



Informe jurídic del Plec de clàusules Administratives que regula el contracte de serveis de “DIRECCIÓ DE LES OBRES DE LES MESURES COMPENSATÒRIES REQUERIDES PER A LA MILLORA DE LA CAPACITAT HIDRÀULICA DEL NOU COL·LECTOR DE SALMORRES EN L'ÀMBIT DEL BAGES AL TM DE SALLENT”

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22 de la LCSP, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 87.781,65€.

Consideracions jurídiques sobre el contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte d'aquesta licitació consisteix en disposar de la direcció d'obra de les obres que s'han de licitar per a l'execució del Projecte de mesures compensatòries requerides per la millora de la capacitat hidràulica del nou col·lector de salmorres en l'àmbit del Bages. TM Sallent. El PCAP recull que l'actuació objecte de contractació està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Decret 91/2023, de 16 de maig, amb el codi A2.056 titulat “Mesures compensatòries pel projecte de millora del col·lector de salmorres al Mig Llobregat”.



S'indica que el pressupost "es determina de manera orientativa en la mesura de la planificació, d'acord amb la informació bàsica de la que es disposa en aquell moment i és amb la redacció del projecte constructiu quan es defineix en detall l'actuació i se'n pot definir el cost". No es considera necessari recollir aquesta afirmació quan ja es disposa d'un projecte constructiu redactat.

L'actuació s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA segons el que recull l'article 8 del TRLMAC, en el qual s'estableixen les competències atribuïdes a l'ACA, entre les quals es troba la relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques que justifica que la prestació objecte d'aquestes actuacions s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA.

Es recull també que és la legislació vigent relativa a l'obra pública la que determina la obligatorietat que el promotor de les obres designi un director facultatiu, així com una sèrie de mitjans humans i materials de suport. Es recull una breu justificació sobre la insuficiència de mitjans propis de l'ACA, per la qual cosa es requereix fer ús de la contractació, d'acord amb l'article 116 de l'LSGP.

En relació amb els lots, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual que es materialitza en la direcció de l'execució d'una obra completa. És per això que el PCAP justifica que no es pot dividir en lots, ja que la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica d'acord amb l'article 99.3 b) LSGP, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LSGP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte es calcula mitjançant la suma del valor màxim i d'un increment econòmic per possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El PCAP recull que a justificació completa de l'import de licitació consta al corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars, on queden justificats els preus, els terminis i les dedicacions establertes per a la seva determinació, d'acord amb l'article 309.1 de la LSGP. L'annex 1 del PCAP, i es diu que també el PPTP, recullen una taula dels càlculs. El PCAP recull una taula resum en la qual es relacionen els mesos i els imports que corresponen a cada fase del contracte. Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (del 2025 al 2028). Tenint en compte que es tracta d'exercicis futurs, tot i que consta que hi ha una resolució del director de 12 de març de 2025 la qual s'haurà d'adjuntar com a documentació de la licitació, caldrà també que el responsable del contracte en faci el seguiment. Respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul, i els termes econòmics en general, s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 36 mesos i especifica la duració de cada una de les fases. S'indica que el termini corresponent a la fase 4 s'ajustarà segons l'extensió de la garantia que hagi ofert l'adjudicatari.

Atès el caràcter complementari d'aquest contracte s'indica que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte principal d'execució obres i dels seus complementaris (direcció de les obres i coordinació de seguretat i salut). Es recull que l'acta de comprovació del

replanteig estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut i, si escau, director/a ambiental).

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional a l'apartat G del quadre de característiques d'acord amb els termes de l'LCSP. No es recull classificació com un mitjà alternatiu per acreditar la solvència. Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte amb la consideració d'obligació essencial. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 2 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís d'adscripció de mitjans personals es configura com a obligació essencial del contracte. La clàusula 14 i l'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa millor valorada com a solvència addicional.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de l'LCSP, i la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de l'LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquests supòsits.

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional, però si una garantia definitiva d'un 5% del pressupost base de licitació. A l'apartat R del quadre de característiques no s'estableix termini de garantia doncs el termini de vigència del contracte de direcció d'obra ja garanteix una presència de l'adjudicatari en temps suficient com per preveure qualsevulla eventualitat sobre el servei contractat. Tot i així, s'esmenta que es valora el fet que els licitadors ofereixin en la oferta una extensió del termini de garantia.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques recull com a condicions especials d'execució, el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica 33^a del PCAP, i el respecte a les obligacions de la clàusula 35 en relació amb la subcontractació

En aquest sentit les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 11 del PCAP i l'annex 13 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) , ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

Sens perjudici de la previsió del 309.1 de l'LCSP, l'apartat N del quadre de característiques recull una possible modificació contractual que queda correctament detallada.



Aquesta licitació no permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació, si bé no es podran contractar les tasques crítiques assignades al responsable de la prestació del servei (director/a de les obres), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

No es preveu la revisió de preus en l'apartat Q del quadre de característiques. S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic, d'acord amb les observacions efectuades.