

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient

L'objecte del present contracte mixt de subministrament i serveis són els subministraments i la instal·lació de les cartelleres turístiques i culturals a la comarca de la Garrotxa.

El present contracte té per objectiu la substitució de senyals culturals i turístiques que es van instal·lar fa anys a la Garrotxa. Les de patrimoni segueixen el model de Cultour i la de camins, el d'itinerària. Bàsicament la contractació és substituir aquelles plaques i vinils dels plafons malmesos per l'acció del sol o per què han sofert vandalisme. Aquest servei ha de contemplar la maquetació i implementació dels subministraments descrits en el plec tècnic i hauran de regir-se pels manuals respectius de senyalització.

Vist que el Consell Comarcal de la Garrotxa és beneficiari del projecte comarcal **“LA GARROTXA SOFT & SMART COUNTY. DESTINACIÓ TURÍSTICA SOSTENIBLE I INTEL·LIGENT”**.

Concretament, el present contracte s'emmarca en l'eix 1: Transició versa i sostenible, dins l'actuació 1 “Gestió del flux de visitant en espais naturals i espais tractors de turisme”, inclosa dins de l'actuació “Adequació i actualització de panells informatius i interpretatius” incloent diferents actuacions comarcals i municipals, d'entre les quals es troba l'objecte del present contracte.

En el disseny i desenvolupament de l'actuació s'ha tingut en compte l'etiquetat de contribució climàtica i mediambiental corresponent a la inversió del PRTR, d'acord amb allò previst a l'Annex VI del Reglament (UE) n° 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021.

Atès que l'objecte del contracte és una de les accions previstes al Projecte Plans de Sostenibilitat Turística en Destins li serà d'aplicació la LCSP i el Reglament 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència i la resta de normativa que el desenvolupa, en particular es tindran en compte les mesures que preveu aquest reglament adreçades a:

- evitar el doble finançament (article 9)
- les mesures contra el frau, la corrupció i el conflicte d'interessos (article 22.2.b)
- les mesures per al registre de les dades dels beneficiaris en una base de dades única (article 22.2.d)
- la subjecció als controls dels organismes europeus (article 22.2.e)
- l'obligació de conservació de la documentació (article 22.2.f)
- les normes sobre comunicació i publicitat, d'acord amb el que preveu l'article 34. Tanmateix, l'empresa adjudicatària garantirà el respecte al principi de «no causar un perjudici significatiu als objectius medi ambientals» (DNSH), així com el compliment de la metodologia de seguiment de les ajudes d'acord amb el que preveu el PRTR, a l'article 5.2 del Reglament (UE) número 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de data 12 de febrer de 2021, i la seva normativa de desenvolupament i, en particular les vinculades al compliment de fites i objectius.

El present contracte quedarà subjecte a totes les clàusules previstes en el Pla Antifrau del Consell Comarcal de la Garrotxa, aprovat en data 10 de març de 2022 pel Ple.

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell

2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

A la Garrotxa, la senyalització turística s'organitza en base a dos models de senyalització. El patrimoni se senyalitza amb el model de Garrotxa Cultour, i els camins amb el model d'Itinerànnia. Des que aquests models es van crear, entre 10 i 20 anys, que a la Garrotxa, la immensa majoria dels projectes relacionats amb senyalització de patrimoni i de camins segueixen aquests manuals.

Malgrat les especificacions tècniques dels senyals que exigeixen materials d'alta qualitat i de màxima durabilitat, el pas del temps i el vandalisme afecten inevitablement l'estat de conservació dels materials, de manera que cal substituir els senyals que estan en pitjor estat de conservació.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

No procedeix al tractar-se d'un contracte de subministraments i serveis essent la prestació principal, els subministraments.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

5. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) Objecte del contracte:

L'objecte del present contracte són els subministraments i la instal·lació de la cartelleria turística i cultural a la comarca de la Garrotxa.

El present contracte té per objectiu la substitució de senyals culturals i turístiques malmeses pel pas del temps i per actes vandàlics seguint els manuals de senyalització respectiva i la descripció del servei segons el plec tècnic amb la maquetació i implementació d'aquestes incloses.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts)

ES512 La Garrotxa (Girona)

c) Codi CPV (vocabulari comú dels contractes) del contracte:

34928470-3 Senyalització

34928471-0 Materials de senyalització

d) Termini del contracte: cinc (5) mesos, a comptar des de l'endemà de la formalització del contracte.

