

Núm. expedient: 3042/2025

Procediment: Contractacions

Assumpte: Contracte mixt de subministrament, instal·lació, legalització i manteniment d'un sistema de seguretat ciutadana, control del trànsit, videovigilància en edificis municipals, videovigilància en zones d'aportació de residus, analítica intel·ligent d'imatges, i el seu centre de control; al terme municipal de Piera.

INFORME

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE MIXT DE SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ, LEGALITZACIÓ I MANTENIMENT D'UN SISTEMA DE SEGURETAT CIUTADANA, CONTROL DEL TRÀNSIT, VIDEOVIGILÀNCIA EN EDIFICIS MUNICIPALS, VIDEOVIGILÀNCIA EN ZONES D'APORTACIÓ DE RESIDUS, ANALÍTICA INTEL·LIGENT D'IMATGES, I EL SEU CENTRE DE CONTROL; AL TERME MUNICIPAL DE PIERA

1.- INTRODUCCIÓ

L'article 116, punt 4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) estableix que en tot expedient de contractació es justificarà adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

La Vila de Piera, és el municipi amb més extensió geogràfica de la comarca de l'Anoia, concretament amb 57,2 km². La distribució geogràfica, formada per 17 barris disseminats al llarg de tot territori, suposa un important handicap per oferir un servei de seguretat ciutadana amb garanties.

Tanmateix, el cos de la Policia Local de Piera, està immers en un procés d'actualització i transformació per tal d'adequar les tasques pròpies a les necessitats canviants i contínues de tots els habitants de la Vila de Piera. Aquesta transformació i adaptació per oferir un servei acurat a la ciutadania, també suposa una adequació policial en els mitjans i a totes



les eines tecnològiques avançades que han de facilitar el treball dels agents vers la seguretat ciutadana del municipi i la del mateix cos policial.

La incorporació de les noves tecnologies és imprescindible pel treball diari dels agents. Cada cop més, aquest rol tecnològic s'esdevé fonamental per fer front als nous models delinqüencials.

Els sistemes de videovigilància formen part d'aquestes eines tecnològiques a l'abast del servei policial per fer front als il·lícits penals i així, millorarà i augmentarà la percepció i garantia de seguretat arreu del municipi.

Segons les dades estadístiques extretes del software policial DRAG, els requeriments policials al municipi mostren una clara tendència a l'alça i en conseqüència les respostes a aquests han d'anar en consonància.

Davant aquestes dades en augment, la gran extensió geogràfica del municipi i la manca actual d'efectius policials, el sistema de videovigilància a Piera, s'esdevé una eina policial del tot imprescindible per la seguretat i la prevenció de delictes.

Aquest sistema també facilitarà i aportarà dades essencials pel control de trànsit, videovigilància en edificis municipals, videovigilància en zones d'aportació de residus, control i analítica intel·ligent d'imatges amb l'objectiu d'ampliar la seguretat ciutadana, viària i de mobilitat a tot el municipi de Piera.

S'ha de tenir en compte que aquests equipaments milloraran la seguretat i la resposta policial immediata en la localització de vehicles en recerca i augmentarà l'efectivitat policial local i de les unitats d'investigació d'altres cossos policials, ja que passaran a disposar d'informació rellevant pel seguiment i recerca de delictes comesos a la nostra vila.

Per finalitzar, el sistema de videovigilància per la seguretat municipal, s'alinea completament amb el concepte de les "Smart Cities" o ciutats intel·ligents que suggereix la Comissió Europea quant a la transformació i gestió de dades en informació de valor, sent un projecte obert i adequat a totes les necessitats actuals i futures vers la seguretat, posicionant el municipi de Piera al capdavant de Catalunya en fer ús d'aquestes tecnologies per millorar la seguretat ciutadana.

Les necessitats administratives a satisfer mitjançant el contracte són necessitats d'interès públic i general que entren dins l'àmbit de competències de l'Ajuntament, de conformitat amb el que disposa l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, LRBLR.

