

INFORME DE MOTIVACIÓ PER A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS TREBALLS "ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL DESPLEGAMENT DEL PLA DIRECTOR DE MOBILITAT (PDM): ANÀLISI I PROPOSTES DE MILLORA AMB RELACIÓ ALS MODES MOTORITZATS (TRANSPORT PÚBLIC I VEHICLE PRIVAT MOTORITZAT)" (EXPEDIENT EC 2025/15)

1. Antecedents

La normativa reguladora del procediment de contractació ve marcada per:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- El RD 817/2009, de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei de contractes del sector públic.
- El Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que ara per ara manté la seva vigència en allò que no s'oposi a la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i al RD 817/2009.

En aquest sentit, l'article 116, "expedient de contractació: iniciació i contingut", de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, estableix que:

1. La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la *tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.*
2. *L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 per als contractes adjudicats per lots.*
3. *A l'expedient s'han d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte. En cas que el procediment elegit per adjudicar el contracte sigui el de diàleg competitiu que regula la subsecció 5a, de la secció 2a, del capítol I, del títol I, del llibre II, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document descriptiu a què fa referència l'apartat 1 de l'article 174. En el cas de procediments per adjudicar els contractes basats en acords marc en què es convidi a una nova licitació a les empreses que en són part, regulats a l'article 221.4, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document de licitació a què fa referència l'últim paràgraf de l'article 221.5.*

Així mateix, s'ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit o, en el cas d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, el document equivalent que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

4. *En l'expedient s'ha de justificar adequadament:*
 - a) *L'elecció del procediment de licitació.*
 - b) *La classificació que s'exigeixi als participants.*
 - c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris *que s'han de tenir en consideració* per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
 - d) *El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.*
 - e) *La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.*
 - f) *En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.*
 - g) *La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.*
5. Si el finançament del contracte s'ha de fer amb aportacions d'una procedència diferent, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa Administració pública, l'òrgan de contractació al qual correspongui l'adjudicació del contracte ha de tramitar un sol expedient, en el qual s'ha d'acreditar la plena disponibilitat de totes les aportacions i s'ha de determinar l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya classifica al Consorci del Transport Públic del Camp de Tarragona, Autoritat Territorial de la Mobilitat (d'ara endavant, ATM) com a poder adjudicador que és Administració pública.

A tal efecte es presenta les consideracions que tot seguit es detallen.

2. Motivació i utilitat del contracte

Amb el Consell d'Administració de l'ATM, reunit en sessió extraordinària en data 24 de febrer de 2022, va acordar donar inici als treballs necessaris per a la redacció del Pla Director de Mobilitat del Camp de Tarragona.

L'elaboració del Pla Director de Mobilitat de l'ATM (d'ara endavant, pdM) ve determinada per les Directrius nacionals de mobilitat, les quals constitueixen el marc orientador per a l'aplicació de la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.

La Llei té per objecte "establir els principis i els objectius als quals ha de respondre una gestió de la mobilitat de les persones i del transport de les mercaderies dirigida a la sostenibilitat i la seguretat, i determinar els instruments necessaris perquè la societat catalana assoleixi els dits objectius i per garantir a tots els ciutadans una accessibilitat amb mitjans sostenibles" (art. 1.1).

La Llei estableix com a objectius de les polítiques de la mobilitat en el seu article 3, entre d'altres els següents:

- b) Adequar progressivament el sistema de càrregues i tarifes directes sobre la mobilitat a un esquema que integri les externalitats, que equipari transport públic i privat pel que fa als costos de producció i *utilització dels sistemes, i que reguli l'accessibilitat ordenada al nucli urbà i al centre de les ciutats i dissuadeixi de fer un ús poc racional del vehicle privat, especialment a les localitats amb una població de dret superior a vint mil habitants.*
- c) Planificar la mobilitat prenent com a base la prioritat dels sistemes de transport públic i col·lectiu i altres sistemes de transport de baix impacte, com els desplaçaments a peu, amb bicicleta i amb altres mitjans que no consumeixin combustibles fòssils.
- d) Establir mecanismes de coordinació per a aprofitar al màxim els transports col·lectius, siguin *transports públics o transport escolar o d'empresa.*
- e) Promoure i protegir els mitjans de transport més ecològics, entre els quals els de tracció no mecànica, *com anar a peu o amb bicicleta, d'una manera especial en el medi urbà, i desincentivar els mitjans de transport menys ecològics.*
- f) Efectuar i dur a terme propostes innovadores que afavoreixin un ús més racional del vehicle privat, com el cotxe multiusuari o el cotxe compartit.
- g) *Estudiar fórmules d'integració tarifària del transport públic en el conjunt de Catalunya.*
- j) Disminuir la congestió de les zones urbanes per mitjà de mesures incentivadores i de foment *de l'ús del transport públic i per mitjà d'actuacions dissuasives de la utilització del vehicle privat als centres de les ciutats.*
- k) Millorar la velocitat comercial del transport públic de viatgers.
- l) Disciplinar el trànsit i exigir el compliment de les normatives europea, estatal i catalana sobre prevenció de la contaminació atmosfèrica i acústica, especialment als municipis amb una població de dret superior a vint mil habitants.
- m) Fomentar propostes i actuacions que contribueixin a la millora de la seguretat viària.
- n) Fomentar la reducció *de l'accidentalitat.*
- o) Analitzar les polítiques de *planificació i implantació d'infraestructures i serveis de transport amb criteris de sostenibilitat i racionalitzar l'ús de l'espai viari, de manera que cada mitjà de desplaçament i cada sistema de transport disposin d'un àmbit adequat a llurs característiques i als principis d'aquesta Llei.*
- v) *Promoure i incentivar l'ús de combustibles alternatius al petroli, especialment en el transport col·lectiu i en l'àmbit urbà.*

x) Relacionar la planificació de l'ús del sòl amb l'oferta de transport públic.

Els treballs que s'han de dur a terme mitjançant el contingut d'aquests plecs, conformen una part integrant fonamental del pdM. Si bé, els desplaçaments a peu i en bicicleta tenen menor impacte que la mobilitat en transport públic, aquest darrer mitjà és l'únic que pot competir amb el vehicle privat a partir de certes distàncies de recorregut, i per tant, contribuir a racionalitzar-ne l'ús del vehicle privat en els desplaçaments de més llarga distància. Pel que fa al vehicle privat, és un mitjà de transport indispensable per a una proporció molt important de la població, i imprescindible en molts casos.

Des del pdM s'han d'establir les bases per disminuir aquesta dependència quan sigui possible, a la vegada que afavorir el transvasament modal cap a alternatives més sostenibles, i la supressió de desplaçaments no necessaris. Cal tenir present, a més, la rellevància de redefinir un nou escenari estratègic per a la mobilitat del territori mitjançant el pdM, en un nou marc caracteritzat per les profundes transformacions que ha patit la mobilitat del Camp de Tarragona a causa de la irrupció de la COVID-19 i altres factors que han influït en l'evolució de la mobilitat. Això s'ha traduït en canvis substancials en els patrons de desplaçaments de la població, els quals s'estan convertint en estructurals pel que fa sobretot a aspectes com el creixement del teletreball i les reunions a distància, transvasaments modals, i l'increment de la demanda de les compres a través d'internet. El transport motoritzat monopolitza pràcticament la mobilitat interurbana del territori, i és per això, que racionalitzar i fer més eficient la seva utilització ha de ser una part central del pdM.

3. Durada i pressupost de l'actuació

Durada prevista: la durada del present contracte és de 6 mesos des de la data de formalització.

Durada màxima prevista: 6 mesos.

Preu base de licitació (IVA inclòs): 66.550,00 €.

