



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

ESTUDI DE VIABILITAT DEL SERVEI PÚBLIC DE LA LLAR D'INFANTS “LA CUCA DE LLUM “

1. INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Gualba presta el servei públic de llar d'infants, que consisteix en l'escolarització dels infants amb edats compreses entre els 4 mesos i els 3 anys de manera regular i sistemàtica, durant el calendari i horari establerts per l'Ajuntament, proporcionant als petits l'atenció educativa apropiada de conformitat amb la normativa vigent, a la vegada que també contribueix a satisfer les necessitats de conciliació de vida familiar i laboral de les respectives famílies.

El servei de llar d'infants es gestiona de manera indirecta mitjançant concessió administrativa.

Pròxim a finalitzar l'actual contracte de gestió de la Llar d'Infants es va procedir a licitar novament el servei, licitació que va quedar deserta.

En data 20 de juny de 2024 amb registre d'entrada E2024002825 la concessionària del servei, la Sra. Eva Sánchez Puig va manifestar la seva voluntat de no continuar amb la gestió de la llar d'infants pel curs 2024/2025.

L'Ajuntament va contractar amb caràcter de màxima urgència a SERVEIS PER A LA INFÀNCIA CRÈIXER JUNTS SL, del 1 desembre de 2024 fins el 31 de juliol de 2025 dins el curs escolar 2024-2025, mentre es licita novament el servei.

L'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) defineix el contracte de concessió de serveis en els termes següents:

Article 15. Contracte de concessió de serveis.

- 1. El contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.*



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

2. *El dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes que assenyalava l'apartat quart de l'article anterior.*

Respecte la regulació del l'article 285.2 LCSP estableix que:

2. *En els contractes de concessió de serveis, la tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la realització i l'aprovació d'un estudi de viabilitat d'aquests o, si s'escau, d'un estudi de viabilitat economicofinancera, que tenen caràcter vinculant en els supòsits en què concloguin en la inviabilitat del projecte.*

En atenció a aquests antecedents, s'elabora el present document als efectes de determinar la viabilitat del servei públic de llar d'infants municipal.

2. DETERMINACIÓ DELS COSTOS DEL SERVEI PÚBLIC

Als efectes de determinar els costos del servei públic de llar d'infants s'ha optat pel model de costos complet literal, que considera com a cost del servei tots els costos dels factors, amb independència del seu caràcter fix o variable, o de la seva naturalesa directa o indirecta.

2.1 Costos de personal

Atenent a la tipologia del servei públic, el cost del factor mà d'obra és el més significatiu. Aquest fet implica que aquest es tracti en un apartat propi diferenciat dels altres costos del servei.

Als efectes de determinar els costos de personal s'ha tingut en consideració el Decret 282/2006, de 4 de juliol, dels requisits dels centres del primer cicle de l'educació infantil, així com el XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil d'aplicació.

També s'ha tingut en compte l'horari del servei públic de la llar d'infants:

- Servei d'escolarització: De 8:55h a 12h i de 14:55h a 17h.00.
- Servei de menjador: De 12h a 15h.

El Decret 282/2006 estableix, entre d'altres, els requisits mínims en quant al nombre i la qualificació dels professionals. Així, en atenció al nombre de grups d'infants en funcionament



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf. 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

simultani del servei (2 grups) l'estructura mínima del personal docent és de 3 educadores, una de les quals serà la directora i com a mínim una ha de tenir el títol de mestre amb l'especialitat d'educació infantil o el de grau equivalent.

Els cost de personal s'ha determinat atenent a la següent estructura:

Personal	Sou base anual
Directora	31.021,68€
Educadora	27.639,12 €
Educadora	27.226,28 €
Total	85.887,08 €

En quant al personal a subrogar, s'ha d'estar al que s'estableix a l'article 31 del XII Conveni Col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil.

Altres costos de personal

- a. Costos substitucions baixes per IT.

Durada de la baixa	Estimacions	Cost estimat
Suplències	10 %	8.588,70 €
Total		8.588,70 €

Atenent a la casuística laboral del sector, es contemplen com a costos de personal les contractacions per suplir baixes laborals per incapacitat amb una estimació segons el següent detall per cada curs



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

b. Altres costos de personal:

S'imputen els següents costos de personal en atenció al compliment d'altres disposicions legals, entre d'altres la Llei 31/1995 de 8 de novembre de prevenció de riscos laborals, i la formació del personal, per cada curs lectiu.

Concepte	Import
Formació	200 €
Riscos laborals i vigilància de la salut	500 €
Total	700 €

De l'agregat de tots els components del costat de personal analitzats anteriorment, resulta un cost total del factor mà d'obra per la durada de la concessió del servei públic de 381.200 €

Concepte cost	Import
Sous, salaris i carregues socials	85.887,08 €
Altres costos de personal	9.288,70 €
<i>Total anual</i>	<i>95.175,78 €</i>
Total per les 4 anualitats del contracte	380.703,12 €

2.2 Altres costos del servei públic.

La quantificació dels costos que es tracten al present apartat s'ha realitzat atenent a preus de mercat.



