

Informe jurídic

Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el servei de les assegurances de FIRA 2000, SA

Antecedents

1. Mitjançant valisa de 9 de maig de 2025, la directora del Departament Jurídic de Fira 2000, SA sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica informe jurídic en relació al Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el servei de les assegurances de Fira 2000, SA. A aquest efectes s'adjunta la següent documentació:

- Plec de clàusules administratives particulars
- Cinc plecs de prescripcions tècniques corresponents a les cinc pòlisses d'assegurances

2. EL 12 de maig de 2025, a requeriment d'aquesta Assessoria, la directora del Departament Jurídic de Fira 2000 tramet l'informe en el que es justifiquen els aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017 de contracte del sector públic en relació al contracte de referència.

Consideracions jurídiques

I. El contracte al qual es refereix el plec està inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) i el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (en endavant RGLCAP) i el Reial decret 817/2009 pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

II. L'article 316 de l'esmentada Llei estableix que els contractes dels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'administracions públiques s'han de regir per les normes del títol primer del llibre tercer.

Així mateix, l'article 122.5 de la LCSP disposa que l'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars correspon a l'òrgan de contractació que, en el cas de Fira 2000, SA és el Consell d'Administració.

III. L'objecte del contracte és la contractació d'un servei d'assegurances per part de Fira 2000, SA. Es preveu la següent divisió per lots:

- Lot 1 - Pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil dels membres del consell d'administració, dels administradors i del personal d'alta direcció de Fira 2000, SA.



- Lot 2 - Pòlissa d'assegurança CYBER: seguretat a les xarxes i privacitat a les dades i responsabilitat civil derivada de la protecció de dades.
- Lot 3 - Pòlissa d'assegurança a tot risc danys materials per donar cobertura a les instal·lacions fotovoltaïques situades a la coberta de l'edifici de Fira 2000, SA a l'Hospitalet de Llobregat.
- Lot 4 - Pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil de Fira 2000,SA.
- Lot 5 - Pòlissa d'assegurança d'oficines de Fira 2000,SA

En compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, atès que es preveu l'adjudicació mitjançant procediment obert, s'ha de deixar constància en la documentació preparatòria de l'expedient, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació, de la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les i incorporar l'informe d'insuficiència de mitjans i justificatiu dels aspectes relacionats a l'article 116.4 de la LCSP.

A aquests efectes, s'adjunta a l'expedient l'informe de la directora del Departament Jurídic de Fira 2000,SA, però es posa de manifest la manca de motivació suficient dels aspectes enumerats a l'apartat 4.c) de l'article 116 de la LCSP (criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució), dels quals s'efectua la descripció amb els requeriments als licitadors.

Atès l'objecte del contracte, el 8 de maig de 2025, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor ha emès informe preceptiu favorable sobre el contingut del plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació, d'acord amb el que disposa l'article 36.2 del Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en el qual es formules diverses consideracions.

Analitzat el contingut de l'informe esmentat així com els plec de referència, s'efectuen les següents consideracions:

- Es recomana deixar constància a l'expedient del sondeig efectuat pel corredor al mercat assegurador amb relació a les garanties, exclusions i primes, als efectes de garantir que la licitació no quedi deserta.
- Es constata que els plecs reguladors de les diverses pòlisses no segueixen la mateixa estructura recomanada en l'informe i no es recullen tots els aspectes recomanats en el mateix.
- Atès que l'informe analitza el contingut dels plecs de prescripcions tècniques, no s'han analitzat els criteris de solvència, mitjans personals i criteris d'adjudicació, tanmateix es considera que per l'expertesa de la unitat que emet l'informe seria aconsellable la revisió d'aquests aspectes.

IV. El contracte de referència té la qualificació de contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i correspon a la categoria de serveis d'assegurances. Té, per tant, la consideració de contracte privat, d'acord amb la previsió de l'article 25.1.a) 1r de la LCSP.

El valor estimat del contracte és de 340.522 €, exempt d'IVA i te caràcter pluriennal. Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada.



El contracte tindrà una durada inicial de 12 mesos. El termini de vigència es podrà prorrogar per 4 períodes de 12 mesos addicionals. El termini màxim de durada del contracte serà de 5 anys.

V. En general, les actuacions remeses corresponen al contingut i requisits que han de tenir els expedients de contractació (article 121 i ss de la LCSP), mitjançant tramitació ordinària.

L'adjudicació del contracte es realitzarà per l'òrgan de contractació mitjançant procediment obert amb diversos criteris, regulat als articles 156 a 158 de la LCSP.

VI. Quant al contingut, el plec de clàusules administratives particulars consta de trenta-una clàusules, 4 annexos i el quadre de característiques i, a grans trets, inclou els pactes i les condicions específiques del contracte i els altres aspectes establerts amb caràcter general per als contractes de les administracions públiques (articles 122 LCSP i 67 RGLCAP).