Pròrrogues: el present contracte no preveu la possibilitat de pròrroga.

e) Pressupost base de licitació: (per la durada inicial sense pròrrogues):

- Import (IVA inclòs): 20.556,47 €
- Import (sense IVA): 16.988,82 €
- Import IVA: 3.567,65 € - Tipus d'IVA aplicable: 21%

Desglossament:

Costos directes:

Total: 15.168,59 €

D'acord amb els següents preus unitaris, IVA exclòs:

	Tipologia	Unitats	Preu unitari (maquetació i instal·lació incloses). IVA exclòs.	TOTAL IVA exclòs
SENYALITZACIÓ GARROTXA CULTOUR	Plafons per a cartelleres de Garrotxa Cultour	7	413,22	2.892,56
	Faristols petits sencers	2	727,27	1.454,55
	Faristols petits només placa amb vinil adherit	5	95,04	475,21
	Faristols grossos només placa amb vinil adherit	3	104,96	314,88
	Tòtems només placa amb vinil adherit	5	250,41	1.252,07
	Plaques panoràmiques només la placa amb el vinil adherit	2	342,98	685,95
	Plaques 40*40 només la placa amb el vinil adherit	1	119,83	119,83
	Plaques 40*50 senceres	1	119,01	119,01
	Plaques 45*45 només la placa amb el vinil adherit	1	95,04	95,04
SENYALITZACIÓ ITINERÀNNIA	Cartellera d'Itinerànnia	1	1.800	1.800
MAQUETACIÓ			4.219,83	4.219,83
IMPLANTACIÓ			1.739,67	1.739,67
				15.168,59

Costos indirectes:

- Despeses generals: 910,12 €

- Benefici industrial: 910,12 €
- Total: 1.820,24 €

Preu màxim anualitat:

- Import anual (sense IVA): 16.988,82 €
- Import IVA anualitat: 3.567,65 € - Tipus d'IVA aplicable: 21%
- Import anual (IVA inclòs): 20.556,47 €

Valor estimat del contracte: 16.988,82 € (inclou la durada principal del contracte, sense iva)

f) Revisió de preus:

☒ No

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

g) Procediment de licitació:

☒ Obert simplificat abreujat

Justificació de l'elecció del procediment: Es tracta del procediment ordinari legalment previst per contractes de subministraments i serveis amb valor estimat inferior a 60.000,00 €.

h) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

☒ No

Justificació: No procedeix, per raons d'idoneïtat en l'execució global per a la prestació dels subministraments i serveis objecte del contracte, d'acord amb les especificacions del Plec de prescripcions tècniques. El contracte ha de contemplar una visió i metodologia de treball unificades, el que aconsella la no divisió en lots. Per altra banda, l'adjudicació a diferents empreses incrementaria el cost global i la coordinació eficient dels subministraments i serveis.

i) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

- 2025 41 432 65000 Eix 1 Pla sostenibilitat turística FMRRRC14I01: 20.556,47 € (partida any 2025).

j) Requisit/s de capacitat:

L'acreditació de la capacitat i l'absència de prohibicions per contractar de l'oferta guanyadora es podrà realitzar amb l'aportació documental corresponent, d'acord amb la disposició transitòria tercera LCSP.

k) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

Classificació del contractista

No procedeix

Solvència econòmica i financera:

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

Solvència tècnica o professional

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

I) Criteris d'adjudicació: Puntuació total: 100 punts

Criteris avaluables de forma automàtica: 100 punts

1. Menor oferta econòmica: fins a 100 punts

Fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

Justificació de la fórmula utilitzada:

P = Puntuació màxima del criteri de preu = 100

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar

O_m = Millor oferta

O_v = Oferta a valorar

IL = Pressupost de licitació

M = Factor de Modulació = 1

**Fórmula segons "INFORME SOBRE L'ANÀLISI DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ PROPORCIONALS PER A LES OFERTES ECONÒMIQUES I LES PROPOSTES TÈCNIQUES", de 23 de juny de 2017, redactat per Albert Olives Estruch, responsable d'anàlisi econòmica de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.*

Paràmetres objectius per apreciar possibles ofertes anormals o desproporcionades:

En cas que l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la facin anormalment baixa, només podrà excloure-la del procediment prèvia tramitació del procediment establert a l'article 149 LCSP.

