

Unitat tramitadora: Unitat Administració Xarxa Serveis Urbans
XSU/168/2024
Codi document: AXS19I012U

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador - GMAO -

DECRET

I.- ANTECEDENTS DE FET

En data 27 de gener de 2025, mitjançant resolució de la presidenta de l'Organisme Autònom Local Xarxa de Serveis Urbans (XSU), es va aprovar l'expedient de contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador - GMAO -**, i en el mateix decret es va aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars (en endavant PCAP) i el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que regeixen l'esmentada contractació, així com la convocatòria de la licitació.

La convocatòria de licitació va anunciar-se en el Perfil de Contractant d'aquest Organisme en data 29 de gener de 2025, tot atorgant quinze dies naturals per presentar les pertinents ofertes.

Posteriorment es va detectar que en el moment d'establir els criteris d'adjudicació, tan a l'informe de necessitats com al Plec de Clàusules Administratives Particulars, no es va tenir en compte que la LCSP estableix en el seu article 159, 1.b) que entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec, en el cas del procediment obert simplificat, no n'hi ha d'haver cap d'avaluable mitjançant judici de valor, o, si n'hi ha, la seva ponderació no pot superar el vint-i-cinc per cent del total. Atès que calia corregir aquest error, es va decidir retrotraure les actuacions, fet que es va publicar en el Perfil del Contractant en data 11 de febrer. Durant aquest període no es va presentar cap oferta a la licitació.

En data 11 de febrer, per resolució de la presidenta de XSU, es va dictar resolució en la qual s'aprovava l'informe de necessitats rectificat, el nou PCAP amb el redactat de la clàusula 19 "Criteris per a l'adjudicació del contracte" modificat, i es resolía publicar de nou tota la documentació integrant de la licitació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador - GMAO -** al perfil del contractant, i s'atorgava a les empreses licitadores un període de quinze dies naturals per la presentació d'ofertes, a partir de la data de publicació de la documentació integrant de la licitació.

La convocatòria de la licitació va anunciar-se en el Perfil de Contractant d'aquest Organisme en data 12 de febrer de 2025.

El pressupost base de licitació és de cent vint-i-set mil cinc-cents trenta-quatre euros (127.534,00 €), IVA inclòs, pel total dels 4 anys de durada del contracte, amb el desglossament següent: cent cinc mil quatre-cents euros (105.400,00 €), pressupost net i vint-i-dos mil cent trenta-quatre euros (22.134,00 €) en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %. El valor estimat del contracte de 121.600,00 euros, IVA no inclòs. A l'expedient de contractació hi figura el valor estimat del contracte amb indicació de tots els conceptes que l'integren, de conformitat amb l'article 101 de la LCSP.

En data 14 de gener de 2024, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) va remetre a aquest Organisme una notificació informant que s'havia iniciat l'expedient N-2025-0091 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat per EMMA MARTINS GARBIN en representació de l'empresa ESTUDIOS MEGA SL, contra els plecs i la documentació contractual del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO** -, requerint la tramesa de l'expedient i els corresponents informes, en el seu cas. El recurs es fonamenta en la suposada restricció de la lliure concurrència a causa de l'exigència de determinades certificacions de solvència tècnica, en concret les normes ISO 27001 i ISO 15504.

L'empresa recurrent al·lega que l'exigència d'aquestes certificacions a les clàusules 15.2.b.3 del PCAP i 5.3 del PPT és desproporcionada i que s'imposen condicions de solvència tècnica excessives i restrictives que limiten l'accés d'empreses competidores a la licitació. Segons el recurs, les certificacions exigides fan referència únicament a la gestió interna de l'empresa licitadora i no incideixen en la qualitat final del producte ofert. Per aquest motiu, es sol·licita la seva eliminació o substitució per altres criteris més oberts. L'empresa ESTUDIOS MEGA SL en el seu escrit de recurs **sol·licita la mesura cautelar de suspensió del procediment de licitació**.

En data 13 de març de 2025 el TCCSP tramet a la Xarxa de Serveis Urbans la Resolució núm. S-9/2025 d'aquest Tribunal amb la qual s'ha acordat la mesura provisional consistent a suspendre el procediment de contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO** -, d'acord amb el previst als articles 49 i 56.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

En data 14 de març la presidenta de l'O.A. Xarxa de Serveis Urbans resol suspendre el procediment de contractació del contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO -, en compliment de la Resolució núm. S-9/2025 del TCCSP. En el mateix decret es resol alliberar l'autorització de la despesa efectuada en el seu moment per la quantitat de quaranta-cinc mil vuit-cents cinquanta-nou euros (45.859,00 €), IVA inclòs, que corresponia a la despesa imputable a l'any 2025, i retornar aquest saldo a les partides amb efectes de l'endemà de la data de la resolució.

