

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEIS D'ASSESSORAMENT JURÍDIC EXPERT EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA; PRINCIPALMENT, EN L'ÀMBIT ESPECÍFIC DE LES CONTRACTACIONS CENTRALITZADES O CONJUNTES, I EN LA TRAMITACIÓ DELS CONTRACTES FINANÇATS PER FONS EUROPEUS (Exp. 1403-0017/2025)

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la LCSP, la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

1. L'objecte del contracte:

L'objecte del contracte és la prestació dels serveis d'assessorament jurídic expert i especialitzat en contractació pública; principalment, en l'àmbit específic de les contractacions centralitzades o conjuntes de la central de compres del Consorci Localret, sobretot de serveis de telecomunicacions i tecnologies digitals; així com en la tramitació dels contractes finançats per fons europeus.

L'objecte del contracte es detalla en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Codificació de l'objecte del contracte (CPV):

Codi núm. 79111000-5 Serveis d'assessoria jurídica.

2. La divisió en lots del contracte:

No es considera adient la divisió del contracte en lots, perquè dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic, atès que la naturalesa de les prestacions s'han d'entendre com a una unitat funcional on la prestació del servei es troba directament relacionada i vinculada entre sí, mantenint-se el criteri de complementarietat. No es pot entendre l'aprofitament individual i funcional de les mateixes de forma que permetin ser executades de forma independent.

3. **La necessitat i idoneïtat del contracte:**

Amb la voluntat de sistematitzar i reforçar el suport del Consorci als seus consorciats en la contractació centralitzada o conjunta de serveis de telecomunicacions i d'altres en l'àmbit de les tecnologies digitals, l'Assemblea General de Localret celebrada el 12 de novembre de 2022 va aprovar la creació de la Central de Compres del Consorci Localret i el seu Reglament d'organització i funcionament.

La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten, principalment, realitzar la contractació pública "col·laborativa" o "conjunta" de la Central de Compres del Consorci Localret.

4. **La insuficiència de mitjans:**

El Consorci Localret no disposa dels mitjans personals i materials apropiats o suficients per a la realització dels serveis que són objecte del contracte. És necessari contractar els serveis d'assistència tècnica i assessorament jurídic en matèria de contractació pública, atès que, actualment, Localret no disposa de personal suficient ni amb l'habilitació professional requerida per a això.

5. **El model de prestació:**

Amb caràcter general, la prestació dels serveis es realitzarà principalment des de les dependències de l'empresa contractista.

6. **El pressupost base de licitació, valor estimat, preu del contracte i la seva revisió:**

El pressupost base de licitació és de 18.000,00 euros, exclòs l'IVA (21.780,00 euros, inclòs l'IVA).

El preu del contracte es formula en termes de preus aplicables a un tant alçat a la totalitat de les prestacions del contracte.

La quota corresponent actual de l'IVA és el 21%.

El pressupost base de licitació, exclòs l'IVA, es desglossa de la manera següent:

Costos directes (81%)	14.580,00 €
Costos indirectes (despeses generals i benefici industrial) (19%)	3.420,00 €

Total	18.000,00 €
-------	-------------

No s'indiquen de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials, atès que el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució no forma part del preu total del contracte (Resolució núm. 633/2019 del TACRC), i perquè, en qualsevol cas, el conveni laboral de referència (Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos) preveu explícitament la igualtat efectiva entre dones i homes.

El valor estimat del contracte, considerant la durada inicial (1 any) i les eventuais pròrrogues (2 anys) és de 54.000 euros, exclòs l'IVA:

Pressupost màxim	Eventuals pròrrogues	Valor estimat
18.000,00 €	36.000,00 €	54.000,00 €

7. El finançament i consignació pressupostària:

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment del contracte: 21.780,00 euros, inclòs l'IVA, es farà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 22706:

Any	Durada inicial		Eventuals pròrrogues	
	Durada	Despesa	Durada	Despesa
2025	6 mesos	10.890,00 €	-	-
2026	6 mesos	10.890,00 €	6 mesos	10.890,00 €
2027	-	-	12 mesos	21.780,00 €
2028	-	-	6 mesos	10.890,00 €

Atès que el contracte comporta despeses que s'hauran d'estendre a exercicis posteriors, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzi el Pressupost del Consorci Localret, de conformitat amb el que preveu l'article 174.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març).

