

Expedient	Assumpte
2024/443-G626 G626_P1 Contractes, previ de necessitat Emissor : Polítiques d'Igualtat Codi : 15250327532643507322	DIVERSITAT FUNCIONAL I DISCAPACITAT_EIX 1 TREBALL I OCUPACIÓ_Servei municipal de transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes (2025- 2029)

Signat per:

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

1.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és la prestació del servei públic municipal de transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes fins als centres ocupacionals, d'acord amb l'establert al plec de prescripcions tècniques i en aplicació del Reglament del Servei municipal de transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes fins als centres ocupacionals (BOPT núm. 32, de 9 de febrer de 2010).

2.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i el seu Protocol facultatiu, aprovats el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides (ONU), recullen els drets de les persones amb discapacitat, així com les obligacions dels estats membres de promoure, protegir i assegurar aquests drets.

L'article 9.1 de l'esmentada normativa estableix que els estats membres han d'adoptar les mesures pertinents per assegurar l'accés de les persones amb discapacitat, en igualtat de condicions amb les altres, a l'entorn físic, el transport, la informació, les comunicacions, etc. perquè puguin viure de forma independent i participar plenament en tots els aspectes de la vida. I l'article 20 indica que s'han d'adoptar mesures efectives per assegurar que aquestes persones gaudeixin de mobilitat personal amb tanta independència com sigui possible, i que s'ha de facilitar, la mobilitat persones de la forma i en el moment que desitgin a un cost assequible, entre altres mesures.

En l'àmbit europeu, la Unió Europea adopta, l'any 1996, els principis establerts en les Normes uniformes en la comunicació de la Comissió sobre la Igualtat d'Oportunitats de les Persones amb Minusvalidesa, i posteriorment, per decisió del Consell de 26 de novembre de 2009, aprova la Convenció Internacional de les Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat.



Espanya va ratificar la Convenció i el seu protocol facultatiu el 21 d'abril de 2008, i va entrar en vigor el 3 de maig del mateix any. A partir d'aquest moment, i conforme al que s'estableix l'apartat primer de l'article 96 de la Constitució espanyola de 1978, els drets reconeguts en la Convenció formen part de l'ordenament intern.

L'article 49 de la Constitució estableix que les persones amb discapacitat han d'exercir drets fonamentals en condicions de llibertat i igualtat reals i efectives. Així doncs, reconeix que la discapacitat no pot ser obstacle per a la plena titularitat i l'exercici efectiu i real de drets fonamentals, en línia amb el que estableix la Convenció de les Nacions Unides.

El Reial Decret 1544/2007, de 23 de novembre, que regula les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i la utilització dels mitjans de transport per a persones amb discapacitat, dictat en desenvolupament de la derogada Llei 51/2003, de 2 de desembre, sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, ve a regular les condicions bàsiques per als mitjans de transport ferroviari, marítim, aeri, per carretera, en autobús urbà i suburbà, ferrocarril metropolità, taxi i serveis de transport especial.

Posteriorment, amb l'article 22 del Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, que aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social, s'estableix que les persones amb discapacitat tenen dret a viure de forma independent i a participar plenament amb tots els aspectes de la vida, i que per això els poders públics han d'adoptar les mesures pertinents per assegurar, entre altres l'accessibilitat universal, en igualtat de condicions amb la resta de persones, en els entorns, els processos, els bens, els productes i serveis, i el transport.

En l'àmbit de serveis socials, la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials i el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, prorrogat en els anys successius, atorguen al servei de transport adaptat la condició de servei social d'atenció especialitzada. En l'apartat 1.2.2.1.3 d'aquesta Cartera, es descriu el servei de transport especial com un servei complementari de suport als serveis socials d'atenció especialitzada a persones amb discapacitat o dependència, consistent en la prestació d'un sistema de transport adaptat al grau de necessitat i suport de les persones usuàries. Va dirigit a la població general i té com a objecte possibilitar l'accés als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir la seva integració.

Aquest servei social especialitzat està considerat com a prestació no garantida i, per tant, subjecte a crèdits pressupostaris disponibles. Referent als criteris, estableix que s'ha d'acreditar la situació de necessitat, d'acord amb la normativa reguladora del servei i la residència en un municipi de Catalunya.

Per aquest motiu, el Consell Plenari de l'Ajuntament de Tarragona, en sessió de 13 d'octubre de 2009, va aprovar el Reglament del servei públic municipal de transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes fins als centres ocupacionals (BOPT núm. 32, de 9 de febrer de 2010). L'Ajuntament de Tarragona va assumir la prestació d'aquest servei públic de temps ençà com a servei propi de caràcter potestatiu, dins de l'àmbit dels serveis socials especialitzats, d'acord amb els articles 25 i 26 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovada mitjançant Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i amb els articles 18 i 19 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.



No podem oblidar que, a nivell normatiu de règim local també s'estableix obligacions en matèria de transport adaptat. Concretament l'article 67.e) del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que els municipis amb una població superior als cinquanta mil habitants, a més de transport col·lectiu urbà de viatgers i la protecció del medi, han de prestar el servei de transport adaptat que cobreixi les necessitats de desplaçament de persones amb mobilitat reduïda.

Així mateix, mitjançant els diferents contractes programes subscrits entre el departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de serveis socials i l'Ajuntament de Tarragona s'ha articulat el finançament obligatori que la Generalitat de Catalunya li correspon per als serveis socials especialitzats, d'acord amb la Llei de Serveis Socials.

Per la seva banda, la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat, estableix que tant les administracions públiques en relació al transport públic de viatgers, com els proveïdors del servei de transport regular de viatgers, han de garantir l'accessibilitat de tots els espais i elements que integren els mitjans de transport.

El Decret 209/2023, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Codi d'accessibilitat de Catalunya, que desplega els requisits, els paràmetres i els criteris per complir les condicions d'accessibilitat que preveu la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, estableix que els municipis de més de 50.000 habitants i els que siguin capital de comarca, independentment o associats, han de garantir el servei de transport adaptat que té per objecte el trasllat a serveis socials especialitzats d'atenció diürna de persones amb discapacitat o dependència.

En base a la normativa exposada, que estableix al marc competencial i la necessitat legal de prestar aquest servei, es proposa aquesta contractació pública per tal de que pugui iniciar-se la seva prestació al setembre del 2025.

3.- INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

L'Ajuntament de Tarragona no disposa ni de recursos humans ni materials específics i suficients per efectuar amb mitjans propis les tasques que implica el transport discrecional en autobús de persones amb discapacitat fins al centres ocupacionals. Els requeriments tècnics (vehicles adaptats per a transport de persones amb limitació de la mobilitat) i de recursos humans (conductors i acompanyants) per desenvolupar el servei no estan a l'abast actualment d'aquest ens local, i posen de manifest la insuficiència de mitjans propis.

Per aquest motiu es proposa la contractació pública d'aquest servei a una empresa externa.

El servei es prestarà amb els vehicles proveïts pel licitador contractant, en els termes que es detallen en els plecs de contractació.

A la data i les persones que figuren a la signatura electrònica.