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

Concepte	Import
Despeses de material educatiu i material oficina	3.000 €
Assegurances	1.500 €
Servei de menjador (en base aproximadament de 19 alumnes)	22.990 €
Gestió del centre i assessoria	2.500 €
Assessoria pedagògica	1.000 €
Altres despeses	3.000 €
Total altres costos indirectes	33.990 €

El concepte de servei de neteja i productes i el manteniment i conservació de l’edifici és a càrrec de l’Ajuntament de Gualba.

El servei de menjador es desglossa de la següent forma :

Concepte	Import
Personal / monitoratge	Inclòs en el cost de personal
Manteniment i conservació	A càrrec de l’Ajuntament de Gualba
Servei de neteja i productes	A càrrec de l’Ajuntament de Gualba
Aprovisionament de	22.990€



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

menús (aproximadament en base a 19 alumnes)	
Total	22.990 €

3. DETERMINACIÓ DELS INGRESSOS DEL SERVEI PÚBLIC

La previsió d'ingressos del servei públic s'ha realitzat aplicant les tarifes a abonar pels usuaris per la recepció del servei, considerant el nombre de places mitjanes de la llar d'infants els darrers anys.

3.1 Tarifes del servei (quotes fixades pel consell escolar de l'escola bressol i ratificades pel Ple municipal)

Quota mensual	162 €
Quota de matricula (només alumnes nous)	50 €
Quota de material anual	105 €
Quota assegurança anual	25 €
Quota menjador mensual	110 €

3.2. Alumnat i grups de la llar d'infants

Les dades sobre les quals es realitzen les previsions d'ingressos són el nombre de places mitjanes de la llar els darrers anys, que és de uns 21 alumnes i el servei de menjador de uns 19 usuaris habituals.

El nombre d'usuaris de la llar d'infants es va reduir de forma molt important durant l'època COVID i cursos posteriors. Actualment la xifra d'usuaris no s'ha recuperat i continua molt baixa si la comparem amb el curs anterior al COVID. En el mes de febrer de 2020 els usuaris

AJUNTAMENT DE
GUALBAPasseig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf. 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

matriculats a la llar d'infants era de 36 alumnes, d'aquests feien ús del servei de menjador 27 alumnes .

Pel curs 2025-2026 es preveu un augment de nombre de infants matriculats. Durant aquest curs l'empresa que actualment gestiona la llar d'infants ha portat diverses actuacions comercials.

3.3 Total ingressos per les tarifes del servei

El total d'ingressos estimat és de 63.892 € amb el següent resum per curs lectiu:

Concepte	Import	Nombre de mesos	Nombre d'usuaris	Total
Quota mensual	162 €	11	21	37.422 €
Quota de matricula	50 €	anual	15	750 €
Quota de material	105 €	anual	21	2.205 €
Quota assegurança anual	25 €	anual	21	525 €
Quota menjador	110 €	11	19	22.990 €
Total				63.892 €

4. ESTAT DE RESULTAT DEL SERVEI PÚBLIC

Determinats els costos i els ingressos del servei públic de llar d'infants, l'estat de resultats que en resulta presenta el següent esquema:

ESTAT DE RESULTAT	
Concepte	Import
Ingressos del servei (aportacions dels usuaris)	63.892 €
Despeses del personal	-95.175,78 €
Altres costos indirectes	-33.990 €



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

Resultat	-65.273,78 €
----------	--------------

Així es pot observar com els ingressos per tarifes del servei no cobreixen els costos complets del mateix.

Aquest fet es justifica per l'import de les tarifes del servei, en tant que amb aquestes es pretén que el servei sigui assequible pels potencials usuaris, amb l'objectiu de fomentar la conciliació de la vida laboral, personal i familiar, i pels costos del mateix, sobretot els de personal.

5. VIABILITAT DEL SERVEI PÚBLIC

En atenció al resultat analític del servei públic i als efectes de determinar la viabilitat d'aquest perquè sigui susceptible d'explotació econòmica per particulars s'ha de contemplar una aportació municipal al dèficit d'explotació.

El llindar de rendibilitat del servei, és a dir l'import dels ingressos que permeti cobrir tots els costos del servei, sense que aquest presenti benefici ni pèrdues, ve determinat pel resultat analític. D'aquest resultat, se'n deriva una aportació municipal al dèficit d'explotació.

Concepte	Import
Resultat analític	-65.273,78€
Aportació dèficit d'explotació	-65.273,78 €
Llindar de rendibilitat	0

No obstant, en tant que el servei públic de llar d'infants s'ha de gestionar mitjançant contracte de concessió de serveis, aquest fet comporta considerar entre els costos complets un marge normal de benefici empresarial del concessionari (benefici industrial).