Per tant, es consideren justificades les raons de necessitat i idoneïtat per a contractar el servei esmentat.

2.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

2.1.- Justificació de la finalitat institucional

Els articles 28 i 116. 1 i 4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), estableixen l'obligació de motivar la necessitat de la realització del contracte, expressant clarament la vinculació de la prestació al compliment i realització de les finalitats institucionals de la Corporació.



Amb aquest contracte, es pretén donar resposta a la necessitat de disposar d'un sistema de seguretat ciutadana i viària , així com la seva corresponent instal·lació i manteniment, perquè la Policia Local de Piera desenvolupi l'activitat que li és pròpia.

2.2.- Justificació de la falta de mitjans

D'acord el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'ha de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

a) Insuficiència de mitjans personals:

L'Ajuntament de Piera no disposa ni a la seva relació de llocs de treball ni a la plantilla que presta els seus serveis de manera efectiva, a dia d'avui, a la Corporació, de personal suficient per l'execució dels serveis que es preveu contractar. No es preveu cap incorporació en aquest sentit.

b) Insuficiència de mitjans materials:

L'Ajuntament de Piera no disposa dels mitjans materials necessaris i òptims per a la realització del servei objecte del contracte.

c) El benefici d'externalitzar la prestació del servei: és la prestació del mateix a càrrec d'especialistes, amb els mitjans materials necessaris.

3.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és el subministrament, instal·lació, legalització i manteniment d'un sistema de seguretat ciutadana, control del trànsit, videovigilància en edificis municipals, videovigilància en zones d'aportació de residus, analítica intel·ligent d'imatges, i el seu centre de control; amb l'objectiu de ampliar la seguretat ciutadana, viària i de mobilitat en determinats punts del municipi de Piera.

El codi CPV que correspon és:

CODI CPV	DESCRIPCIÓ
32323500-8	Sistema de vigilància per vídeo.
35120000-1	Sistemes i dispositius de vigilància i seguretat.
50610000-1	Serveis de reparació i manteniment d'equips de seguretat.
72267000-4	Serveis de manteniment i reparació de software.

S'incorporaran a l'expedient els plecs de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i el certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient.



4. DIVISIÓ EN LOTS

Per aquesta licitació s'ha decidit no dividir l'objecte del contracte en diferents lots per les següents raons:

- Optimització i eficiència del subministrament i servei: La integració en una única unitat funcional sense divisió en lots permet una correcta i eficient execució del contracte perquè facilita l'aprofitament de cada recurs necessari (planificació, personal, proveïdors, mitjans, gestions, etc.). La no divisió per lots facilita el procediment administratiu corresponent i la correcta execució del subministrament i servei.

- Una única organització: És convenient que el subministrament del sistema de seguretat ciutadana tingui una planificació coherent i una coordinació quant als recursos humans i materials. L'establiment d'un únic contracte millora les condicions de la seva execució.

- Interlocució unificada: Quant al seguiment del contracte per part del responsable municipal del contracte, s'entén més escaient l'establiment d'una única interlocució respecte del compliment de totes les prestacions del subministrament i atenció a les necessitats del sistema de lectura de plaques de matrícules.

- No minva de la participació de petites empreses: Es creu que no hi ha una restricció de la competència, perquè encara que una divisió en múltiples lots podria generar l'entrada a diverses adjudicatàries, el volum del subministrament no és cap impediment per a petites i mitjanes empreses. En tot cas, les interessades en la licitació sempre podran concórrer en unió temporal d'empreses.

5.- DURADA DEL CONTRACTE.

Termini d'execució i de durada del contracte: El termini total per el lliurament del subministrament des de la formalització del contracte és de TRES MESOS pels treballs de subministrament i instal·lació, i de 4 ANYS pel serveis de manteniment software i comunicacions; excepte justificació per manca de material, per una causa de força major donada per les circumstàncies actuals del col·lapse en fabricació i transport de material d'aquest tipus.

