



Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

v. 1

Exp. 1192/2025

Memòria justificativa del contracte

Licitació per a la contractació de les obres de manteniment i conservació de lleres públiques en trams urbans al Torrent de l'Afilador de Sant Esteve Sesrovires

Fets

Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, és necessari que es detalli la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

Fonaments de dret

Naturalesa Jurídica de l'ens contractant:

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP) manté l'existència de tres nivells d'aplicació subjectius a la Llei:

- a) Administració pública,
- b) Poder adjudicador,
- c) Sector públic.





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

El nivell de subjecció a la LCSP té transcendència als efectes de determinar les parts de la Llei aplicable a cadascuna de les entitats; la naturalesa jurídica del contracte i el règim de recursos i jurisdicció competent.

La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, defineix al seu article 2.1.1 com “poders adjudicadors”:

- a) l'Estat,
- b) les autoritats regionals o locals,
- c) els organismes de Dret públic o les associacions formades per un o diversos d'aquests poders o un o diversos d'aquests organismes de Dret públic.

El mateix cos normatiu defineix al seu article 2.1.4 com a “Organisme de Dret públic”, qualsevol organisme que reuneix totes les característiques següents:

- a) Creat específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil;
- b) Dotat de personalitat jurídica;
- c) Finançament majoritari públic o la seva gestió estigui sotmesa a la supervisió d'autoritats o organismes públics, o que més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració o direcció siguin nomenats per l'Estat, autoritat regional o local o altres organismes de dret públic.

D'acord amb aquesta definició normativa i amb l'article 3 de la LCSP, que transposa la Directiva 2014/24/UE, L'AJUNTAMENT DE SANT ESTEVE SESROVIREs té la consideració de poder adjudicador administració pública i per tant, el nivell de subjecció a la LCSP és íntegra.

De conformitat amb l'article 28 de la LCSP, correspon determinar amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir, que són les següents:





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

1. Objecte del contracte. (article 99 LCSP)

L'objecte del contracte és l'execució de les obres de manteniment i conservació de lleres públiques en trams urbans al Torrent de l'Afilador de Sant Esteve Sesrovires.

2. Necessitat i idoneïtat del contracte. (articles 28, 63.3a, 116.1, 116.4e LCSP)

De conformitat amb l'article 28 de la LCSP, correspon determinar amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir.

Les necessitats administratives que cal satisfer mitjançant el present contracte son:

Dur a terme la contractació de les obres amb una empresa especialitzada en la desbrossada de vegetació, tala d'arbres, eliminació de canya (*Arundo donax*) i rizomes d'aquesta espècie, dins de les tasques de manteniment i conservació de les lleres públiques en trams urbans corresponents als següents torrents del municipi:

- Torrent de l'Afilador. Amb número d'expedient MCL004/24/000215.

Atès que s'ha estat beneficiari de la subvenció de l'Agència Catalana de l'Aigua tal com estableix la resolució de concessió de les sol·licituds de subvencions d'acord amb la Resolució ACC/1401/2024, de 25 d'abril, de convocatòria per a la l'execució d'actuacions de manteniment i conservació de lleres públiques en trams urbans del districte de conca fluvial de Catalunya i per a l'execució d'actuacions de prevenció i reparació dels danys en el domini públic hidràulic en trams urbans de lleres públiques de la part catalana de les conques compartides (ref. BDNS 764807).

3. Insuficiència de mitjans (només per a serveis). (articles 63.3a, 116.4f LCSP)

Insuficiència de mitjans personals:

En aquests moments, l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no disposa dels mitjans humans necessaris per dur a terme, amb la limitació temporal existent establerta dins les bases de la





**Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires**

convocatòria de la subvenció, els treballs que són objecte d'aquesta proposta de contractació. Si bé és cert que l'Àrea de Serveis Exteriors disposa d'un petit equip de Jardineria, integrat per:

- Un encarregat
- Tres oficials
- Un operari

Aquest equip no disposa de l'experiència i formació necessària per dur a terme les tasques contemplades en el contracte. A més a més, aquest equip té encomanades altres tasques vinculades amb la conservació i el manteniment dels espais verds urbans i camins, que no pot desatendre, i resulta, per tant, insuficient per fer front a l'exigència del servei objecte de contractació. Tampoc es disposa a la plantilla d'una persona amb perfil tècnic amb coneixements geomorfològics i d'inestabilització de talussos.

Donada la naturalesa del servei a prestar, la insuficiència de personal propi per a dur a terme les tasques i l'especialització que aquestes requereixen, es considera convenient la seva externalització a través d'un contracte d'obres.

Per tant, i atenent a la singularitat dels mitjans humans que es necessiten per executar aquest tipus d'actuació, resulta imprescindible que ara per ara, s'hagi de contractar a un proveïdor extern especialitzat.