Valor Estimat del Contracte (sense IVA): 55.000,00 €.

4. Justificació de l'existència de crèdit

El pressupost per l'any 2025 de l'ATM del Camp de Tarragona, preveu a tal efecte una consignació econòmica disponible per import màxim de 55.000,00 euros a càrrec de l'aplicació 227001371 "Treballs tècnics".

5. Procediment / forma de contractació

Als efectes de la licitació i l'adjudicació dels treballs, aquests es faran de forma única sense divisió en lots.

El tipus de contracte serà de serveis, el procediment per la licitació serà obert, simplificat i la modalitat de tramitació ordinària.

6. Motivació sobre la insuficiència de mitjans i necessitat d'externalitzar la contractació dels treballs

La tipologia dels treballs a realitzar per assolir l'objecte del present contracte, definit anteriorment, requereixen d'uns coneixements i mitjans específics.

Tractant-se d'uns treballs la naturalesa dels quals queda dins de les funcions del Consorci, donada l'estructura organitzativa de l'ATM del Camp de Tarragona, i en benefici de l'interès públic general, s'ha de contractar els serveis d'una empresa externa i sotmetre la seva prestació al seguiment tècnic per part del personal qualificat de l'ATM establert en els plecs del present contracte.

7. Justificació dels criteris d'adjudicació del contracte

Els criteris d'adjudicació establerts en aquest procediment de contractació es fonamenten en la necessitat d'assegurar la millor relació qualitat-preu, tal com preveu l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). En aquest sentit, s'ha optat per una valoració que inclou tant criteris econòmics com qualitatius, amb l'objectiu de garantir una execució òptima del contracte.

Els criteris qualitatius i la justificació de la seva inclusió són els següents:

Experiència de l'equip de treball

La valoració de l'experiència de l'equip de treball proposat, amb una puntuació màxima de 30 punts, es justifica per la importància de comptar amb professionals altament qualificats i amb experiència específica en la redacció de plans de mobilitat. Aquesta experiència és essencial per assegurar que els treballs es realitzaran amb el nivell de qualitat i rigor tècnic requerits. La participació en plans directores de mobilitat i plans de mobilitat urbana aprovats definitivament en els darrers anys és un indicador fiable de la capacitat de l'equip per abordar els reptes específics del projecte.

Experiència en la redacció de plans de mobilitat

La inclusió de l'experiència en la redacció de plans de mobilitat com a criteri d'adjudicació, amb una puntuació màxima de 30 punts, respon a la necessitat de garantir que l'empresa adjudicatària tingui un coneixement profund i pràctic en aquest àmbit. La redacció de plans de mobilitat requereix una comprensió detallada de les dinàmiques de mobilitat, així com la capacitat d'elaborar propostes innovadores i adaptades a les necessitats específiques del territori. Per tant, valorar aquesta experiència assegura que l'empresa adjudicatària podrà oferir solucions efectives i sostenibles.

Formació i coneixements

La valoració de la formació i els coneixements de l'equip de treball, amb una puntuació màxima de 30 punts, es justifica per la necessitat de comptar amb professionals que no només tinguin experiència pràctica, sinó també una sòlida formació acadèmica en àmbits rellevants com la mobilitat, la planificació del territori, els estudis urbans i la gestió ambiental. Aquesta formació és essencial per garantir que les propostes presentades estiguin basades en els coneixements més actualitzats i les millors pràctiques del sector.

En conclusió, els criteris d'adjudicació establerts en aquest procediment de contractació estan dissenyats per assegurar que l'empresa adjudicatària compti amb l'experiència i els coneixements necessaris per executar el contracte amb el màxim nivell de qualitat i eficàcia, contribuint així a l'assoliment dels objectius del Pla Director de Mobilitat de l'ATM del Camp de Tarragona.

Tarragona, a la data de signatura electrònica del document.

Eugenia Doménech Moral
Gerenta de l'ATM del Camp de Tarragona