Les tasques de manteniment dels materials subministrats, plataforma de software i comunicacions serà de 48 mesos des de l'acta de recepció i instal·lació del sistema.

No es preveuen pròrrogues.

6.- PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

6.1 Pressupost base de licitació

Preu total: 499.730,00 € IVA inclòs, IVA: 86.730,00 € (21%), per la totalitat del contracte.

Exercici	Concepte	Aplicació pressupostària	Import	IVA	Total IVA
2025	Inversió	302/132/62300 CÀMERES CCTV SEGURETAT	293.000,00 €	61.530,00 €	354.530,00 €



2025	Manteniment	302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS	15.000,00 €	3.150,00 €	18.150,00 €
2026	Manteniment	302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS	30.000,00 €	6.300,00 €	36.300,00 €
2027	Manteniment	302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS	30.000,00 €	6.300,00 €	36.300,00 €
2028	Manteniment	302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS	30.000,00 €	6.300,00 €	36.300,00 €
2029	Manteniment	302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS	15.000,00 €	3.150,00 €	18.150,00 €
			413.000,00 €	86.730,00 €	499.730,00 €

6.2 Valor estimat del contracte

El **valor estimat del contracte** és de **495.600 €** IVA exclòs, tenint en compte el 20% de modificacions, tal com es detalla a continuació:

No podran acceptar-se proposicions econòmiques que superin el preu màxim. L'esmentat import comprèn la totalitat dels conceptes, costos i despeses necessàries.

El pressupost anual del contracte indicat anteriorment treballs tindran el caràcter de màxims, i els licitadors en les seves ofertes només podran formular baixes respecte d'aquests preus.

6.3 Aplicació pressupostària

La present contractació s'aplicarà a les següents aplicacions pressupostàries: 302/132/62300 CÀMERES CCTV SEGURETAT i 302/132/21600 CONSERVACIO. REPARACIO I MANTENIMENT, EQUIPS INFORMATICS.

7.- PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el que estableix l'article 116.4.a) de la LCSP el procediment d'adjudicació que es considera més adequat és l'obert subjecte a regulació harmonitzada que es aplicable a contracte de serveis de valor estimat superior a 215.000 euros, que es recull en l'article 156 de la LCSP.

8.- CLASSIFICACIÓ I SOLVÈNCIA DELS CONTRACTISTES

D'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP en els contractes de subministrament i serveis no és necessària la classificació.

Els criteris de solvència dels contractistes seran els determinats al corresponent plec tècnic i plec de clàusules administratives, de conformitat amb el que disposa l'article 86, 87 i 89 de la LCSP.

9.- CRITERIS DE PUNTUACIÓ FINS A 100 PUNTS

9.1 Criteris de valoració automàtica – fins a 100 punts

1. Oferta econòmica – fins a 30 punts

L'oferta econòmica, s'haurà de presentar segons el model adjunt en el plec administratiu.

La valoració de cada oferta P s'obtindrà de la següent manera:



- A l'oferta econòmica més baixa, se li atorgarà la màxima puntuació.

La puntuació de la resta de les ofertes s'avaluarà de la següent manera:

$$P \text{ (punts)} = \frac{\text{Preu de l'oferta més baixa} \times 30}{\text{Preu de l'oferta que es valora}}$$

2. Funcionalitats extra de la Plataforma de gestió de lectura de matrícules 60 punts

2.1 Gestió d'avisos: Fins a 5 punts

Es valorarà amb 5 punts que la gestió dels avisos generats s'efectuï a través d'aplicacions d'avís 'push' a dispositius mòbils, tant per sistemes Android com per sistemes IOS; l'aplicació proposada haurà de ser dissenyada per a ús exclusivament policial, incorporant els mecanismes de seguretat de la informació necessaris per assegurar el correcte tractament de les dades personals en base a la normativa vigent aplicable; segons les directrius europees vigents en matèria de protecció de dades, queda exclòs l'ús d'eines de xarxes socials.