8. La durada del contracte o les dates estimades per a l'inici de l'execució i per a la finalització:

El contracte tindrà una durada màxima de tres anys, incloses les possibles pròrrogues, comptats des de l'endemà de la formalització o des de la data concreta que s'indiqui en el contracte:

- Un any de durada inicial.
- Dues pròrrogues d'un any. Les pròrrogues les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

Quan al venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

9. El procediment d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP.

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

10. Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència:

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs:

a) Solvència econòmica i financera:

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, mitjançant el volum global de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació d'ofertes per un import igual o superior a una vegada i mitja el pressupost base de licitació. El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

b) Solvència tècnica o professional:

1. Haver realitzat serveis del mateix tipus o naturalesa al que correspongui a l'objecte del contracte en el curs dels tres últims anys, l'import acumulat dels quals sigui igual o superior a una vegada i mitja el pressupost base de licitació.
2. Adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a això; com a mínim:
 - Un/a responsable de l'execució del contracte, que podrà ser, igualment, l'encarregat/ada directament d'executar-lo: llicenciat/ada o graduat/ada en dret, amb un mínim de 5 anys d'experiència professional en la prestació de serveis d'assessorament especialitzat en matèria de contractació pública.

En cas que el responsable de l'execució no sigui l'encarregat/da directament d'executar-lo, aquest, igualment, haurà de ser llicenciat/da o graduat en dret i tenir un mínim de 10 anys d'experiència professional en la prestació de serveis d'assessorament especialitzat en matèria de contractació pública

Quan l'empresa sigui de nova creació serà suficient indicar el personal tècnic o les unitats tècniques, integrades o no a l'empresa, de què es disposa per a l'execució del contracte.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte, són proporcionals al mateix, i es preveuen als articles 87 a 91 de la LCSP.

11. **Els criteris d'adjudicació:**

L'adjudicació del contracte s'efectuarà utilitzant una pluralitat de criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Els criteris d'adjudicació estan suficientment especificats, atès que s'han fixat, de manera ponderada, amb concreció —els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte—.

1. Criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor, fins a un màxim de 40 punts:

1.1. Experiència de l'encarregat directament d'executar el contracte, fins a un màxim de 25 punts:

Es valorarà l'experiència de l'encarregat directament d'executar el contracte; en concret, la millor expertesa de l'encarregat directament d'executar el contracte en la prestació dels serveis que constitueixen l'objecte del contracte.

Justificació del criteri:

Tractant-se d'un contracte d'assessorament jurídic expert, l'experiència de l'encarregat directament d'executar-lo redundarà clarament en la millor qualitat dels serveis: la qualitat de l'execució del contracte dependrà de manera determinant de la seva experiència professional.

1.2. Pla de treball, fins a un màxim de 15 punts:

Es valorarà el pla de treball ofert: el grau de detall, concreció i qualitat del pla de treball presentat, així com l'adequació de la metodologia de la prestació a les necessitats d'assessorament jurídic expert en matèria de contractació del Consorci Localret.

El pla de treball haurà de fer referència, almenys, al desenvolupament dels apartats següents, segons la descripció dels treballs que s'indica en el PPT:

- Assessorament jurídic en el disseny de l'estratègia de compra pública "col·laborativa" o "conjunta" de la Central de Compres del Consorci Localret.
- Assessorament jurídic expert i especialitzat en contractació pública.
- Assessorament jurídic en la tramitació d'expedients de contractació, en el marc de programes finançats per fons europeus.
- Col·laboració en l'organització d'una jornada (presencial) anual sobre contractació pública.

Justificació del criteri:

Un pla de treball adequat té una influència rellevant en l'execució del contracte: bàsicament, el pla de treball serveix per estructurar, planificar i organitzar els serveis, permetent una millor qualitat de la prestació.

1.3. Metodologia de seguiment i control dels treballs objecte del contracte, fins a un màxim de 10 punts:

Es valorarà la proposta de metodologia de seguiment i control dels treballs: definició del model de relació, etc. En concret, es valoraran els procediments de control de l'execució del contracte, i la concreció, adequació i idoneïtat dels indicadors de seguiment de les activitats.

Justificació del criteri:

El contractista ha de realitzar el contracte a satisfacció del Consorci. El compliment efectiu del contracte ha de ser objecte de verificació. Una metodologia de seguiment i control dels serveis que són objecte del contracte té una influència rellevant en l'execució del contracte.

2. Criteris d'adjudicació que es poden valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de fórmules, fins a un màxim de 60 punts:

2.1. Preu del contracte, fins a un màxim de 35 punts:

Es valorarà la millora del preu.

Fórmula:

$$\text{Puntuació} = 35 * \left[\frac{\text{Preu de licitació} - \text{Preu ofert}}{\text{preu de licitació} - \text{Millor preu ofert}} \right]$$

Es tindran en compte dos decimals.

