



Expedient: 588/2025
Procediment: Restringit
Objecte del contracte: Gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària 2025

INFORME JURÍDIC

Fets

Que l'Alcalde, mitjançant Decret núm. 2025-120 de data 25 de febrer de 2025, va resoldre, entre d'altres, aprovar de forma inicial l'estudi de viabilitat economicofinancera pel projecte de la concessió de serveis per a la gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall i sotmetre dit document a informació pública pel període d'un mes, a comptar des del dia següent al de la seva publicació.

Que a tal efecte es va publicar anunci al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 27 de febrer de 2025, finalitzant el termini d'informació pública el dia 28 de març de 2025.

Que finalitzat el termini d'informació pública i d'acord amb les dades les quals obren en mans d'aquesta Corporació, es constata que no s'han formulat al·legacions tota vegada no figura cap assentament amb aquest sentit en el registre general d'entrada durant el període comprès entre el 28 de febrer i el 28 de març de 2025, pel què l'estudi de viabilitat economicofinancera es considera aprovat de forma definitiva sense més tràmit.

Els serveis tècnics municipals han emès memòria justificativa en data 17 d'abril de 2025 en la qual es conclou proposar a l'òrgan de contractació aprovar el contracte de concessió de serveis per a la gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall en els termes que s'hi preveuen.

Així les coses, les característiques bàsiques del contracte el qual es proposa són les següents:

Tipus de contracte: Concessió de serveis
Objecte del contracte: Gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall
Pressupost base de licitació:

Base imposable	IVA (10%)	Pressupost base de licitació
8.948,14 €	894,81 €	9.842,95 €

Valor estimat del contracte:

Signatura 1 de 1
Isabel Beltran Muñoz
24/04/2025
SECRETÀRIA

Xifra de negocis	57.538,14 €
Modificacions	11.507,63 €
Pròrroques	57.538,14 €
Valor estimat del contracte	126.583,91 €

Aplicació pressupostària: 2025.105.320.22716 – Projectes educatius directes
Tramitació i Procediment d'adjudicació: Urgent, procediment restringit

L'alcalde, mitjançant provisió de data 17 d'abril de 2025, disposa que es consideri dita provisió a tots els efectes informe justificatiu de la necessitat del contracte i sol·licita la redacció dels corresponents plecs, la incorporació dels documents comptables procedents en fase prèvia que acreditin l'existència de finançament i l'emissió de l'informe jurídic i de fiscalització.

Figuren en l'expedient el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

Figura en l'expedient document comptable d'autorització de la despesa en fase prèvia 92025000898 per import de 9.842,95 euros amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2025.105.320.22716 – Projectes educatius diversos.

Consideracions jurídiques

Primera. Normativa

La present contractació resta sotmesa a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP, el Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en endavant, RGLCAP i a la resta de legislació aplicable en matèria de contractes del sector públic.

Segona. Tipificació i abast competencial

Examinat el contingut de les prestacions objecte del contracte, aquest ha de qualificar-se com a contracte de concessió de serveis de conformitat amb allò que disposa l'article 15 de la LCSP tota vegada implica la gestió del servei de casal d'estiu 2025 d'infantil i primària, essent la contrapartida a rebre el dret a explotar-lo acompanyat de la prestació d'un preu en forma de tarifes. Així les coses, es tracta d'un servei especial de l'Annex IV de la LCSP.

Es constata que el dret d'explotació del servei, de conformitat amb allò que disposa l'article 15.2 de la LCSP, implica la transferència a la persona concessionària del risc operacional, entès com el risc econòmic vinculat a l'explotació del servei i suposa una exposició real a les incerteses del mercat. En aquest sentit, en el plec de clàusules administratives particulars es contempla la distribució de riscos de demanda i de subministrament plantejada, en el sentit que aquests es traslladen a la persona concessionària en la seva totalitat.