Tanmateix cal efectuar les següents observacions:

1. En relació al quadre de característiques del PCAP:

- Cal revisar la redacció de l'últim paràgraf de l'apart B del quadre de característiques. Es recomana el redactat que s'incorpora als plecs que regulen els contractes d'assegurances tramitats per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor: *"El preu ofert per la pòlissa d'assegurança ha de comprendre la prima de risc, les despeses de gestió interna de l'assegurador, més impostos i recàrrecs. El preu ofert no pot ultrapassar el pressupost màxim de despesa esmentat i no ha de contenir cap quantia pel concepte de despeses de gestió externa o retribució als corredors"*.
- Al primer paràgraf de l'apartat D del quadre de característiques que regula el termini d'execució del contracte s'indica que aquest *no entrarà en vigor abans que finalitzin les pòlisses actualment vigents*, el que resulta contradictori amb la data establerta com a termini inicial de durada del contracte.

A efectes formals es constata que, al document que s'ha passat per informar, al tercer paràgraf d'aquest apartat està visible el control de canvis.

Respecte a la possibilitat de prorrogar el contracte prevista al quart paràgraf d'aquest apartat, cal que la menció a la modificació sigui coherent amb la regulació d'aquest aspecte a l'apartat M del quadre de característiques.

En qualsevol cas, cal suprimir la menció a la possibilitat de formular *conjuntament* amb l'entitat asseguradora una proposta de modificació, atès que no és conforme a dret.

- L'apartat G.1 del quadre de característiques regula els criteris de solvència. En relació al seu contingut es reitera la consideració efectuada a la consideració III d'aquest informe.

Així mateix s'assenyala que la menció a l'Annex 1.1 és incorrecte.

- L'apartat H del quadre de característiques regula els criteris d'adjudicació. En relació al seu contingut es reitera la consideració efectuada a la consideració III d'aquest informe.

En qualsevol cas, als efectes d'atorgar la puntuació a les empreses licitadores dels diferents criteris caldrà establir les formules matemàtiques adients per a l'atorgament de les puntuacions o la fixació de barems als mateixos efectes.



- A l'apartat M del quadre de característiques es recomana que es reguli únicament les modificacions previstes al plec i la regulació que, amb caràcter general, s'efectua per a les modificacions contractuals s'estipuli a la corresponent clàusula del PCAP.
- A l'apartat O del quadre de característiques que regula la subcontractació la referència a l'Annex 1.1 és incorrecta.
- L'apartat P del quadre de característiques regula la revisió de preus en cas de pròrroga. S'efectua l'avertiment que la previsió continguda en aquesta clàusula entra en contradicció amb el que preveu la clàusula 17a. i es recorda que la revisió de preus en els contractes de serveis només es pot preveure en els supòsits previstos a l'article 103 de la LCSP.

Tanmateix, atès l'objecte del contracte, es pot introduir, si escau, una clàusula que contempli la regularització de la prima en cas de pròrroga.

2. En relació a les clàusules del PCAP.

- Es recomana regular en clàusules independents l'objecte del contracte i el seu règim jurídic.

Respecte al règim jurídic es recomana enumerar la normativa aplicable amb a seüent estructura:

- *La licitació, adjudicació i formalització del contracte es regeix per la normativa següent (enumerar les disposicions que són aplicables)*
- *Els efectes i extinció del contracte, es regeixen pel dret privat i especialment per la normativa següent: (enumerar les disposicions que són aplicables)*

Així mateix cal introduir el següent paràgraf:

El plec de condicions administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques tenen caràcter contractual i actuen com a condicions particulars de les pòlisses corresponents, així com els annexos i els suplementes que es puguin emetre posteriorment i les millores ofertes per l'adjudicatari. En cas de disparitat entre les condicions generals de la pòlissa de l'adjudicatari i els plecs de condicions particulars i/o els de prescripcions tècniques d'aquesta contractació, prevaldran les condicions establertes als plecs.

- La clàusula tercera, que regula la durada del contracte, ha de guardar coherència amb l'apartat D del quadre de característiques. Cal eliminar la referència a la durada menor del contracte a proposta de l'adjudicatari.
- Es recomana, als efectes que la redacció sigui clara i inequívoca, que la clàusula 28a. que regula la modificació del contracte es redacti d'acord amb la clàusula estàndard recomanada a la guia de plecs dels contractes de serveis en procediments oberts publicada per la Direcció General de Contractació Pública i guardi coherència amb el que disposa l'apartat M del quadre de característiques.

VII. Aquest informe s'emet a la vista de l'article 122.7 de la LCSP, que estableix la necessitat d'informe previ del servei jurídic respecte al plec de clàusules administratives particulars, i d'acord amb el articles 4.1, apartats b) i e), de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16.1.b) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



S'INFORMA

Favorablement el Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el servei de les assegurances de FIRA 2000, SA, sens perjudici de les observacions efectuades a les consideracions jurídiques III i VI d'aquest informe.

El director general

Y:\Àrea d'Assessorament Econòmic\G0830_E0248 Informes. CONTRACTES\FIRA 2000\2025\18,2025 plecs licitació
assegurances Fira 2000\Informe jurídic assegurances Fira 2000.docx