Les alertes generades per l'aplicació proposada hauran d'incloure fotografia, llista a que pertany el vehicle, data i hora de l'alerta, localització, sentit de la marxa i protocol d'actuació dels cossos policials. Es considera necessari també que l'eina proposada inclogui un històric d'alertes de cada matrícula, per tal de disposar d'informació contextual de valor per una actuació policial més segura.

Per a la valoració d'aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits i la seva operativitat a data de presentació de la proposta mitjançant:

- Document de característiques tècniques.
- Captures de pantalla amb explicació del funcionament.
- Acreditació del seu funcionament almenys en 3 serveis de policia local a data de presentació de l'oferta.
- Presencia demostrable en les plataformes de distribució (Play Store, Apple Store...) amb data de publicació anterior a la finalització al termini de presentació d'ofertes.

El no compliment d'aquests requeriments o la manca de documentació demostrativa per aquest apartat es valorarà amb zero punts.

2.1 Auditoria interna de la solució proposada (5 punts)

L'eina proposada haurà de garantir la transmissió de dades entre els lectors de matrícules i la plataforma, així com l'accés d'usuaris. En aquesta línia, la plataforma ha d'incloure una secció d'auditoria.

Es valorarà amb 5 punts que la plataforma de gestió dels sistemes de lectura de matrícules proposada disposi d'una secció d'auditoria interna que inclogui informació referent a l'activitat dels usuaris indicant data i hora, nom d'usuari, tipus d'acció/consulta, IP i navegador des del que s'ha accedit.



Per a la valoració en aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits a data de presentació de la proposta mitjançant:

- Document de característiques tècniques.
- Captures de pantalla amb explicació del funcionament.

Per acreditar aquest apartat, serà obligatori realitzar -o aportar- una DEMO que mostri el funcionament de les funcionalitats esmentades.

La no acreditació de les proves demostratives requerides en aquest apartat es valorarà amb zero punts.

2.1 Eines per investigacions (10 punts)

Aquest apartat es valorarà segons tres criteris:

a) Cerques de vehicles mitjançant filtres amb múltiples paràmetres (2 punts):

- Franges de temps i/o dia de la setmana
- Matrícula (total o parcial i amb comodins en cas de coneixement parcial d'aquesta)
- Lector que ha realitzat la detecció
- Zona
- Adreça de la marxa (entrada, sortida)
- País de matriculació
- Marca, model, color i tipus de vehicle

a) Cerca de vehicles coincidents en diferents escenaris delictius (4 punts):

Es valorarà que la plataforma disposi de la funcionalitat per poder trobar matrícules coincidents en diferents escenaris delictius al mateix temps, sense l'ús de sistemes ni eines externes a la plataforma. Aquests escenaris s'hauran de poder definir sobre la base de la informació disponible per part del cos de policia (moment del fet delictiu, informació sobre el vehicle, com ara matrícula -total o parcial-, marca, model, color i tipus de vehicle, país de matriculació, zona, o lector que podria haver-ho identificat).

b) Traçabilitat de vehicles (4 punts)

Es valorarà que la plataforma pugui fer, a partir d'una matrícula, un seguiment de tots els moviments del vehicle, podent obtenir, d'una manera molt visual, informació conductual de vehicle.

Per a la valoració d'aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits i la seva operativitat a data de presentació de la proposta mitjançant:

- Document de característiques tècniques.
- Captures de pantalla amb explicació del funcionament.



Per acreditar aquest apartat, serà obligatori realitzar -o aportar- una DEMO que mostri el funcionament de les funcionalitats esmentades.

La no acreditació de les proves demostratives requerides en aquest apartat es valorarà amb zero punts.