Insuficiència de mitjans materials:

Entre els béns i equipaments de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no s'inclouen els mitjans materials que són necessaris per a dur a terme l'execució de les actuacions d'obres i manteniment de lleres en trams urbans. L'actuació en qüestió precisa de la disponibilitat mínima de la següent maquinària:

- Retroexcavadora per extracció de rizoma, enterrament de rizoma i condicionament d'accessos.
- Desbrossadora manual.





**Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires**

- Tractor de 47,8 kW (65 CV) de potència amb desbrossadora de martells i amb una amplària de treball de 1,5 a 2 m, per a una alçària de brossa de més de 60 cm i un pendent inferior al 12%.
- Motoserres manuals per tallada d'arbres.
- Camions de transport de materials.

Per tant, i atenent a la singularitat dels mitjans materials que es necessiten per executar aquest tipus d'actuació, resulta imprescindible que ara per ara, s'hagi de contractar a un proveïdor extern especialitzat.

4. Consultes preliminars del mercat. (article 115 LCSP)

No s'han dut a terme per aquest contracte.

5. Responsable del contracte. (article 62 LCSP)

Es designa una persona responsable d'aquest contracte, que li correspondrà supervisar la seva execució, adoptar les decisions i dictar les ordres i instruccions necessàries a fi d'assegurar-ne la seva correcta execució.

També actuarà com a persona de contacte per a qualsevol dubte o aclariment relacionat amb l'objecte del contracte i amb les condicions tècniques que regeixen la present licitació.

Tal i com s'estableix en el punt 2 de l'article 62, en els contractes d'obres, les facultats del responsable del contracte seran exercides per la Direcció Facultativa de l'Obra.

Unitat encarregada del seguiment i execució del contracte: Unitat de Serveis Exteriors i Manteniment.

6. Lots. (articles 99, 116.4g)

Divisió en lots

Aquest contracte no es divideix en lots.





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

Motius per no dividir en lots:

El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.

La Directiva 2014/24/UE estableix al seu article 46 que: *"1. Los poderes adjudicadores podrán optar por adjudicar un contrato en forma de lotes separados, y podrán decidir el tamaño y el objeto de dichos lotes. Excepto en el caso de los contratos cuya división resulte obligatoria en virtud del apartado 4 del presente artículo, los poderes adjudicadores indicarán las principales razones por las cuales han decidido no subdividir en lotes. Dicha decisión se incluirá en los pliegos de la contratación o en el informe específico al que se refiere el artículo 84 (...)".*

Amb la finalitat de facilitar la participació de las PIME en la contractació pública la Directiva 2014/24/UE, en els seus considerants 78 i 79, senyala que la contractació pública ha d'adaptar-se a las PIME essent precís alentar als poders adjudicadors a utilitzar el codi de millors pràctiques que estableix en el document de treball dels serveis de la Comissió de 25 de juny de 2008 titulat "Código europeo de buenas prácticas para facilitar el acceso de las PYME a los contratos públicos", que ofereix orientacions sobre com aplicar el regim de contractació pública de forma que es faciliti la participació de las PIME. A tal efecte, per augmentar la competència, anima als poders adjudicadors a dividir grans contractes en lots. I quan decideixi que la divisió no es convenient, l'informe específic o els Plecs han d'incloure una indicació de les raons que expliquin l'elecció feta pel poder adjudicador.

La Llei 9/2017 estableix al seu article 99.3 que *"Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició adicional quarta.*





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix al seu article 5 que la justificació de la no divisió en lots de l'objecte del contracte s'ha de fer constar al plec de clàusules administratives particulars.

Així la decisió de dividir en lots l'objecte d'un contracte amb caràcter general correspon a l'òrgan de contractació.

L'inicial reconeixement de la discrecionalitat de l'òrgan de contractació per a configurar els lots ha de ser matisat al senyalar que un principi rector bàsic de la contractació pública és la eficient utilització dels fons públics que exigeix que l'òrgan de contractació a l'hora d'integrar la prestació objecte d'un contracte en un únic lot hagi de ponderar la major eficiència en la execució de les prestacions i la llibertat d'accés a les licitacions, no discriminació i salvaguarda de la competència. La motivació de lo discrecional és l'element que ho diferencia de lo arbitrari.

Tal com s'indica en la Nota Informativa 2/2014, de 9 de maig, de la Secretaria Técnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya, *"en el disseny dels lots es pot tenir en compte la viabilitat tècnica de la execució del contracte, en aquells casos que, per motius d'incompatibilitats o de dificultats tècniques d'us o de manteniment, es consideri més convenient que siguin executades per la mateixa empresa contractista.*

7. Codi CPV.

CPV: 45246200-5 Trabajos de protección de riberas fluviales

Lloc d'execució: Sant Esteve Sesrovires, província de Barcelona amb Codi NUTS (Nomenclatura de les Unitats Territorials Estadístiques) ES511.