Pel què fa a l'abast competencial, es constata que s'empara dins l'àmbit competencial dels municipis pel què fa a l'ocupació del temps lliure ex article 25.2.I) de la LBRL, motivat per la necessitat de satisfer la demanda social de cercar solucions per permetre compatibilitzar els horaris laborals de les famílies, les mares i els pares, amb la imprescindible atenció i educació en el lleure durant el període de vacances escolars d'estiu.

Tercera- Tramitació

Figura en la memòria justificativa del contracte la motivació per declarar la urgència en la tramitació de l'expedient de contractació, la qual es basa en la necessitat que l'adjudicació del contracte s'acceleri per raons d'interès públic. Així les coses, l'òrgan de contractació ha d'acordar la declaració d'urgència de conformitat amb allò que disposa l'article 119 de la LCSP com a condició necessària per a què l'expedient es tramiti per aquest procediment.

Tenint en compte allò que disposa l'article 131.2 de la LCSP, el present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment restringit i, en atenció al valor estimat del contracte i allò que disposa l'article 20 de la LCSP, no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Finalment, l'expedient resta sotmès a la fiscalització de la intervenció d'acord amb allò que disposa la disposició addicional tercera de la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del plec de clàusules administratives particulars el qual ha de regir el procediment de contractació compleix amb els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, allò que es reflexa, concretament, en la curosa i extensa aplicació dels principis d'integritat, igualtat i llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte i amb allò que es disposa a l'article 285.1 de la LCSP.

Així les coses, tenint en compte la declaració d'urgència que haurà d'efectuar l'òrgan de contractació, els terminis de concurrència no són inferiors als terminis establerts per la LCSP.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat, amb la finalitat de promoure la concurrència.

Cinquena. Termini i pròrroga

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència i les pròrroques del contracte. La durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i la necessitat de sotmetre periòdicament la seva realització a concurrència, no superant, conjuntament amb les pròrroques previstes, els terminis màxims establerts en l'article 29.4 de la LCSP.

Sisena. Criteris d'adjudicació

Examinat l'apartat H del quadre resum de les característiques del contracte i més extensa i detalladament la clàusula tretzena del plec de clàusules administratives es constata, tal i com disposa l'article 145 de la LCSP, l'existència de més d'un criteri d'adjudicació (procedent en el cas d'un contracte de concessió de serveis) així com que els criteris d'adjudicació proposats estan directament vinculats a l'objecte del contracte, han estat formulats de forma objectiva i garanteixen l'avaluació de les ofertes en condicions de competència efectiva.

Així les coses, també es constata que, en tractar-se d'un servei de l'annex IV, els criteris relacionats amb la qualitat representen, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignada en la valoració d'ofertes.

Pel què fa al criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de les fórmules que estableixen els plecs, es constata que es preserva el principi d'igualtat de les persones licitadores.

Pel cas concret del criteri relatiu a l'oferta econòmica, es constata que comporta la mera comprovació per part de l'òrgan d'assistència tècnica de l'òrgan de contractació que no es supera el límit de l'oferta desproporcionada en els termes previstos en el plec de clàusules administratives particulars i en consonància amb l'article 85 del RGLCSP. A més, es constata que l'elecció de la fórmula empresa té en compte l'oferta presentada més baixa però també el pressupost base de licitació, cosa que permet ponderar objectivament tots els elements presents.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb allò que disposa l'article 285.2 de la LCSP en els contractes de concessió de serveis, la tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la realització i l'aprovació d'un estudi de viabilitat d'aquests o, si s'escau, d'un estudi de viabilitat

economicofinancera, que tenen caràcter vinculant en els supòsits en què concloguin en la inviabilitat del projecte.

En aquest sentit, figura en l'expedient estudi de viabilitat economicofinancera del projecte de concessió de serveis per a la gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària, aprovat de forma definitiva en data 29 de març de 2025 sense més tràmit.

D'altra banda, no resulta preceptiu l'informe previ a la licitació de l'ONE ("Oficina nacional de evaluación") previst en l'article 333 de la LCSP tota vegada no es compleixen cap dels supòsits del seu apartat tercer.