Justificació de la fórmula:

Pel que fa a la fórmula per valorar el preu, els tribunals administratius de recursos contractuals han advertit que els òrgans de contractació gaudeixen d'un ampli marge de discrecionalitat a l'hora de dissenyar-les, de la forma que estimin més idònia per assolir les necessitats i objectius de la contractació (per totes, la resolució núm. 17/2021 del TCCSP).

La LCSP no imposa la utilització d'una fórmula concreta.

Però aquesta discrecionalitat no és absoluta, quedant subjecte als límits que han vingut definint la jurisprudència europea i la doctrina dels tribunals administratius de recursos contractuals: en síntesi:

- El millor preu ha d'obtenir la totalitat dels punts.
- L'oferta més elevada obtindrà la menor puntuació.
- Les ofertes intermèdies han de tenir la puntuació proporcional que els correspongui.
- L'oferta igual al tipus no obtindrà cap puntuació.

El Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid (TACPCM) afegeix un quart requisit:

- La valoració s'ha d'efectuar sobre la baixa que es realitza respecte del preu de licitació.

Igualment, els tribunals administratius de recursos contractuals venen rebutjant les fórmules que puntuen significativament les baixes insignificants, o que minimitzen les diferències en punts entre les diferents ofertes econòmiques presentades, desvirtuant el pes (teòric) del criteri "preu" respecte de la resta de criteris.

Les fórmula proposada puntua amb zero punts l'oferta que iguala el preu de licitació, atribueix la major puntuació a l'oferta més baixa, les modulacions establertes no poden qualificar-se d'arbitràries o discriminatòries, no s'aprecia una reducció significativa en els marges entre l'oferta més cara i la més econòmica, ni tampoc marges desproporcionats en la puntuació entre les ofertes. La valoració s'efectua sobre la baixa que es realitza respecte del preu de licitació.

Segons la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la puntuació del preu no serà superior al 35 % de la puntuació total. En el seu defecte, es motivarà en l'expedient la puntuació superior. L'àmbit d'aplicació de la Instrucció inclou el Consorci Localret. Es considera adequat assignar al preu una puntuació de, com a màxim, 35 punts.

2.2. Qualificació de l'encarregat directament d'executar el contracte, fins a un màxim de 15 punts:

Es valorarà la millora de la qualificació del tècnic encarregat directament de l'execució del contracte. En concret, es valorarà la titulació específica en contractació pública: curs d'especialització o diplomatura en contractació pública local, 2 punts; postgrau en contractació pública, 4 punts; postgrau en contractació pública local, 6 punts; màster en contractació pública, 8 punts; màster en contractació pública local, 10 punts.

Acreditació:

La titulació s'acreditarà mitjançant la seva aportació, inicialment, mitjançant còpia simple. L'òrgan de contractació podrà exigir en qualsevol moment a l'empresari que exhibeixi el títol original o la seva compulsa.

Justificació del criteri:

Tractant-se d'un assessorament jurídic expert, la qualificació de l'encarregat directament d'executar el contracte també és un element important o significatiu per a l'execució del contracte, perquè redunda en la millor qualitat dels serveis: la qualitat de l'execució del contracte dependrà de manera determinant de la vàlua professional de les persones encarregades d'executar-lo, vàlua que esta constituïda també per la seva formació.

Una millor qualificació de l'encarregat directament d'executar el contracte li permetrà dur a terme l'assessorament amb major coneixement, garantint una millor qualitat de la prestació.

La qualificació de l'encarregat directament d'executar el contracte que és objecte de valoració no és la mateixa que es configura com a requisit de solvència.

12. Paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal:

El preu és l'únic criteri rellevant per determinar la viabilitat de l'oferta dels licitadors en el seu conjunt. D'acord amb això, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt, són:

1. Quan, en cas que hi concorri un sol licitador, el preu ofert sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 15 unitats percentuals.
2. Quan hi concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 10 unitats percentuals a l'altra oferta.
3. Quan hi concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 5 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, per al còmput de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més de 5 unitats percentuals a la mitjana. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 15 unitats percentuals.
4. Quan hi concorrin quatre licitadors o més, les que siguin inferiors en més de 5 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes superiors a la mitjana en més de 5 unitats percentuals, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.

Quan l'òrgan contractació identifiqui una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, requerirà a l'empresa licitadora o empreses licitadores que les hagin presentat i els donarà un termini suficient perquè justifiquin la viabilitat de l'oferta, desglossant raonadament i detallada el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

En tot cas, l'òrgan de contractació rebutjarà les ofertes si comprova que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

13. Clàusules i criteris socials i mediambientals:

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Joan Bosch
Director general

Andreu Francisco
Director general