2.1 Integració amb els diferents cossos de les diferents Polícies Locals de Catalunya (30 punts)

Per afavorir les sinergies de treball interpolicial, i aprofitant el potencial tecnològic de les eines en l'entorn digital, es valorarà la quantitat de cossos policials i de guàrdies municipal de municipis de Catalunya que siguin usuaris de la plataforma proposada, i puguin fer ús de les funcionalitats de col·laboració d'aquesta, tals com la compartició d'informació sobre matricules en llista negra, avisos compartits de detecció de vehicles en llista negra, o d'altres, i sempre des de la mateixa plataforma sense fer ús de programes addicionals ni dependent de exportacions fora de la plataforma.

L'acreditació d'aquest apartat es realitzarà mitjançant declaració responsable amb el número de municipis integrats a la plataforma a data de la finalització del termini d'ofertes; i aportant necessàriament a l'hora de la signatura del contracte, en cas de resultar adjudicatària, contractes i/o resolucions d'adjudicacions.

La màxima puntuació s'atorgarà a l'empresa amb més municipis integrats a la plataforma i de manera proporcional es puntuarà a la resta de licitadors.

2.2 Visualització de mapa amb diferents elements per a sales de control (10 punts)

Es valorarà amb 10 punts si la plataforma permet la possibilitat de veure un mapa del municipi on es mostri la situació dels lectors d'una forma visual, així com les alertes generades pel sistema amb avisos sonors i localitzats en el mapa en temps real.

Ha d'incorporar també la possibilitat de mostrar la geolocalització de les patrulles policials actives; i ha de ser possible editar i afegir diferents punts d'interès i categoritzar-los gràficament.

Per a la valoració en aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits a data de presentació de la proposta mitjançant:

- Document de característiques tècniques
- Captures de pantalla amb explicació del funcionament

Per acreditar aquest apartat, serà obligatori realitzar, o aportar, una DEMO que mostri el funcionament de les funcionalitats esmentades.

La no acreditació de les proves demostratives requerides en aquest apartat es valorarà amb zero punts.

3. Eines de millora per el servei de manteniment i suport tècnic de la solució (2,5 punts)

Es valorarà amb 2,5 punts, la proposta del servei de manteniment i suport tècnic que disposi d'un sistema de monitoratge 24/7/365 que permeti el control del rendiment de la solució



(hardware + software), amb generació d'avísos preventius i que permeti anticipar-se als problemes. Com a mínim la eina de monitoratge ha de permetre el control de:

- La captura de les matrícules i registres en BBDD sigui correcta.
- Rendiment de tot el hardware que composi la solució.
- Espai d'emmagatzematge.

Per a la valoració d'aquest apartat és imprescindible demostrar els requisits funcionals exigits i la seva operativitat a data de presentació de la proposta mitjançant:

- Document de característiques tècniques.
- Captures de pantalla amb explicació del funcionament.

Per acreditar aquest apartat, serà obligatori realitzar, o aportar, una DEMO que mostri el funcionament de les funcionalitats esmentades.

La no acreditació de les proves demostratives requerides en aquest apartat es valorarà amb zero punts.

4. Millores (7,5 punts)

4.1 Motor de reconeixement (3,75 punts)

Donat que actualment es disposa d'un sistema de lectura de matrícules funcionat amb el motor de reconeixement de Vaxtor Technologies; s'atorgarà 3,75 punts a l'empresa que proposi càmeres per a la lectura de matrícules amb el motor esmentat.

4.2 Certificat

S'atorgarà 3,75 punts a l'empresa que disposi d'un certificat expedit per Vaxtor Technologies amb el grau de capacitat "Experto".

10.- CONCLUSIÓ

Amb aquest informe es dona per complertes les previsions de l'article 116 LCSP i per informats favorablement els següents extrems:

- a) L'elecció del procediment de licitació, atès el valor estimat del contracte que es preveu.
- b) La no exigència de classificació als participants, atès que és un contracte de serveis.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) La declaració d'insuficiència de mitjans humans i materials per la prestació d'aquest contracte, atès que és un contracte de serveis.
- g) La divisió en lots, si s'escau.