Per ser considerada una oferta anormal o desproporcionada, caldrà complir una de les següents condicions:

- En cas que només hi hagi una oferta, es considerarà oferta anormalment baixa si la proposta econòmica és un 25% inferior al pressupost de licitació.
- En cas que es presentin dues ofertes, es considerarà anormalment baixa, l'oferta econòmica que sigui un 20% més baixa que l'oferta econòmica més alta.
- En cas que concorrin tres o més licitadors, es considerarà anormalment baixa aquella oferta que obtinguin una puntuació total en relació als criteris d'adjudicació sigui un 10% superior a la mitjana de les puntuacions de totes les empreses. Si un cop calculada la mitjana aritmètica es detecten ofertes que siguin un 10% més baixa que aquesta mitjana, es tornarà a calcular la mitjana de les ofertes sense tenir en compte l'oferta amb puntuació més baixa fins que aquesta nova mitjana la que servirà de referència per calcular les ofertes anormalment baixes.

En cas que es presentessin dues o més empreses d'un mateix grup d'empreses (d'acord amb l'article 42.1 del Codi de Comerç), es prendrà únicament, per tal d'aplicar el règim d'identificació de les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, aquella que fos més baixa, i això amb independència que presentin la seva oferta en solitari o conjuntament amb altre/s empresa/es alienes al grup i amb les quals concorri en unió temporal.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelación que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

m) Persona responsable del contracte:

La persona responsable del contracte és la tècnica coordinadora del Pla de Sostenibilitat Turística de La Garrotxa.

n) Modificacions del contracte:

☒ No

o) Subcontractació:

☒ Si

Justificació: S'autoritza la subcontractació parcial de les prestacions accessòries objecte del contracte en els termes i amb les condicions que estableix l'article 215 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

p) Causes de resolució específiques del contracte

☒ No

q) Règim sancionador:

Infraccions lleus:

- El retard ocasional, la negligència o descuit en el compliment de les obligacions derivades del contracte, sempre que no causin un detriment important a la prestació que impliqui la seva qualificació com a greu.
- La manca de la consideració o del respecte deguts del contractista o del seu personal envers els usuaris, els companys de treball, els agents de l'autoritat, el Consell Comarcal o els seus representants.
- Falta de coordinació, no respondre amb celeritat i falta de comunicació.
- Qualsevol altra infracció o incompliment no previst i que ocasioni un perjudici lleu.

Infraccions greus:

- L'incompliment de les prescripcions establertes en els plecs que no tinguin la consideració de faltes molt greus.
- La manca de puntualitat reiterada en la prestació.
- El tractament vexatori als ciutadans, excepte que aquest reuneix les característiques per classificar-lo com a molt greu.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi una falta molt greu.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre la prevenció de riscos laborals.
- Qualsevol altra infracció o incompliment no previst i que ocasioni un perjudici de greu.
- La comissió de tres faltes lleus en el transcurs de la prestació.

Infraccions molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquests plecs

- L'incompliment o compliment defectuós de les establertes en aquest ple i en el plec de condicions tècniques quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment del termini d'inici de l'execució de les prestacions, o bé de lliurament.
- La paralització de l'execució de les prestacions objecte del contracte per causa imputable al contractista.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals
- Qualsevol altra infracció o incompliment no previst i que ocasioni un perjudici lleu.
- La falsedat o falsificació de dades corresponents a les activitats desenvolupades.
- L'incompliment de les directrius que es reserva el Consell Comarcal en l'acompliment del servei o impedir que aquest pugui desenvolupar les funcions de fiscalització i control que li són pròpies.
- Qualsevol conducta constitutiva de delictes.
- Les ofenses verbals o físiques o el tractament vexatori greu als ciutadans.
- L'acumulació o reiteració de tres faltes greus en el transcurs de la prestació

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Faltes lleus: 3% de l'import d'adjudicació del contracte IVA exclòs
- Faltes greus: 6% de l'import d'adjudicació del contracte IVA exclòs
- Faltes molt greus: 10% de l'import d'adjudicació del contracte IVA exclòs

Es considerarà a més, com a infracció molt greu, l'incompliment de les condicions especials d'execució.

r) Assegurança responsabilitat civil:

Import igual o superior a 25.000,00 € per sinistre.

s) Termini de garantia del contracte:

☒ Si

Durada: es fixa un termini de garantia de tres (3) anys pels elements a subministrar i instal·lar.

t) Condicions especials d'execució:

- L'empresa contractista, en l'elaboració i presentació de l'objecte del contracte, ha d'incorporar la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l'ús del llenguatge i de la imatge.
- Condicions especials d'execució de caràcter social (art.202 LCSP) - Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual:

L'empresa contractista haurà de mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni col·lectiu que els resulti d'aplicació.

Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment podrà ser objecte de penalització com a falta molt greu o causa d'extinció contractual.

El responsable del contracte podrà requerir en tot moment a l'adjudicatària per tal que declari formalment que ha complert amb l'expressada obligació. Així mateix, el responsable del contracte o l'òrgan de contractació, en el seu cas, podran requerir als òrgans de representació de les persones treballadores que informin al respecte de l'esmentat compliment.

Es penalitzarà entre 5% – 10% de penalitat de preu contracte, Iva exclòs.

- Condicions en relació al principi de no significant harm – DNSH.

Condicions en relació a l'etiquetatge climàtic/mediambiental.

u) Forma de pagament

El contractista tindrà dret a l'abonament de la prestació efectivament realitzada amb subjecció als preus determinats en el contracte, una vegada s'hagi presentat la corresponent factura que haurà de ser degudament conformada pel responsable del contracte i aprovada per l'òrgan competent de conformitat amb l'establert a l'art. 198 de la LCSP.

El contractista designarà el compte corrent al que desitja se li aboni l'import del contracte conforme l'establert al present Plec.

En tot cas, si el contractista incomplís el termini de trenta dies per a presentar la factura davant del registre administratiu corresponent en els termes que estableix la normativa vigent sobre factura electrònica, la meritació d'interessos no s'iniciarà fins que hagin transcorregut trenta dies des de la data de la correcta presentació de la factura, sense que l'Administració hagi aprovat la conformitat, si escau, i efectuat el corresponent abonament.

Sense perjudici del que estableixen les normes tributàries i de la Seguretat Social, els abonaments a compte que procedeixin per l'execució del contracte, només podran ser embargats en els següents supòsits:

- Per al pagament dels salaris meritats pel personal del contractista en l'execució del contracte i de les quotes socials derivades dels mateixos.
- Per al pagament de les obligacions contretes pel contractista amb els subcontractistes i subministradors referides a l'execució del contracte.

D'acord amb l'ordenança d'Administració Electrònica del Consell Comarcal de la Garrotxa aprovada pel Consell Comarcal de la Garrotxa en sessió plenària de data 15 de desembre de 2011 (BOP de Girona de data 13 de febrer de 2012), el lliurament de factures per part del contractista s'efectuarà per mitjans electrònics.

La remissió de factures electròniques s'efectuarà mitjançant sistemes que compleixin les condicions següents:

L'autenticitat de l'origen i integritat del contingut de les factures electròniques es garantirà mitjançant signatura electrònica reconeguda.

El format de factura electrònica és el format “facturae”. Aquest format es troba descrit mitjançant un esquema XSD, XML Schema Definition a www.facturae.es, ajustant-se el format de signatura electrònica a l'especificació XML-Advanced Electronic Signatures (XAdES), ETSI TS 101 903. O les evolucions d'aquest format, d'acord amb la regulació que a tal efecte realitzi l'Administració General de l'Estat d'acord amb el que estableix Ordre PRE/2971/2007, de 5 d'octubre, sobre l'expedició de factures per mitjans electrònics quan el destinatari de les mateixes sigui l'Administració General de l'Estat o organismes públics vinculats o dependents d'aquella i sobre la presentació davant l'Administració General de l'Estat o els seus organismes públics vinculats o dependents de factures expedides entre particulars.

El lliurament de les factures s'efectuarà a través del servei e.FACT bé utilitzant la bústia de lliurament de factures accessible des de la seu electrònica d'aquest ajuntament o bé a través de les plataformes de facturació electròniques adherides al servei e.FACT.

En la factura haurà de contenir les dades i requisits establerts al Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament que regula les obligacions de facturació, el deure d'expedir i lliurar factura que pertoca als proveïdors i prestadors de serveis.

En tot cas, la factura haurà de contenir els següents esments:

- Número i, si s'escau, sèrie. La numeració de les factures serà correlativa.
- Nom i cognoms o denominació social, número d'identificació fiscal i domicili de l'expedidor
- Òrgan que celebra el contracte, amb identificació de la seva adreça i del número d'identificació fiscal.
- Descripció de l'objecte del contracte, amb expressió del servei a que vagi destinat.
- Preu del contracte.
- Lloc i data de la seva emissió.
- Menció al finançament amb el PRTR, d'acord amb:

El present contracte està finançat “en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – Next Generation UE”

v) Subrogació de personal

No.