En data 21 de març de 2025 el TCCSP tramet a l'O.A. Xarxa de Serveis Urbans una notificació on adjunta la resolució número 128/2025 (recurs N-2025-0091) emesa pel propi Tribunal on s'ACORDA:

"1.- Estimar el recurs especial en matèria de contractació interposat per E.M.G., en nom i representació de l'empresa ESTUDIOS MEGA, SL, contra els plecs que han de regir la licitació del contracte mixt per al subministrament, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador (GMAO) destinat a la Xarxa de Serveis Urbans de l'Ajuntament de Vic, que tramita l'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL XARXA DE SERVEIS URBANS DE L'AJUNTAMENT DE VIC (expedient XSU/168/2024), d'acord amb el fonament jurídic sisè d'aquesta resolució.

2.- Aixecar la suspensió del procediment de contractació acordada per aquest Tribunal en data 12 de març de 2025, a l'empara del que disposa l'article 57.3 de la LCSP.

3.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.

4.- Indicar a l'òrgan de contractació que, d'acord amb l'article 57.4 de la LCSP, ha de donar coneixement a aquest Tribunal de les actuacions que adopti per complir aquesta resolució.

5.- Notificar aquesta resolució a totes les parts."

En data 2 d'abril de 2025 per decret de la Presidenta de l'O.A. Xarxa de Serveis Urbans, es resol prendre raó de la resolució 128/2025 (recurs N-2025-0091) del TCCSP, aixecar la suspensió del procediment de contractació i retrotraure les actuacions al moment de l'aprovació de l'expedient de contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO –**.

En compliment de la Resolució 128/2025 es redacten de nou els plecs tècnics i els plecs administratius que han de configurar la licitació del contracte, amb les següents modificacions: a la clàusula 5.3 del PPT i a la clàusula 15.2.b.3 del PCAP s'ha eliminat l'exigència de que l'empresa acreditada estigui en possessió de les certificacions de Qualitat ISO9001, de Ciberseguretat ISO27001, de Desenvolupament del programari ISO15504 i GDPR – Protecció de dades.

En data 7 d'abril de 2025 s'ha emès per part de la tècnica de gestió i control de la Xarxa de Serveis Urbans un informe en que, degut a l'endarreriment en la previsió de formalitzar el contracte, modifica els apartats de valor estimat del contracte, partida pressupostària i durada del contracte.

II.- LEGISLACIÓ APLICABLE

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (des d'ara, Directiva 2014/24/UE).
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, RD 817/2009).
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (d'ara endavant, RGLCAP).
- Reial Decret 814/2015, d'11 de setembre, pel que s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

II.2 Fonaments i consideracions jurídiques

S'ha redactat i incorporat a l'expedient el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques amb les modificacions comentades, en compliment de la resolució 128/2025 (recurs N-2025-0091) del TCCSP, que contenen les determinacions establertes en els articles 122 i

124 de la LCSP i els articles 67 i 68 del RGLCAP, ajustant-se el contingut del plec a les exigències de la contractació administrativa establertes per les citades normes.

El contracte té naturalesa administrativa i es tipifica com a contracte mixt, al contenir el seu objecte prestacions de diversos contractes, a tenor del que disposa l'article 18 de la LCSP. En aquest contracte el subministrament de les llicències és la prestació principal.

La contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador - GMAO -**, es tramitarà pel procediment obert simplificat, d'acord amb el que disposa l'article 159 de la LCSP, ja que és la forma més idònia per dur a terme les finalitats de l'administració, i mitjançant la tramitació ordinària prevista a l'article 116 del mateix text legal. El procediment proposat es considera adequat per al contracte que es pretén realitzar.

No està subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que preveu l'art. 4 de la directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2010, sobre contractació pública i per la que es deroga la directiva 2004/18/CE.

En els procediments oberts, en aplicació del que preveu l'article 326 de la LCSP, els òrgans de contractació de les Administracions Públiques estaran assistits per una Mesa de contractació, que serà l'òrgan competent per a la valoració de les ofertes.

Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, que figuren en el plec de clàusules administratives particulars es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte, ajustant-se al previst en els articles 86 i següents de la LCSP.

