



INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE:	ACORD MARC DE REDACCIÓ DE PROJECTES DE REURBANITZACIÓ/URBANITZACIÓ DE L'ESPAI PÚBLIC O INFRAESTRUCTURES DE VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE BASAT INFERIOR O IGUAL A 100.000,00 EUROS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE (LOT 1: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ I/O RENOVACIÓ D'INFRAESTRUCTURES; i LOT 2: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ AMB COMPLEXITAT TÈCNICA I CONDICIONANTS DE DISSENY URBÀ I/O PAISATGÍSTIC)
Valor Màxim Estimat:	10.000.000,00 euros (IVA exclòs).
Exp. Núm.:	600.2025.006

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regular l'Acord marc de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents

ANTECEDENTS

I. En data 6 de maig de 2025, els Departaments Tècnics de Gestió de Projectes, Obres Estandarditzades i Gestió Territorial de BIMSA van emetre un informe en el qual sol·licità l'inici de l'expedient de contractació de l'acord marc de referència, amb un valor màxim estimat de contracte de 10.000.000,00 d'euros (IVA exclòs) i un termini de vigència inicial de DIVUIT (18) MESOS prorrogable fins a un màxim de DIVUIT (18) MESOS addicionals a través d'una sola pròrroga.

II. L'òrgan de contractació ha emès en data 15 de maig de 2025 la memòria justificativa relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació esmentada, a través de la qual s'indiquen les característiques i raons que motiven la seva contractació.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració



Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

De conformitat amb allò establert a Llibre segon, Títol I, capítol II, s'inicia el present acord marc, el qual respon a una tendència de BIMSA que busca millorar l'eficiència en la contractació. Així mateix, el present acord marc s'ha configurat respectant, en tot moment, les disposicions aplicables de la LCSP i evitant fer un ús abusiu de la contractació basada, de tal forma que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada. En aquest sentit, tal i com es fonamenta en aquest informe jurídic, la limitació del termini de l'acord marc, la selecció d'un gran número de empreses seleccionades o la configuració de l'adjudicació de la contractació basada tenen, precisament, per objecte aconseguir minimitzar els potencials efectes negatius per a la competència.

Els contractes basats de l'acord marc, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta entitat, es qualifiquen de contractes privats, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'han de qualificar els contractes basats com de serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17 de la LCSP.

En quant a l'objecte de l'acord marc el mateix ve definit de forma clara i precisa, determinant dos requisits *sine qua non*, els serveis no es podran executar mitjançant l'acord marc:

- a) **Valor estimat màxim dels contractes basats (tots els lots):** El valor màxim per contractació derivada serà de 100.000,00 euros, IVA exclòs.
- b) **Requisit de tipologia de servei:** Els serveis contemplats en present procediment de licitació corresponen als serveis de redacció d'avantprojectes i de projectes executis inclosos dins de l'àmbit material definit per a cadascun dels lots. Concretament:

- **LOT 1: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ I/O RENOVACIÓ D'INFRAESTRUCTURES**

Es tracta de projectes d'espai públic que requereix una acreditada solvència tècnica per redactar-los.



Es tracta d'actuacions estructurants, de renovació total o parcial de les diverses infraestructures que componen l'espai públic urbà: xarxa de sanejament i clavegueram o altres xarxes urbanes com la xarxa de reg, enllumenat, estructures, pavimentació, accessibilitat, ordenació de la mobilitat, infraestructura verda, mobiliari.

La redacció d'un projecte d'aquesta tipologia requereix conèixer els Plecs tècnics de cadascun dels elements que componen el Projecte i saber conciliar-los entre sí a fi d'evitar possibles incoherències o contradiccions.

Es tracta de projectes que no tenen una component específica de disseny urbà o paisatgístic o bé, donat el cas, ja ve determinada clarament per decisions municipals prèvies, pot incorporar tant la necessitat de projectar noves seccions de l'espai urbà, nova ordenació de la mobilitat com la renovació o millora sense modificació d'usos o de l'espai.

Els projectes inclosos en aquest LOT podrien implicar la necessitat de la implicació i col·laboració de qualsevol especialista a aplicar a aquest grup

▪ **LOT 2: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ AMB COMPLEXITAT TÈCNICA I CONDICIONANTS DE DISSENY URBÀ I/O PAISATGÍSTIC**

Es tracta de projectes d'espai públic que presenten un nivell de complexitat tècnica que requereix una acreditada solvència tècnica per redactar-los.

Es tracta d'actuacions amb una forta component de disseny urbà o paisatgística. L'abast d'aquests projectes comporta repensar els usos de l'espai públic en base a uns programes i requeriments municipals amb una visió transformadora de la realitat preexistent i que, alhora, garanteixi un bon encaix amb l'entorn urbà més immediat.