8. Durada. (article 29 LCSP)

Termini de durada: La durada del contracte és: 6 mesos





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

Possibilitat de pròrroques i termini: No es preveuen

Durada màxima del contracte (incloses les pròrroques): 6 mesos

9. Subrogació en contractes de treball. (article 130 LCSP)

No.

10. Finançament. (articles 116.3, 117, DA3ª LCSP)

Subvenció procedent de l'Agència Catalana de l'Aigua per un import de **63.020,24 €**
(100% de l'import de les actuacions, IVA no subvencionable).

Partida pressupostaria: 2351 459 227993 Manteniment i conservació lleres públiques trams urbans.

11. Pressupost base de licitació. (article 100 LCSP)

El sistema utilitzat per a la determinació és el de: Preu a tan alçat.

El pressupost base de licitació ascendeix a la quantitat de: **76.254,49 € (IVA inclòs)**, import corresponent a la durada prevista del contracte.

El pressupost base de licitació és adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació es desglossa per indicar els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació.

Tipus de cost	Total import
Pressupost d'execució material	52.958,19 €
Despeses generals (13%)	6.884,56 €
Benefici industrial (6%)	3.177,49 €
Preu d'execució per contracte	63.020,24 €
IVA (21%)	13.234,25 €





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

TOTAL	76.254,49 €
--------------	--------------------

12. Valor estimat. (articles 10,116.4d)

El valor estimat del contracte és de **63.020,24 €** IVA exclòs.

D'acord a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és el que es detalla en el quadre següent:

Durada del contracte Sense IVA	Possibles Prorrogues (si les hi ha) Sense IVA	Possibles modificacions (si les hi ha) Sense IVA	TOTAL Sense IVA
63.020,24 €	-	-	63.020,24 €

Per al càlcul del valor estimat, l'òrgan de contractació ha tingut en compte només el pressupost base de licitació (sense IVA) ja que no hi ha possibilitat de pròrroga ni modificacions previstes.

13. Revisió de preus. (article 103 LCSP)

No procedeix per aquest contracte.

14. Procediment d'adjudicació. (articles 116.4a, 131)

S'ha triat el procediment obert simplificat per ser el procediment més transparent i el que pot atraure una major concurrència competitiva, procurant complir amb els principis enunciats a l'article 1.1 de la LCSP.

Els avantatges d'aquest procediment són els següents:

- Alta competitivitat pel número il·limitat de persones licitadores.
- Tota la documentació de les persones licitadores es rep al mateix temps per a la seva avaluació, pel que s'estalvia temps.
- Els criteris de selecció i adjudicació s'indiquen amb antelació a l'anunci de licitació.





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

15. Tramitació. (articles 116, 117, 119, 120 LCSP)

Tramitació: Ordinària.

Òrgan de contractació: Alcalde.

16. Habilitació professional i o aptitud (article 65.2 LCSP)

Els contractistes han de disposar de l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per dur a terme les prestacions que constitueixin l'objecte del contracte.

17. Solvència econòmica i financera. (articles 74, 87, 116.4c)

La solvència econòmica i financera, d'acord a l'article 87 de la llei 9/2017, es basarà en el compliment, de:

- a) Volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes per un import igual o superior a una vegada i mitja el VEC (quan la durada del contracte no sigui superior a un any) i almenys una vegada i mitja el valor anual del contracte (si la seva durada és superior a un any).
- b) Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals d'import 600.000,00 €.

18. Solvència tècnica o professional. (articles 74, 88, 89, 90, 116.4c)

La justificació de la solvència tècnica o professional es basarà en el compliment de:

- a) Relació de les obres executades en el curs dels darrers cinc (5) anys, corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% del valor estimat del contracte.
- b) Indicació del personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no a l'empresa,





**Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires**

participants del contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat, i en concret:

1. Un (1) Tècnic/a responsable o director/a tècnic del contracte amb un mínim de tres anys d'experiència professional en treballs relacionats amb tasques de conservació i/o restauració d'espais fluvials
2. Un (1) Encarregat/da de jardineria o oficial de jardineria, amb tres anys d'experiència mínima en treballs d'àmbit fluvial.
3. Dos (2) Peons o oficials/ajudants de jardineria, amb tres anys d'experiència mínima
4. Un (1) Tècnic/a amb coneixements geomorfològics i inestabilització de talussos.

c) Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa i, en particular, del responsable de l'execució del contracte així com dels tècnics encarregats directament de les mateixes, sempre que no s'avaluïn com un criteri d'adjudicació i en concret:

- Tècnic/a responsable o director/a tècnic/a del contracte: Biologia, Ciències ambientals, Enginyeria o tècnic agrònom, forestal, geòleg o de camins i ports.

Adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte:

Si. Els descrits al plec de prescripcions tècniques particulars (clàusula 4.2 i 4.3) i solvència tècnica.

19. Classificació. (articles 74,77,116.4b)

És potestativa per al contracte de serveis d'acord a l'article 77.1 LCSP i el RLCSP.

Classificació:

Grup: E

Subgrup: 5

Categoria: 1





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

20.Variants. (article 142 LCSP)

No s'estableixen variants per aquest contracte.

21. Criteris d'adjudicació. (articles 116.4c, 131, 145, 146 LCSP)

D'acord amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP, l'adjudicació s'ha d'efectuar ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu.

CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA. Fins a 100 punts.

A) Ús de mitjans de tecnologia avançada per observar zones de difícil accés, com drons o altres elements similars. (Fins a 10 punts)

- Disposa de mitjans de tecnologia avançada per observar zones de difícil accés, com drons o altres elements similars. (10 Punts)
- No disposa de mitjans de tecnologia avançada per observar zones de difícil accés, com drons o altres elements similars. (0 Punts)

B) Experiència en actuacions* similars de l'equip adscrit a l'execució del contracte. (Fins a 15 punts)

- Més de 3 actuacions en els darrers 3 anys, en zones urbanes i un pressupost igual o superior al del present Plec. (15 Punts)
- Més d'1 actuació en els darrers 3 anys, en zones urbanes i un pressupost igual o superior al del present Plec. (5 Punts)

* No es tindran en compte les actuacions acreditades com a solvència tècnica.

C) Reducció del termini d'execució de les actuacions. (Fins a 15 punts)





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

- Termini d'execució inferior a 2 mesos (15 Punts)
- Termini d'execució inferior a 2,5 mesos (5 Punts)

D) Oferta econòmica. (Fins a 60 punts)

La justificació de la formula és:

Pel que fa a la formula aplicable, aquesta té en compte quina ha estat la millor oferta presentada, considerant que és la de menor import, respecte el preu de licitació. Per tal de respectar els principis que inspiren la contractació pública, la fórmula a aplicar respecta 2 regles bàsiques:

1. L'oferta econòmica amb l'import més baix, obté la màxima puntuació possible.
2. L'oferta que no presenta cap baixa respecte l'import de licitació, no pot obtenir 0 punts.

$$P_v = P \times O_m / O_v$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar

Aquesta fórmula, denominada com a fórmula clàssica, respecta les dues regles bàsiques proposades.

Baixes anormals:

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

a. Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix els dos criteris següents:

1. Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.





**Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires**

2. Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu (criteris avaluables de forma automàtica) sigui superior al 80% de la puntuació total.
- b. Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:
1. Que la puntuació total que li correspongui en la suma de punts de tots els criteris d'adjudicació avaluables de forma automàtica sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.
- c. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:
1. Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluables de forma automàtica:
- Que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
2. Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris avaluables de forma automàtica:
- Que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses.

22.Comité d'experts-organisme tècnic especialitat. (article 146.2b LCSP)

No procedeix per aquesta licitació.

23. Modificacions del contracte. (articles 203, 204 LCSP)

No procedeix per aquest contracte.

24. Condicions especials d'execució.(articles 116.4c, 122.2,202, 217.1 LCSP)

D'acord amb l'article 202.2 LCSP s'estableix la/les condicions següents:

- a) El contractista resta obligat al compliment de les disposicions vigents en matèria medi ambiental, en particular, a la recollida, reciclatge o reutilització, al seu càrrec, dels materials





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

d'envàs, embalatge i muntatge usats i de tot altre tipus de residus produïts com a conseqüència de l'execució del contracte.

Per acreditar aquest compliment, la persona contractista lliurarà a l'Ajuntament abans de la finalització del contracte, certificats o informes que acreditin el compliment d'aquest reciclatge o alternativament una declaració responsable.

El seu incompliment és considerarà com a falta greu.

26. Penalitat específiques. (articles 76.2, 192.1, 193.3, 202.3 LCSP)

D'acord amb la LCSP.

27. Causes de resolució. (article 211.1f LCSP)

Es consideraran com a causes de resolució del contracte les genèriques i específiques per a cada tipus de contracte establertes a la LCSP.

28. Cessió del contracte. (article 214 LCSP)

D'acord amb l'article 214 de la LCSP.

29. Subcontractació. (article 215, DA51 LCSP)

D'acord amb l'article 215 LCSP.

Amb aquests antecedents,

Proposo





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

A l'òrgan de contractació de l'Ajuntament iniciar el procediment d'adjudicació del contracte, per ser necessari pel compliment i realització dels seus fins institucionals, per a la satisfacció dels quals no es disposa dels mitjans propis adequats.

I perquè així consti i tingui els efectes oportuns lliuro aquest informe.

