

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

INFORME SOBRE LA NECESSITAT, IDONEÏTAT I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SERVEIS DE MANTENIMENT D'APARELLS ELEVADORS I SUBMINISTRAMENT D'ELEMENTS SUBSTITUTIVS AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

1. ANTECEDENTS

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant CCDL), per encàrrec de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant ACM), promou periòdicament la licitació de contractes amb destinació a les entitats locals de Catalunya mitjançant la utilització de les tècniques de racionalització de la contractació administrativa previstes a la vigent legislació en matèria de contractes del sector públic, principalment, a través del denominat Acord marc.

Aquesta tècnica possibilita la contractació de forma agregada de bona part de les demandes de subministraments i serveis que es pretenen atendre, d'acord amb les necessitats a satisfer de les entitats locals adherides a l'Associació i al CCDL detectades a partir de les actuacions de prospecció de mercat i estudis que porta a terme l'àrea d'Estudis i contractació de l'entitat.

L'any 2020, el CCDL, com a entitat que vetlla per la millora, l'optimització i l'eficiència en la utilització dels recursos públics de les entitats locals de Catalunya, va formalitzar, per encàrrec de la Central de contractació de l'ACM, l'Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya (expedient núm. 2020.02).

El període de vigència d'aquest Acord marc finalitzà de manera definitiva el 19 de setembre de 2025, i al qual s'han adherit fins al moment actual més de 480 entitats locals.

Atès el resultat satisfactori d'aquest Acord marc, que es demostra en el nombre d'ens adherits, i atesa l'experiència extreta en les licitacions dutes a terme per l'ACM-CCDL, la Comissió de Presidència de l'ACM va acordar encarregar al CCDL l'inici del nou expedient de contractació. Així mateix, mitjançant la Resolució de Presidència núm. 80/2024, de data 15 de novembre de 2024, el CCDL va acceptar l'esmentat encàrrec i va aprovar l'inici de l'expedient de contractació denominat "Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya", tot atorgant-li el número de referència 2024.05.

Amb el present informe es vol donar compliment a les previsions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), concretament, als seus articles 28 i 116, els quals conjuntament determinen un contingut mínim de l'expedient de contractació i un seguit de punts a justificar adequadament.

2. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

L'Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya satisfà unes necessitats que són plenament vigents en el món local, tant des d'un punt de vista legal (veure article 106 CE), com des de la satisfacció dels ens locals amb l'ús de mecanismes de racionalització tècnica de la contractació com és l'Acord marc.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Aquesta satisfacció es desprèn no només del nombre d'ens actualment adherits a l'expedient 2020.02, sinó també de la informació recollida en la seva activitat per l'Oficina de Seguiment de Contractes de l'ACM.

Davant l'alt nivell d'adhesió de l'Acord marc, considerant la satisfacció assolida en el desenvolupament de l'Acord marc i la necessitat manifestada per part dels ens locals de seguir comptant amb serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius, s'ha considerat idònia i necessària la licitació d'un nou Acord marc serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya, per tal de seguir donant resposta a les necessitats de les entitats locals en la prestació dels serveis objecte.

Arran de la detecció de les esmentades necessitats i de les conclusions extretes de l'informe de les consultes preliminars del mercat, aprovat el 12 de març de 2025, i confeccionat a partir de la *"Instrucció interna 1/2018, de 20 de juliol, sobre el procediment i actuacions a realitzar amb motiu del estudi econòmic i les consultes preliminars del mercat que es realitzin pel Consorci Català pel Desenvolupament Local i la Central de contractació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques en les licitacions dels acords marc i adquisicions centralitzades de subministraments i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya o altres contractes encomanats pels esmentats ens locals"* (en endavant, Instrucció), s'ha optat per la preparació de la licitació d'un Acord marc amb els següents objectius:

- Determinar les prescripcions tècniques mínimes dels serveis i subministraments que hauran de prestar les empreses adjudicatàries a les entitats locals de Catalunya que, adherides al sistema de contractació centralitzada del CCDL i/o ACM, hagin contractat aquestes prestacions.
- Adjudicar a les empreses que subministraran els elements i els serveis objecte del present Acord marc.
- Establir les condicions generals d'execució dels futurs contractes basats.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Les entitats locals catalanes no disposen dels mitjans personals i materials necessaris per a la prestació dels serveis de manteniment dels aparells elevadors atès que aquests necessiten que els realitzi personal correctament qualificat i empreses que disposin de certs requeriments i certificacions, i per aquests motius, esdevé un requeriment indispensable haver de realitzar la contractació de la prestació de serveis objecte d'aquest Acord marc.