Igualment es consideren adequats els criteris d'adjudicació que consten en l'informe de necessitat corregit emès per la tècnica de gestió i control de la Xarxa de Serveis Urbans en data 11 de febrer de 2025, i que han estat recollits en el plec de clàusules administratives particulars, complint amb els requisits establerts a l'apartat 5 de l'article 145 de la LCSP.

Les condicions especials d'execució del contracte, previstes en el plec de clàusules administratives particulars, compleixen els requisits legalment previstos, en particular el que estableix l'article 202 de la LCSP.

El pressupost base de licitació és de cent vint-i-set mil cinc-cents trenta-quatre euros (127.534,00 €), IVA inclòs, pel total dels 4 anys de durada del contracte, amb el desglossament següent: cent cinc mil quatre-cents euros (105.400,00 €), pressupost net i vint-i-dos mil cent trenta-quatre euros (22.134,00 €) en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %.

El valor estimat del contracte de 121.600,00 euros, IVA no inclòs. A l'expedient de contractació hi figura el valor estimat del contracte amb indicació de tots els conceptes que l'integren, de conformitat amb l'article 101 de la LCSP.

En el pressupost de l'Organisme Autònom Local Xarxa de Serveis Urbans per a l'exercici 2025 existeix consignació pressupostària per fer front a la despesa del contracte, a les partides pressupostàries següents, d'acord amb el document d'autorització de la despesa emès per la intervenció municipal:

aplicació pressupostària	nom aplicació	concepte	període	import IVA inclòs
0009 920 22002	XSU-Programes informàtics	subministrament de llicències i hores de suport	1/08/2025 a 31/12/2025	10.209,38 €
0008 920 22604	Serveis professionals	servei implantació i formació i integració amb QGIS	1/08/2025 a 31/12/2025	14.762,00 €
TOTAL				24.971,38 €

Aquest contracte comporta una despesa que afecta a varis exercicis, per tant, la seva contractació resta sotmesa a l'existència de crèdit suficient i adequat, i a l'obligació de l'Ajuntament de Vic, que a cada exercici s'autoritzi en els respectius pressupostos municipals.

La necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador - GMAO** -, i la seva relació amb l'objecte del contracte, es considera directa, clara i proporcional.

L'article 326 i la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix els requisits per la constitució de les Meses de contractació. De conformitat amb el que disposa l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquesta Resolució no és susceptible de recurs, al constituir un acte de tràmit que no decideix directament o indirectament el fons de l'assumpte, ni impedeix continuar el procediment, ni produeix indefensió o perjudici irreparable als drets i interessos legítims. No obstant això, contra el nomenament dels membres integrants de la mesa de contractació designats en aquesta Resolució, es pot promoure recusació pels interessats en qualsevol moment de la tramitació de procediment, de conformitat amb el que assenyalen els articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del Sector Públic, sense que càpiga recurs contra les resolucions adoptades en aquesta matèria, sense perjudici de la possibilitat d'al·legar la recusació a l'interposar el recurs que sigui procedent contra la resolució d'adjudicació del present contracte.

L'apartat primer de la disposició addicional segona de la LCSP estableix que correspon a l'alcaldia i als presidents de les entitats locals la competència respecte dels contractes d'obres, de subministres, de serveis, de concessió d'obres, de concessió de serveis i els contractes administratius especials l'import dels quals no superi el 10 per 100 dels recursos ordinaris del pressupost, que haurà d'acreditar-se per informe de la Intervenció, ni en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual, sempre que no superin el termini d'execució de quatre anys.

Els Estatuts de l'Organisme Autònom Xarxa de Serveis Urbans, aprovats definitivament pel Ple municipal en data 13 de juny de 2022, i modificats inicialment pel Ple municipal en la sessió del 8 de maig de 2023 i de forma definitiva per decret d'Alcaldia de 7 de juliol de 2023 (DEC/5390/2023) estableixen que la Presidenta té l'atribució de contractar tota classe d'obres, serveis i subministraments dins els mateixos límits que regeixen per l'Alcalde.

En virtut de les competències delegades per decret d'Alcaldia de data 4 de juliol de 2023.