En aquest sentit, es considera com a marge normal de benefici industrial un 6% sobre tots els factors que integren els costos del servei, amb el següent resultat:



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

Concepte	Import
Cost complert del servei	129.165,78 €
Benefici industrial (6%)	7.749,95 €
Cost complert concessió	136.915,73 €

Agregant el benefici industrial als altres costos del servei, determina que l'aportació municipal al dèficit d'explotació del servei als efectes de garantir-ne la viabilitat és de 73.155,40 €

Concepte	Import
Cost complet del servei	136.915,73 €
Ingressos nets del servei	63.892 €
Subvenció dèficit d'explotació	73.023,73 €

6. CONCLUSIONS

El present estudi de viabilitat del servei públic d'escola bressol municipal s'ha elaborat per prescripció de l'article 285.2 de la LCSP.

Els imports determinats al present document són una previsió en atenció a preus generals de mercat, en aplicació d'allò disposat per l'article 102.3 LCSP.

En quant als costos salarials, s'han considerat els costos del XII Conveni Col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil.

Respecte a la previsió d'ingressos, els càlculs s'han realitzat amb un càlcul de l'ocupació mitjana, tenint en compte la tendència dels últims anys del servei:



AJUNTAMENT DE
GUALBA

Passeig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax. 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

Curs 2019/2020	32 usuaris
Curs 2020/2021	24 usuaris
Curs 2021/2022	19 usuaris
Curs 2022/2023	21 usuaris
Curs 2023/2024	24 usuaris
Curs 2024/2025	15 usuaris

El compte d'explotació analític determinat mitjançant l'estudi de costos complets literal posa de manifest que el servei públic de llar d'infants és **deficitari**. Aquest fet determina que perquè aquest sigui susceptible d'explotació econòmica per particulars s'ha de contemplar una aportació municipal al dèficit d'explotació, instrumentada en una subvenció, per import màxim de 73.023,73 euros anuals.

La subvenció municipal a la llar d'infants el curs 2024-2025 esta pressupostada en 90.000 € que inclou la gratuïtat 2-3.

En aquest sentit, la subvenció al dèficit d'explotació no revesteix la forma de garantia de rendiment mínim ni qualsevol altra modalitat susceptible d'estimular l'augment dels costos d'explotació, i en general, una gestió econòmica deficient pel concessionari i el trasllat del resultat d'aquesta gestió a l'Ajuntament.

Conseqüentment el dret d'explotació del servei implica la transferència al concessionari del risc operacional, tal com estableix l'article 15 LCSP i l'article 2.1 del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, abraçant el risc de demanda, en tant que aquesta es deurà a la demanda real del servei objecte del contracte. Així, el concessionari assumirà el risc operacional del servei en tant que estarà exposat a les incerteses del mercat implicant que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri l'assumirà ell

AJUNTAMENT DE
GUALBAPasseig Montseny núm. 13
08474 GUALBA
Telf 93 8487027 Fax 93 8487070
E-mail: gualba@diba.cat

íntegrament, i aquesta pugui no ser menyspreable en atenció a l'ocupació del servei i les ràtios legals de personal que el servei ha de disposar i resta de costos fixes.

Finalment, en contemplar la concessió una subvenció al dèficit d'explotació, cal pronunciar-se respecte l'existència d'un possible ajut d'Estat i la compatibilitat de la mateixa amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

Tot i que la Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajut estatal conforme a allò disposat a l'article 107 apartat 1 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea disposa que l'educació pública organitzada dintre del sistema nacional d'educació finançat i supervisat per l'Estat pot considerar-se una activitat no econòmica, el fet que el sector privat pugui prestar aquest servei educatiu de llar d'infants fa que el present servei s'hagi de considerar de naturalesa econòmica, i per tant no exclòs de possibles ajuts d'Estat.

Analtitzada la subvenció al dèficit d'explotació en els termes de la citada Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajut estatal, es pot concloure que aquesta no suposa un ajut d'estat i és compatible amb el Tractat de funcionament de la Unió Europea, tot i que prové de fons públics, en tant que:

- No existeix cap avantatge o benefici envers una determinada empresa, ni directament ni indirecta, atès que la situació financera de l'empresa adjudicatària no millorarà com a resultat de la intervenció municipal. A més no limita la presència d'operadors privats al territori.
- No afavoreix a determinades empreses o produccions en detriment d'altres, i per tant, no presenta caràcter selectiu.
- No falseja ni amenaça la competència entre Estats membres, en tant que no situa cap empresa en una situació privilegiada respecte d'altres que competeixin amb ella en els intercanvis comercials intracomunitaris, ja que és una operació d'àmbit geogràfic reduït.

Document signat electrònicament