Així mateix, la complexitat de les actuacions preparatòries necessàries per la tramitació d'un expedient de contractació, situa en una posició estratègica a les Centrals de Contractació. Aquestes, tal com es destaca a la LCSP, poden garantir mitjançant la seva especialització, el suport necessari a les entitats públiques en matèria de contractació, ja que doten de seguretat jurídica aquests procediments, propicien l'estalvi de recursos humans i materials de les entitats que en siguin destinatàries i, per tant, la racionalització i eficiència en la utilització dels fons públics, i asseguren l'obtenció d'ofertes que garanteixin una bona relació qualitat-preu, degut a les economies d'escala.

4. OBJECTE DEL CONTRACTE I DIVISIO EN LOTS

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

L'Acord marc té com a objecte la regulació de les condicions en què tindrà lloc el servei de manteniment d'aparells elevadors i escales mecàniques, el subministrament d'elements substitutius associats al manteniment d'aquests aparells, així com també els serveis d'inspecció tècnica reglamentària, que adquiriran les entitats locals de Catalunya que estiguin adherides o s'adhereixin al sistema de contractació centralitzada del CCDL i l'ACM, a l'empara d'allò disposar a l'article 228.2 de la LCSP i en el Reglament de la Central de Contractació de l'ACM.

En aquest sentit, es considera adequat que aquesta contractació s'articuli mitjançant la figura de l'Acord marc, atès que aquesta permet una homologació d'empreses prestadores dels serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius, flexibilitza la determinació dels serveis a executar, així com, també, permet estimar l'import de la despesa efectiva i el benefici real de les empreses adjudicatàries d'aquest Acord marc.

Considerant la informació extreta a través de les consultes preliminars, les novetats del mercat, així com les peticions dels ens locals en relació amb noves necessitats, s'ha considerat necessari, des d'un punt de vista tècnic, l'ampliació d'alguna de les prestacions que integren els lots de manteniment d'aparells elevadors, que donin resposta a les necessitats detectades dels diferents ens locals destinataris de l'Acord marc.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, l'objecte de l'Acord marc s'estructurarà en els següents Lots:

- **LOT 1.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Barcelonès i Baix Llobregat.
- **LOT 2.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Maresme i Vallès Oriental.
- **LOT 3.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Vallès Occidental.
- **LOT 4.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Garraf. Alt Penedès i Anoia.
- **LOT 5.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Osona, Bages, Berguedà, Moianès i Solsonès.
- **LOT 6.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Selva, Gironès, Baix Empordà, Pla de l'Estany, Alt Empordà, Garrotxa i Ripollès.
- **LOT 7.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Baix Penedès, Alt Camp, Conca de Barberà, Tarragonès, Baix Camp i Priorat.
- **LOT 8.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Segarra, Urgell, Pla d'Urgell, Garrigues, Noguera i Segrià.
- **LOT 9.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Ribera d'Ebre, Terra Alta, Baix Ebre i Montsià.
- **LOT 10.** Serveis de manteniment d'aparells elevadors: Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Alt Urgell.
- **LOT 11.** Serveis de manteniment a tot risc d'escales mecàniques.
- **LOT 12.** Serveis d'inspecció tècnica reglamentària d'aparells elevadors.

Les prestacions que inclou l'objecte del contracte són les que es relacionen a continuació:

Lots 1 a 10. Serveis de manteniment d'aparells elevadors.

- **Prestació 1.** Serveis de manteniment bàsic d'aparells elevadors d'interior i exterior i de muntacàrregues.
- **Prestació 2.** Serveis de manteniment semi risc d'aparells elevadors d'interior i exterior i de muntacàrregues.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

- **Prestació 3.** Serveis de manteniment tot risc d'aparells elevadors d'interior i de muntacàrregues.
- **Prestació 4.** Serveis de manteniment bàsic de salva escales.
- **Prestació 5.** Serveis de manteniment avançat de salva escales.
- **Prestació 6.** Serveis de manteniment prèmium de salva escales.

Lot 11. Serveis de manteniment a tot risc d'escales mecàniques.