De conformitat amb allò que disposa l'article 116 de la LCSP, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de forma urgent i al qual s'ha incorporat el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i els documents equivalents que acrediten l'existència de finançament, es justifica:

- a) L'elecció del procediment d'adjudicació.
- b) Els criteris de solvència els quals s'exigeix a les persones interessades en licitar, tot i que s'eximeixi a aquestes de la seva acreditació, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació.
- d) La necessitat d'aquesta Administració actuant a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents i la seva relació amb l'objecte del contracte, essent aquesta directa, clara i proporcional.
- e) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

Vuitena. Òrgan de contractació i òrgan d'assistència tècnica especialitzada

Tenint en compte el valor estimat del contracte i la seva durada, corresponen a l'Alcalde les competències com a òrgan de contractació de conformitat amb allò que disposa la disposició addicional segona de la LCSP. No obstant aquesta competència s'ha delegat a la Junta de Govern Local mitjançant Decret d'Alcaldia de data 04.07.2023 publicat al BOPB de data 2 d'agost de 2023.

Per la seva part, l'article 326.1 de la LCSP disposa que en els procediments restringits els òrgans de contractació de les administracions públiques han d'estar assistits per una mesa de contractació amb les funcions previstes en l'article 326.2 de la LCSP. Les persones membres de la mesa seran nomenades per l'òrgan de contractació en l'acord d'aprovació de l'expedient de contractació.

Conclusions - Proposta de resolució

Essent preceptiu l'informe jurídic de la figura, en aquest cas, de la secretària d'aquesta Corporació, en l'aprovació de l'expedient de contractació el quals ens ocupa de conformitat amb allò que disposa la disposició addicional tercera de la LCSP, s'informa favorablement el contingut d'aquest i de les disposicions del plec de clàusules administratives particulars tota vegada són conformes a la legislació de contractes del sector públic pel què es considera que, prèvia fiscalització de la intervenció, pot elevar-se a l'òrgan de contractació la proposta de resolució següent:

Primer.- Declarar la urgència en la tramitació de l'expedient de contractació relatiu a la concessió de serveis per a la gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall tota vegada resulta necessari accelerar l'adjudicació del contracte per poder portar a terme el període d'inscripció, previst pel mes de maig de 2025.

Segon.- Aprovar l'expedient de contractació 588/2025, relatiu a la concessió de serveis per a la gestió i explotació del casal d'estiu 2025 d'infantil i primària de l'Ajuntament de Lliçà de Vall, de conformitat amb les previsions de la legislació vigent aplicable, el qual inclou el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

Segon.- Establir el pressupost base de licitació en la quantitat de 9.842,95 euros, això és, 8.948,14 euros de base imposable i 894,81 euros en concepte de 10% d'IVA, el valor estimat del contracte en 126.583,91 euros i la durada del contracte en un any, prorrogable per anualitats fins a un màxim d'una anualitat de pròrroga.

Tercer.- Autoritzar la despesa màxima que el present expedient comportarà per la durada del contracte en 9.842,95 euros amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2025.105.320.22716 – Projectes educatius directes.

Quart.- Disposar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant tramitació urgent i mitjançant el procediment restringit i publicar anunci de licitació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Lliçà de Vall, allotjat a la plataforma de serveis públics de contractació de la Generalitat de Catalunya.

Cinquè.- Designar a les persones qui formaran part de la Mesa de Contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada a l'òrgan de contractació qui es detalla a continuació:

Presidenta:

Sonia Marinas Cera, regidora o persona en qui delegui

Vocals:

Isabel Beltran Muñoz, secretària de la Corporació o persona en qui delegui

Montserrat Figueras Casals, interventora de la Corporació o persona en qui delegui

Patricia Varela Prado, responsable de Serveis Socials, Igualtat i Gent Gran, o persona en qui delegui

Secretària de la Mesa:

Vanessa Cornadó Bausà, tècnica d'administració general o persona en qui delegui

Lliçà de Vall, document signat electrònicament per la secretària