



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE “REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE RECUPERACIÓ DE L'ESPAI FLUVIAL DEL TRAM BAIX DE LA RIERA D'ARGENTONA AL TM DE CABRERA DE MAR I MATARÓ - COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) DE LA UNIÓ EUROPEA, EN EL MARC DEL PROGRAMA DEL FEDER DE CATALUNYA 2021- 2027”.

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 65.574,45€. L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat segons l'article 159 de l'LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell

2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Pel que fa a l'objecte del contracte consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista a la planificació hidrològica vigent. L'actuació està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi A2.058 Recuperació de la morfologia, la connectivitat i les riberes. Atesa l'amplitud del títol de la mesura, es concreta que mitjançant aquesta contractació es vol disposar d'un projecte constructiu que permeti executar les obres necessàries per a dur a terme la recuperació de l'espai fluvial del tram baix de la riera d'Argentona, als termes municipals de Cabrera de Mar i Mataró, entre la rotonda del Mas Costabella i la línia ferroviària, permetent la millora de l'hàbitat i els processos fluvials associats.

El PCAP recull que l'ACA no disposa de mitjans tècnics materials, ni de personal amb perfils professionals especialitzats al Departament que impulsa la contractació per realitzar els treballs objecte de contracte. Aquesta afirmació es fa atesa l'obligació legal, recollida a l'article 116 de l'LSGP, de documentar la insuficiència de mitjans.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual i, d'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LSGP), la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la coordinació tècnica alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs

En relació amb les dades econòmiques del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense iva, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat, d'acord amb l'article 102.4 de la LSGP i s'ha desglossat el pressupost indicant que l'annex 1 i el plec tècnic conté la justificació dels càlculs.

A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa és per la anualitat 2025 i 2026. Es recull que l'actuació es objecte de cofinançament en el programa operatiu 2021-2027 del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER), però no apareix reflectit quina es l'altra font de cofinançament. Si el fons FEDER finança íntegrament l'actuació, cal corregir el redactat i parlar de finançament FEDER, enlloc de cofinançament. Tot i que, pels termes econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte.

Pel que fa a la durada del contracte es recull que el termini d'execució serà de 9 mesos, i divideix els treballs a dur a terme en 4 fases. Es preveu un termini de garantia dels treballs d'un any a comptar des de la data de la recepció dels treballs

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LSGP. Així també, com a requisit de solvència addicional en aplicació de l'article 76.2 de la LSGP, es demana l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte i remet al plec tècnic per concretar qui en forma part, tot i que també queda descrit en l'annex 2 del PCAP. S'especifica que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta. Aquest compromís queda integrat en el contracte i en els annex 10 i 12 és on es determina en quins casos l'incompliment d'aquest compromís dona lloc a la imposició de penalitats o a la resolució del contracte. Convindria concretar quina seria la

classificació adequada, o corregir les al·lusions o referències que es fa en el text del PCAP a la “la classificació exigida”. L’apartat J del Plec concreta tot un seguit de documentació addicional que s’haurà de presentaren cas de ser l’adjudicatari del contracte.

Els criteris d’adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. El Plec recull que el sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l’aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d’aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. La qualitat de les ofertes engloba criteris automàtics i criteris sotmesos a judici de valor, a més de la valoració del preu de les ofertes que es calcula sobre la fórmula que s’especifica al PCAP. El PCAP recull els criteris per la determinació de l’existència d’ofertes anormalment baixes.

D’acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l’apartat M del plec ha establert tres condicions especials d’execució, l’incompliment de les quals duen aparellada la seva penalitat. Són el lliurament del projecte en seu electrònica, el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica i les obligacions respecte de la subcontractació.

En relació amb les disposicions relatives a l’execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per l’incompliment de les mesures que es detallen a l’annex 10 del PCAP i l’annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que com a tals donaran lloc a la resolució d’aquest

No es permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l’equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

Es permet la subcontractació, no obstant, en aquest contracte s’estableixen tasques crítiques que no podran ser objecte de subcontractació.

Conclusions

S’informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l’encapçalament, d’acord amb les observacions recollides.