- **Prestació 7.** Serveis de manteniment a tot risc d'escales mecàniques.

Lot 12. Servei d'inspeccions tècniques reglamentàries d'aparells elevadors.

- **Prestació 8.** Inspeccions periòdiques reglamentàries dels Organismes de Control a les instal·lacions d'aparells elevadors i segones visites successives derivades del resultat de les inspeccions periòdiques.

La codificació corresponent a la nomenclatura vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea, segons preveu el reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel que s'aprova el vocabulari comú de contractes públics (CPV) i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV, és la que es detalla a continuació:

CPV's
50750000-7 Serveis de manteniment d'aparells elevadors.
50740000-4 Serveis de reparació i manteniment d'escales mecàniques.
71631100-1 Serveis d'inspecció de maquinària.

La unitat de licitació en aquest Acord Marc és el lot. En aquest sentit, les empreses licitadores poden presentar oferta en tots aquells lots que considerin oportú, vist que no ha estat determinada cap limitació en la presentació d'ofertes.

5. PROCEDIMENT DE LICITACIÓ PER L'ADJUDICACIÓ DE L'ACORD MARC I MODALITAT

En relació al règim jurídic de la licitació proposada, i d'acord amb el que estableixen els articles 16, 17 i 18 de la LCSP, el present Acord marc es qualifica com a contracte administratiu mixt de serveis i subministraments, per preus unitaris.

D'acord amb l'article 18.1 de la LCSP, les normes que s'han d'observar en la preparació i adjudicació de l'Acord marc i els contractes basats són les del contracte de serveis per preus unitaris, estipulades a l'article 17 de la LCSP, atès que és la prestació principal i amb major valor estimat. D'altra banda, pel que fa la regulació dels efectes, compliment i extinció, s'hauran d'observar les disposicions relatives als contractes de subministrament o les normes dels contractes de serveis, segons correspongui, de conformitat amb els articles 18.1 i 122.2 de la LCSP.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

La modalitat de l'Acord marc serà la de concloure amb diverses empreses, d'acord amb el previst a l'article 221.4 de la LCSP, adjudicant a un màxim de cinc empreses en els **Lots 1 a 10**, i a un màxim de sis empreses en els **Lots 11 i 12**.

En aquest sentit, la proposta de la modalitat de selecció d'un màxim de cinc empreses en els **Lots 1 a 10** ve motivada pel fet que al mercat hi ha diverses empreses que poden concórrer per realitzar el manteniment objecte dels citats lots. A més, com són lots territorials, el fet de que hi hagi una selecció de 5 empreses prestadores del servei permetrà que la prestació es dugui a terme amb més celeritat i que les entitats disposin de diferents proveïdors que els garanteixi el correcte manteniment.

Pel que fa als **lots 11 i 12** on la proposta és la modalitat de selecció d'un màxim de sis empreses, ve motivada perquè tot i ser lots d'àmbit català i no territorial, no hi ha un gran nombre d'empreses al mercat. Així mateix, la demanda dels serveis objecte d'aquests lots per part de les entitats locals, no és tan elevada com en els lots 1 a 10.

En relació al procediment previst per la present licitació, aquest hauria de ser el procediment obert, en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició restant exclosa tota negociació dels termes del contracte. La licitació es realitzarà segons les previsions dels articles 131 a 155 de la LCSP, en relació amb els articles 156 a 158 de la LCSP.

Als efectes de participar en la licitació de l'Acord marc, les empreses han de lliurar electrònicament tres sobres, el Sobre A, el Sobre B i el Sobre C, amb el detall que es precisarà en els Plecs i en els apartats següents del present Informe.

L'adjudicació de les empreses de l'Acord marc, es realitzarà d'acord amb la puntuació obtinguda en la proposta tècnica presentada en el Sobre B i en la proposició econòmica presentada en el Sobre C, d'acord amb els criteris detallats en l'apartat vuit del present informe.

No es preveu limitació en la presentació d'ofertes, de manera que les empreses poden presentar proposició a tants lots com estimin adients, però pel que fa als **Lots 1 a 10**, es limita a 4 el nombre de lots que podran adjudicar-se a un mateix licitador. Aquest fet resta justificat per a que hi hagi major concurrència i igualtat d'oportunitats per les empreses independentment de la seva grandària i, per tant, que la totalitat de lots no recaiguin adjudicats a una única empresa.