Aquests projectes també poden comportar la renovació total o parcial de les diverses infraestructures que componen l'espai urbà, però la seva singularitat radica en la necessitat d'haver de fer plantejaments amb una bona base projectual o de creació d'espai públic.

L'objecte dels contractes basats del present acord marc podrà incloure tots o una part dels treballs que s'indiquen a continuació:

- Avantprojecte
- Projecte executiu

Queden excloses de manera específica redaccions de projectes que escapen d'aquesta naturalesa, com són les següents:

- Actuacions d'edificació.



- Obres d'infraestructures diferents a les definides en aquest acord marc.
- Manteniment de l'espai públic o d'infraestructures
- Subministraments.
- Actuacions de manteniment singular (escales mecàniques, ascensors, fonts ornamentals, etc.).
- Aquelles que per la seva complexitat requereixin d'un procediment de contractació més específic en l'elecció de l'adjudicatari a criteri tècnic justificat de BIMSA.
- Aquelles que per la seva naturalesa o requeriments requereixen una especialització per part dels redactors o de les eines necessàries més específiques a criteri tècnic justificat de BIMSA (infraestructures singulars, hidràulica amb requeriments específics, etc.).
- Aquelles que, per raó del seu import, no puguin ser executades mitjançant el present acord marc.

Ens trobem davant d'una definició dels termes i objecte de l'acord marc clara i precisa a fi d'eliminar tota incertesa possible i minimitzar la possibilitat que licitadors potencialment interessats desisteixin de participar.

En resum, la definició de l'objecte de l'acord marc, així com de les regles del joc per a la contractació derivada, suposa el trasllat del risc de col·lusió de la contractació derivada a l'acord marc tot i que, en paraules de l'Autoritat Catalana de la Competència, la probabilitat que es produís una pràctica anticompetitiva d'aquestes característiques es veuria reduïda ja que l'accés a l'adjudicació de l'acord marc no està tancat, al contrari del que succeeix amb les contractacions derivades. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que, tal i com es fonamenta a continuació, l'acord marc es tramitarà mitjançant procediment obert, garantint d'aquesta forma els principis de lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació.

Tercera.- Tramitació.

3.1. Tramitació de l'acord marc.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. L'acord marc s'adjudicarà per procediment obert, de conformitat amb l'article 220.1 de la LCSP.

Es seleccionarà un mínim d'una empresa i un màxim de tres empreses per cada lot, essent aquestes, aquelles empreses les ofertes de les quals hagin estat les millors classificades del lot al que participin d'acord amb els criteris d'adjudicació previstos en el present Plec.

Les empreses podran presentar oferta per cadascun dels lots d'aquest acord marc i, d'acord amb les normes d'aquest Plec.

A través d'aquest procediment, **BIMSA seleccionarà, per lot:**



- **Un mínim de deu (10) i un màxim de vint-i-cinc (25) empreses/empresaris/professionals** que, complint amb els requisits establerts en aquest procediment, puguin realitzar els serveis corresponents i en les condicions previstes per BIMSA.

Efectivament, amb la creació d'una ampla borsa d'empreses seleccionades s'assegura eliminar un entorn reduït i tancat d'empreses per tal d'evitar la col·lusió en la contractació derivada. En aquest sentit, s'ha pronunciat l'Autoritat Catalana de la Competència en la seva Guia per a un ús precompetitiu dels acords marc:

"El risc de col·lusió està altament condicionat per la quantitat de participants en l'acord marc i, conseqüentment, en les seves contractacions derivades; de fet, es produeix una relació inversa ja que, teòricament, quan major sigui el nombre de participants dels acords marc, menor hauria de ser el risc de col·lusió en la contractació derivada."

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un acord marc que es troba subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llistats establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Perfil de Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

3.2. Adjudicació de la contractació basada.

De conformitat amb l'establert a l'article 221 de la LCSP, només es podran celebrar contractes basats en el present acord marc entre les empreses i l'òrgan de contractació que hagin estat originalment parts del mateix. En el present supòsit, es pretén la conclusió de l'acord marc amb varis empresaris (un màxim de vint-i-cinc per lot). Així mateix, a efectes de la contractació basada el plec de clàusules administratives particulars estableix tots els termes relatius a la contractació basada, per la qual cosa l'adjudicació dels contractes basats es realitzarà aplicant les regles prèviament establertes. Aquestes regles d'adjudicació de la contractació basada, s'han configurat de forma objectiva, de conformitat amb allò establert a l'article 221.4.a) de la LCSP¹.