I vist l'informe proposta emès en compliment del que disposen els arts. 172.1 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

Per tot això, en virtut de les competències delegades per resolució de l'alcaldia del dia 4 de juliol de 2023, RESOLC:

PRIMER. Aprovar l'expedient de contractació del **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO-**, mitjançant el procediment obert simplificat, tramitació ordinària, amb la utilització de criteris d'adjudicació subjectius i criteris quantificables automàticament d'acord amb els criteris continguts en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

SEGON. Aprovar l'informe tècnic emès en data 7 d'abril de 2025 per la tècnica de gestió i control de la Xarxa de Serveis Urbans, que modifica els apartats de valor estimat, partida pressupostària i durada del contracte de l'informe de necessitat de data 11 de febrer de 2025.

TERCER. Aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques que han de regir el **contracte mixt d'adquisició, implantació, integració i manteniment d'un sistema de gestió de manteniment assistit per ordinador – GMAO-**, rectificats en compliment de la resolució 128/2025 (recurs N-2025-0091) del TCCSP.

QUART. Autoritzar la despesa derivada d'aquesta contractació per a l'any 2025, que es fixa en la quantitat de vint-i-quatre mil nou-cents setanta-un euros amb trenta-vuit cèntims (24.971,38 €), IVA inclòs, amb el desglossament següent: vint mil sis-cents trenta-set euros amb cinquanta cèntims (20.637,50 €) pressupost net i quatre mil tres-cents trenta-tres euros amb vuitanta-vuit cèntims (4.333,88 €) en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %, corresponent a la part proporcional del pressupost total establert referit al període comprès entre l'inici del contracte previst a partir 1 d'agost de 2025 fins a 31 de desembre de 2025.

L'esmentada contractació es farà amb càrrec a les partides pressupostàries 0009 920 22002 i 0008 920 22604 de l'estat de despeses del Pressupost de l'Organisme Autònom Local Xarxa de Serveis Urbans per a l'exercici 2025, segons la següent distribució:

aplicació pressupostària	nom aplicació	concepte	període	import IVA inclòs
0009 920 22002	XSU-Programes informàtics	subministrament de llicències i hores de suport	1/08/2025 a 31/12/2025	10.209,38 €
0008 920 22604	Serveis professionals	servei implantació i formació i integració amb QGIS	1/08/2025 a 31/12/2025	14.762,00 €
TOTAL				24.971,38 €

CINQUÈ. Establir que respecte la despesa corresponent a l'exercici 2026 i posteriors, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos respectius.

SISÈ. Nomenar les següents persones com a membres de la Mesa de contractació que es constituirà en el marc d'aquesta licitació:

Presidència:

Titular: Anna Seijas Vila, gerent de l'Organisme Autònom Local Xarxa de Serveis Urbans.
Substituïda, si s'escau, pel senyor Francesc Xavier Jofre Garcia, cap del Departament Tècnic.

Vocalies:

- Titular: Sr. Joan Costa Rosell, secretari de l'Organisme.

Substituït, si s'escau, per la Sra. Nuria Garriga Font, tècnica d'administració general de secretaria.

- Titular: Sra. Nuria Camps Mas, Interventora accidental de l'Organisme.

Substituïda, si s'escau, pel Sr. Sergi Suriñach Peralbo, Tècnic d'Intervenció i Comptabilitat.

- Titular: Sra. Núria Sabaté Gómez, tècnica de gestió i control de la Xarxa de Serveis Urbans.

Substituïda, si s'escau, per la Sra. Meritxell Guiteras Llimós, Cap de la Unitat Operativa de l'Organisme.

Secretaria:

Titular: Sra. Esther Molist Molist, tècnica d'administració general de contractació, que actuarà amb veu però sense vot.

Substituïda, si s'escau, pel Sr. Josep Maria Vinyeta Sala, tècnic d'Esdeveniments.

SETÈ. Convocar la licitació mitjançant la publicació en el Perfil del contractant de l'anunci de licitació amb el contingut contemplat a l'annex III de la LCSP 2017, perquè durant el termini de quinze (15) dies naturals es puguin presentar les proposicions que s'estimin pertinents.

VUITÈ. Publicar en el perfil del contractant tota la documentació integrant de l'expedient de contractació, en particular del Plec de Clàusules Administratives particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques.

NOVÈ. Donar trasllat als membres de la Mesa d'aquesta resolució.

DESÈ. Comunicar al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic aquesta resolució en compliment de la Resolució núm. 128/2025 (recurs N-2025-0091) emesa en data 20 de març de 2025 pel TCCSP.

ONZÈ. Traslladar aquesta resolució a la persona responsable del contracte.

Ho mana i signa la presidenta de la Xarxa de Serveis Urbans, en el dia i l'hora que consta a la signatura, i en dona fe el secretari.