Així doncs, la modalitat de l'Acord marc i l'estructura de lots han estat dissenyades i proposades tant en funció de les necessitats posades de relleu per les pròpies entitats locals destinatàries mitjançant reunions amb tècnics locals i estudis de necessitats portats a terme per la Central de Contractació del CCDL-ACM, en funció dels mitjans i capacitats dels ens locals, com d'acord amb les conclusions de les consultes preliminars de mercat amb les empreses del sector efectuades per part del CCDL. I tot això tenint en compte els principis generals que regeixen la contractació pública.

Les prescripcions tècniques seran fixades en els corresponents Plecs d'acord amb les necessitats existents en el món local i les conclusions obtingudes de l'estudi de les diferents tipologies de prestacions, respectant, en tot cas, la màxima concurrència.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

6. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

D'acord amb la previsió de l'article 101.13 de la LCSP, el valor estimat d'aquest Acord marc s'ha calculat tenint en compte la previsió del conjunt de contractes basats que potencialment poden adjudicar-se durant el període de vigència, en cadascun dels lots, basades en la despesa efectuada en l'Acord marc anterior (exp. núm. 2020.02), el resultat de les consultes preliminars de mercat efectuades i el previ anàlisi de les dades sobre el nombre d'entitats locals de Catalunya destinatàries d'aquest Acord marc; així com, també tenint en compte l'import de les eventuais pròrrogues d'aquest Acord marc i el de les possibles modificacions, les quals, d'acord amb les previsions de l'article 204 de la LCSP, no podran excedir d'un 20% del preu inicial, així com, també, l'import del valor estimat incorpora la previsió d'un 10% addicional, d'acord amb les previsions dels articles 301.2 i 309.1 de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de preus unitaris.

Per a la determinació del valor estimat del contracte s'ha pres com a base fonamental del càlcul els tres paràmetres següents: l'augment previst en nombre d'usuaris en una tercera edició de l'Acord marc, el volum realitzat en l'execució del expedient anterior (Exp.2020.02) i la incorporació de noves prestacions:

- **Augment previst en nombre d'usuaris:** De l'execució dels diferents Acords marc de la Central de compres s'obté un rati prou estable pel qual, en l'execució d'una primera edició, els acords marc reuneixen un nombre d'ens locals usuaris proper a les 200 entitats, en una segona edició els resultats gairebé es dupliquen i en una tercera segueixen en augment, si bé, més moderat. En aquest cas, les xifres han arribat fins les 480 entitats adherides a manca de mig any per finalitzar el segon acord marc, fet pel qual no es preveu un augment substancial, més enllà de superar lleugerament les 500 entitats.
- **Volum realitzat en l'execució del acord marc que substitueix:** Els resultats d'execució obtinguts en una edició de l'Acord marc són la base principal de càlcul del valor estimat del contracte del nou acord marc. El segon acord marc, actualment en vigència, compta amb un VEC global de 13.550.000€ dels quals s'arribarà al finalitzar el contracte a una quantia propera a la meitat del previst, sense que cap lot hagi vist superat individualment el VEC. Per aquesta raó, la proposta de pressupost recull una disminució del pressupost per adequar-lo a la realitat d'aquest últim contracte.
- **Incorporació de noves prestacions:** l'elaboració d'un nou Acord marc ofereix l'oportunitat de millorar els serveis oferts i també ampliar-los. És freqüent que noves edicions incorporin novetats que per desconeixement previ o per la seva complexitat no es van poder contemplar en les anteriors edicions. Les noves prestacions han de tenir espai en el nou volum estimat del contracte i en aquest es calculen en base a la demanda prevista per l'ús de les 500 entitats previstes. Aquest nou Acord marc incorpora els muntaplats com a nova prestació i un parell de preus de possibles reparacions que en cap cas haurien de tenir una afectació destacada sobre el VEC.

