o d'acompanyament** segons l'especificat al 4.2 del Plec Tècnic.

La solvència econòmica i tècnica demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les prescripcions d'aquest contracte ja que l'acreditació del volum de negoci sol·licitat per a cadascun dels lots així com de les actuacions tècniques realitzades similars a l'objecte del contracte, són vàlides per demostrar la vàlua de les empreses licitadores i les fan aptes per a participar en els lots a què es presentin.

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte s'ha determinat de la següent forma:

Número i nom de lot	IMPORTS/VOLUM DE NEGOCI 2026		
	Import de licitació	Import IVA	IMPORT TOTAL
Lot 1 - Ajuts contractes laborals	160.330,58 €	33.669,42 €	194.000,00 €
Lot 2 - Itineraris d'inserció i orientació laboral	66.942,15 €	14.057,85 €	81.000,00 €
Imports totals	227.272,73 €	47.727,27 €	275.000,00 €

Lot 1: El preu és el relacionat com a import de licitació. Aquest preu és un import màxim i les empreses podran rebre un **preu/hora de 3,75 €** per les contractacions laborals efectuades o de **5,00 €** en el cas que les contractacions es realitzin o bé amb el col·lectiu de joves (menors de 30 anys) o bé amb el col·lectiu de persones estrangeres indocumentades que necessiten d'una oferta prèvia per a la tramitació d'una Autorització de Treball per a Penats, independentment de l'edat de la persona contractada, sempre complint amb els requisits d'aquesta licitació. Així mateix, aquest import podria ser inferior si l'empresa adjudicatària ho millora a la seva oferta.

Lot 2: El preu és el relacionat com a import de licitació en el quadre anterior.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària **2510002 "Prestació de serveis a mitjans aliens amb altres entitats"**, hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026.

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- **Millora/reducció import preu/hora:** Aquesta millora del preu que han de rebre les empreses per les contractacions laborals efectuades és molt important ja que a més reducció més possibles contractacions de persones es podran fer.
- **Oferta per nombre de tècnics d'orientació/acompanyament:** les tasques del personal tècnic és un factor essencial en la qualitat de les accions que s'han de portar a terme, per això el fet de disposar de més d'un tècnic pot generar un major èxit envers al procés de reinserció sociolaboral què es pretén aconseguir.
- **Incentius i ajuts de transport:** amb aquest criteri es vol incentivar la participació en les activitats proposades amb la finalitat de que al participant no li generi una despesa econòmica els desplaçaments i poder completar amb èxit les activitats.
- **Millores en les condicions laborals i salarials de les persones treballadores de l'empresa:** Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, respecte dels seus treballadors, han adoptat una sèrie de mesures que milloren les seves condicions laborals i salarials. D'aquesta manera s'està donant compliment a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya per una contractació pública socialment responsable. Per obtenir la puntuació corresponent d'aquest criteri, l'empresa presentarà una **Declaració responsable** en la que consti expressament que aquestes millores s'ajusten a la normativa laboral i que en cap cas comporten discriminació injustificada envers la resta de persones treballadores de l'empresa amb les mateixes categories i funcions.
- **Projecte d'execució:** La determinació de la forma d'actuar en aquest servei, el personal destinat, etc., és bàsic per comprovar que el licitador pot garantir el compliment del contracte. Per això es determina igualment una puntuació mínima a assolir.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 221.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Lot 1 Ajuts contractes laborals:

- Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
- Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
- Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
- Les empreses adjudicatàries hauran de garantir que els llocs de treball reuneixin les mateixes condicions laborals que la resta de personal que hi treballa, de conformitat amb la legislació vigent en matèria laboral i de seguretat social.
- Per les particularitats del col·lectiu objecte d'aquesta licitació i amb la finalitat que les persones a contractar adquireixin habilitats socials i laborals i/o coneguin aquelles tècniques que faran servir per a trobar feina de manera autònoma una vegada esgotat el seu contracte laboral, les empreses adjudicatàries hauran de fer una preparació inicial i/o següent especial

d'aquestes persones (establert al 6.1 de la clàusula sisena del Plec de Prescripcions Tècniques).

- Les empreses adjudicatàries estaran obligades a prestar col·laboració i facilitar tota la documentació que els sigui requerida durant l'exercici de les funcions de control i verificació que li siguin requerides per qualsevol òrgan que tingui atribuïdes funcions de control financer dels ajusts del Fons Social Europeu.
- La finalitat del tractament de dades ha de ser únicament amb la finalitat de procedir a informar totes les dades necessàries per a realitzar contractacions.
- El contractista queda sotmès, en compliment d'aquest contracte, a la normativa nacional i de la Unió Europea sobre protecció de dades personals (especificada a la clàusula relativa al règim jurídic d'aquest contracte), sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202.
- L'obligació de l'empresa adjudicatària de presentar abans de la formalització del contracte una declaració en què posi de manifest on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests.
- L'obligació de comunicar qualsevol canvi que es produeixi, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada en la declaració a què es refereix l'apartat anterior.
- L'obligació dels licitadors d'indicar en la seva oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats a aquests, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals se n'encarregui la realització.

Lot 2 Processos o itineraris i orientació laboral:

- Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
- Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
- Les empreses adjudicatàries estaran obligades a prestar col·laboració i facilitar tota la documentació que els sigui requerida durant l'exercici de les funcions de control i verificació que li siguin requerides per qualsevol òrgan que tingui atribuïdes funcions de control financer dels ajusts del Fons Social Europeu.
- La finalitat del tractament de dades ha de ser únicament amb la finalitat de realitzar processos o itineraris d'inserció i orientació laboral.
- El contractista queda sotmès, en compliment d'aquest contracte, a la normativa nacional i de la Unió Europea sobre protecció de dades personals (especificada a la clàusula relativa al règim jurídic d'aquest contracte), sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202.
- L'obligació de l'empresa adjudicatària de presentar abans de la formalització del contracte una declaració en què posi de manifest on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests.
- L'obligació de comunicar qualsevol canvi que es produeixi, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada en la declaració a què es refereix l'apartat anterior.
- L'obligació dels licitadors d'indicar en la seva oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats a aquests, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals se n'encarregui la realització.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

Garanties

En aquest contracte no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la LCSP donat que la facturació serà posterior a la prestació del servei o del subministrament.

Barcelona, a data de la signatura digital

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Paola Sancho i Carles, Directora de formació i inserció, que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Cap d'àrea d'assessorament jurídic i tècnic informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrroques i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.