En aquest sentit, la clàusula 26 del PCAP estableix respecte de la contractació basada el següent:

"Per contractació basada s'entén la contractació d'un, varis o tots els serveis objecte del present Acord marc, que es prestaran de conformitat amb el que s'estableixi en el contracte

¹ Article 221.4.a) LCSP: "Cuando el acuerdo marco establezca todos los términos, bien sin nueva licitación, bien con nueva licitación. La posibilidad de aplicar ambos sistemas deberá estar prevista en el pliego regulador del acuerdo marco y dicho pliego deberá determinar los supuestos en los que se acudirá o no a una nueva licitación, así como los términos que serán objeto de la nueva licitación, si este fuera el sistema de adjudicación aplicable. Para poder adjudicar contratos basados en un acuerdo marco con todos los términos definidos sin nueva licitación, será necesario que el pliego del acuerdo marco prevea las condiciones objetivas para determinar qué empresa parte del acuerdo marco deberá ser adjudicatario del contrato basado y ejecutar la prestación".



basat, l'oferta de l'adjudicatari segons la baixa ofertada a l'Acord Marc i a la documentació tècnica facilitada per BIMSA.

L'adjudicació de la contractació basada en el present acord marc s'efectuarà aplicant els termes següents, sense necessitat de convocar a les parts a una nova licitació. BIMSA únicament podrà celebrar contractes basats en el present acord marc entre BIMSA i les empreses que resultin adjudicatàries de l'acord marc.”.

Així, pel que fa al sistema rotatori d'adjudicació de la contractació basada:

“S'ordenaran les empreses integrants de l'acord marc per l'ordre de puntuació total obtinguda per a l'adjudicació del mateix. Aquest ordre de classificació es publicarà al Perfil del Contractant de BIMSA.

Per a la contractació basada es seguirà aquest ordre de classificació com a sistema objectivable d'adjudicació rotatori dels contractes basats entre les empreses integrants de l'acord marc. Cada cop que sorgeixi la necessitat de realitzar un contracte basat, aquest s'adjudicarà a una de les empreses integrants del mateix en funció de l'ordre de classificació i que no es trobi en un altre procediment d'adjudicació de contracte basat objecte de l'acord marc.”.

D'aquesta forma, en el present acord marc s'ha definit de forma objectivable l'adjudicació de la contractació basada, garantint la igualtat de totes les empreses seleccionades i tenint en compte que ens trobem davant d'un acord marc amb tots els termes definits en el PCAP.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l'Acord Marc, tot establint que aquest sí serà objecte de pròrroga.

La durada de l'acord marc s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes.



La durada de l'Acord Marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

De conformitat amb allò establert a l'article 219.3 de la LCSP, només podrà adjudicar-se contractes basats en el present acord marc durant la vigència del mateix.

Sisena.- Criteris de solvència.

En aquest contracte no s'exigeix la classificació empresarial de les empreses espanyoles com a solvència econòmica i financera i professional o tècnica.

L'acreditació per part dels empresaris de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional pels empresaris que no hagin d'estar classificats es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora informe justificatiu en el qual es concreten les condicions de solvència per aquesta licitació.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

L'expedient incorpora l'informe que recull els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigit a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP són els següents:

- A.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables de forma automàtica: s'adjunta Informe de la Direcció de Finançament, Programació d'inversions i Control de Qualitat de de BIMSA, que identifica i valora els criteris avaluables de forma automàtica.
- B.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables mitjançant judici de valor: s'adjunta Informe conjunt de les Direccions Tècniques de Gestió de Projectes, Obres Estandarditzades i Gestió Territorial de BIMSA Tècnica d'Obres Estandarditzades de BIMSA, que identifica i valora els criteris avaluables mitjançant judici de valor.

Els criteris d'adjudicació es troben directament relacionats amb l'objecte dels treballs a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145 i següents de la LCSP.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Conseller Delegat de Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA.

Pel que respecta a l'adjudicació dels contractes basats l'òrgan de contractació s'acordarà pel Conseller Delegat de BIMSA en el moment de l'adjudicació de l'acord marc.



**Ajuntament
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació de l'**ACORD MARC DE REDACCIÓ DE PROJECTES DE REURBANITZACIÓ/URBANITZACIÓ DE L'ESPAI PÚBLIC O INFRAESTRUCTURES DE VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE BASAT INFERIOR O IGUAL A 100.000,00 EUROS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE (LOT 1: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ I/O RENOVACIÓ D'INFRAESTRUCTURES; i LOT 2: PROJECTES DE REURBANITZACIÓ AMB COMPLEXITAT TÈCNICA I CONDICIONANTS DE DISSENY URBÀ I/O PAISATGÍSTIC)**, atès que les mateixes són conformes amb la legislació de contractes del sector públic.

Juan Carlos Pérez Garrido

Cap de Contractació

Barcelona, a data de signatura electrònica