Prenent com a base aquests tres paràmetres i tenint en compte d'ajustar el màxim el valor del contracte s'ha calculat el valor estimat del nou contracte que en resulta un total, pels 4 anys, de **10.000.000 €** i de **13.000.000,00 €** (IVA exclòs), d'acord amb l'article 101 LCSP, fruit d'incorporar les modificacions previstes al PCAP.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

En base a aquests tres paràmetres s'ha calculat el valor estimat del contracte:

LOT	AM anterior (exp. 2020.02)	AM anterior (exp. 2020.02)	Pressupost base licitació	Pressupost base llicitació	VEC	VEC amb modificacions
	VEC previst	Import operacions	Import sense IVA	Import amb IVA	Import sense IVA	Import sense IVA
LOT 1. Manteniment d'aparells elevadors: Barcelonès i Baix Llobregat.	1.800.000,00 €	814.154,57 €	800.000,00 €	968.000,00 €	1.600.000,00 €	2.080.000,00 €
LOT 2. Manteniment d'aparells elevadors: Maresme i Vallès Oriental.	1.400.000,00 €	655.983,21 €	600.000,00 €	726.000,00 €	1.200.000,00 €	1.560.000,00 €
LOT 3. Manteniment d'aparells elevadors: Vallès Occidental.	800.000,00 €	449.193,36 €	400.000,00 €	484.000,00 €	800.000,00 €	1.040.000,00 €
LOT 4. Manteniment d'aparells elevadors: Garraf, Alt Penedès i Anoia.	1.000.000,00 €	309.443,71 €	400.000,00 €	484.000,00 €	800.000,00 €	1.040.000,00 €
LOT 5. Manteniment d'aparells elevadors: Osona, Bages, Berguedà, Moianès i Solsonès.	1.200.000,00 €	221.432,23 €	400.000,00 €	484.000,00 €	800.000,00 €	1.040.000,00 €
LOT 6. Manteniment d'aparells elevadors: Selva, Gironès, Baix Empordà, Pla de l'Estany, Alt Empordà, Garrotxa i Ripollès.	2.600.000,00 €	921.831,74 €	1.000.000,00 €	1.210.000,00 €	2.000.000,00 €	2.600.000,00 €
LOT 7. Manteniment d'aparells elevadors: Baix Penedès, Alt Camp, Conca de Barberà, Tarragonès, Baix Camp i Priorat.	1.200.000,00 €	336.877,06 €	400.000,00 €	484.000,00 €	800.000,00 €	1.040.000,00 €
LOT 8. Manteniment d'aparells elevadors: Segarra, Urgell, Pla d'Urgell, Garrigues, Noguera i Segrià.	1.000.000,00 €	123.900,70 €	300.000,00 €	363.000,00 €	600.000,00 €	780.000,00 €
LOT 9. Manteniment d'aparells elevadors: Ribera d'Ebre, Terra Alta, Baix Ebre i Montsià.	400.000,00 €	69.786,45 €	100.000,00 €	121.000,00 €	200.000,00 €	260.000,00 €
LOT 10. Manteniment d'aparells elevadors: Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Alt Urgell, Alta Ribagorça, Cerdanya i Val d'Aran.	300.000,00 €	19.243,79 €	100.000,00 €	121.000,00 €	200.000,00 €	260.000,00 €
LOT 11. Serveis de manteniment a tot risc d'escaleres mecàniques	250.000,00 €	224.631,60 €	200.000,00 €	242.000,00 €	400.000,00 €	520.000,00 €
LOT 12. Serveis d'inspecció tècnica reglamentària d'aparells elevadors	1.600.000,00 €	205.696,50 €	300.000,00 €	363.000,00 €	600.000,00 €	780.000,00 €
TOTAL			5.000.000,00 €	6.050.000,00 €	10.000.000,00 €	13.000.000,00 €

En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant, i s'indica únicament a efectes de publicitat del procediment de licitació, sense que suposi cap compromís de despesa pels ens destinataris de l'Acord marc, ni que quedin obligats a contractar un mínim de subministraments.

D'acord amb el previst a l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un Acord marc no és necessari aprovar un pressupost base de licitació. Ara bé, als efectes merament orientatius i atenent al fet que el perfil de contractant requereix de la previsió d'un pressupost base de licitació, l'import d'aquest, sense que en cap cas actuï com un import màxim, corresponent al valor estimat dels contractes basats a tramitar durant el període d'execució inicial de l'Acord marc, es xifra en la quantitat de **6.050.000,00 €**, IVA exclòs.

Al tractar-se d'un Acord marc estem davant un expedient que no compromet crèdit pressupostari més enllà de les despeses derivades dels anuncis de licitació. En aquest sentit, serà en l'adjudicació dels contractes basats per part dels ens locals quan es comprometran crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les entitats locals.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

7. SOLVÈNCIA ECONÒMICA O FINANCERA I TÈCNICA O PROFESSIONAL

L'Òrgan de contractació, a través del Plec de clàusules administratives particulars que aprovarà en el seu moment, determinarà per quins mitjans s'acreditarà la solvència dels licitadors participants.

En tot cas, es proposa a l'Òrgan de contractació l'adopció dels següents mitjans d'acreditació de la solvència d'entre els legalment previstos:

- **SOLVÈNCIA ECONÒMICA O FINANCERA:**

Per tal de justificar la capacitat d'atendre a les obligacions que s'adquiriran en l'execució de l'Acord marc, es proposa l'adopció del mitjà previst en l'article 87.1 de la LCSP, lletra a), que aquí es dona per reproduït, relatiu al volum de negocis dels licitadors participants. Es proposa l'exigència d'un **volum anual de negocis referit al millor exercici dels tres últims disponibles**, en funció de les dates de presentació de les ofertes, **per un import igual o superior al del valor anual mitjà del contracte, IVA exclòs, de la unitat de licitació que presentin proposició**, d'acord amb la següent taula:

LOT	SOLVÈNCIA ECONÒMICA REQUERIDA PER UNITAT DE LICITACIÓ
Lot 1. Manteniment d'aparells elevadors: Barcelonès i Baix Llobregat	80.000,00 €
Lot 2. Manteniment d'aparells elevadors: Maresme i Vallès Oriental	60.000,00 €
Lot 3. Manteniment d'aparells elevadors: Vallès Occidental	40.000,00 €
Lot 4. Manteniment d'aparells elevadors: Garraf. Alt Penedès i Anoia	40.000,00 €
Lot 5. Manteniment d'aparells elevadors: Osona, Bages, Berguedà, Moianès i Solsonès	40.000,00 €
Lot 6. Manteniment d'aparells elevadors: Selva, Gironès, Baix Empordà, Pla de l'Estany, Alt Empordà, Garrotxa i Ripollès	100.000,00 €
Lot 7. Manteniment d'aparells elevadors: Baix Penedès, Alt Camp, Conca de Barberà, Tarragonès, Baix Camp i Priorat	40.000,00 €
Lot 8. Manteniment d'aparells elevadors: Segarra, Urgell, Pla d'Urgell, Garrigues, Noguera i Segrià	30.000,00 €
Lot 9. Manteniment d'aparells elevadors: Ribera d'Ebre, Terra Alta, Baix Ebre i Montsià	10.000,00 €
Lot 10. Manteniment d'aparells elevadors: Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Alt Urgell, Alta Ribagorça, Cerdanya i Val d'Aran	10.000,00 €

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Lot 11. Serveis de manteniment a tot risc d'escales mecàniques	16.666,67 €
Lot 12. Serveis d'inspecció tècnica reglamentària d'aparells elevadors	25.000,00 €

En els **lots 1 a 10**, l'import s'ha dividit pel nombre màxim d'empreses a seleccionar, és a dir, s'ha dividit el valor anual mitjà del contracte de la unitat de licitació corresponent entre cinc, mentre que pels **lots 11 i 12**, s'ha dividit entre sis, tal i com consta en l'anterior taula, atès que la modalitat de concloure l'Acord marc serà la de concloure amb varies empreses i, per tant, no resultarà necessària l'exigència de la totalitat de l'import del valor anual mitjà del contracte de la unitat de licitació a la que es presentin els licitadors.

Així mateix, les empreses licitadores hauran de disposar d'una **assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals**, per un import igual o superior a 1.000.000€, o comprometre's a formalitzar-la en el cas de resultar adjudicatari de l'Acord marc, d'acord amb el previst a l'article 87.1 b), per tal d'assegurar els riscos que puguin sorgir durant l'execució

- **SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL:**

Es proposa l'adopció del mitjà d'acreditació contingut en l'article 89.1, lletra a), de la LCSP. Aquest mitjà fa referència a la relació de serveis realitzats, d'igual o similar naturalesa a la de l'objecte del contracte, efectuats per les empreses licitadores en els tres darrers anys. En combinació amb el punt tercer del mateix article, es demana que l'import acumulat en l'any de millor execució sigui igual o superior al 70% d'una anualitat del pressupost de licitació (IVA exclòs), d'acord amb la següent taula:

LOT	SOLVÈNCIA TÈCNICA REQUERIDA PER UNITAT DE LICITACIÓ
Lot 1. Manteniment d'aparells elevadors: Barcelonès i Baix Llobregat	56.000,00 €
Lot 2. Manteniment d'aparells elevadors: Maresme i Vallès Oriental	42.000,00 €
Lot 3. Manteniment d'aparells elevadors: Vallès Occidental	28.000,00 €
Lot 4. Manteniment d'aparells elevadors: Garraf. Alt Penedès i Anoia	28.000,00 €
Lot 5. Manteniment d'aparells elevadors: Osona, Bages, Berguedà, Moianès i	28.000,00 €
Lot 6. Manteniment d'aparells elevadors: Selva, Gironès, Baix Empordà, Pla de l'Estany, Alt Empordà, Garrotxa i Ripollès	70.000,00 €
Lot 7. Manteniment d'aparells elevadors: Baix Penedès, Alt Camp, Conca de Barberà, Tarragonès, Baix Camp i Priorat	28.000,00 €
Lot 8. Manteniment d'aparells elevadors: Segarra, Urgell, Pla d'Urgell, Garrigues, Noguera i Segrià	21.000,00 €
Lot 9. Manteniment d'aparells elevadors: Ribera d'Ebre, Terra Alta, Baix Ebre i	7.000,00 €

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Lot 10. Manteniment d'aparells elevadors: Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Alt Urgell, Alta Ribagorça, Cerdanya i Val d'Aran	7.000,00 €
Lot 11. Serveis de manteniment a tot risc d'escaleres mecàniques	11.666,67 €
Lot 12. Serveis d'inspecció tècnica reglamentària d'aparells elevadors	17.500,00 €

Per les mateixes raons indicades en el punt de solvència econòmica, no resultarà necessària l'exigència de la totalitat de l'import, de manera que s'ha dividit entre 5 o 6 segons correspongui a cada Lot, tal i com consta en l'anterior taula.

La petició de la relació de serveis iguals o equivalents realitzats en els tres darrers anys (art. 89.1, lletra a), de la LCSP), a banda de ser el primer dels criteris legals, és una exigència que vol garantir que els licitadors acreditin una experiència mínima en l'objecte del contracte, per tal de poder fer front, amb garanties pels ens locals, a l'execució dels contractes basats en aquest Acord marc de manera satisfactòria. Aquesta exigència està modulada tant per l'import del contracte com per la previsió de repartir l'exigència entre els adjudicataris previstos com a màxim.

Pel que fa als lots 01 a 11, es demana l'habilitació empresarial corresponent per executar els serveis objecte, és a dir, el **certificat d'inscripció en el Registre Integrat Industrial** com empresa conservadora d'ascensors. I pel que fa al **Lot 12**, en tant que organismes de control, es requereix que disposin de **l'acreditació corresponent emesa per ENAC (Entidad Nacional de Acreditación)**.

8. CRITERIS DE VALORACIÓ

D'acord amb allò que preveu l'article 145 LCSP, es proposa que l'adjudicació de l'Acord marc es faci emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació per a la determinació de les millors ofertes relació qualitat-preu. Per això, es proposen els següents criteris d'adjudicació, els quals es divideixen en criteris subjectes a un judici de valor i criteris automàtics, mitjançant els quals s'obtindrà una puntuació que com a màxim serà de 100 punts:

	SOBRE B			SOBRE C	
	Sistemes de comunicació, gestió d'incidències i registre documental	Sostenibilitat dels vehicles assignats per a la prestació del servei	Accessibilitat dels aparells elevadors	Proposició econòmica	Millora del temps de resposta i de reparació fixats en l'Annex núm. 02 del PPT
Lots 1 a 10	15	15	5	60	5
Lot 11	15	15		70	
Lot 12		15		85	

- **CRITERIS DE VALORACIÓ SUBJECTES A UN JUDICI DE VALOR:**

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

- Sistemes de comunicació, gestió d'incidències i registre documental

Havent assegurat a través de les prescripcions mínimes obligatòries definides en el PPT una qualitat mínima dels serveis a executar, esdevé també d'especial rellevància per assegurar la qualitat de les prestacions objecte d'aquestes unitats de licitació, la valoració d'una part important d'aquestes relativa a la metodologia amb la que es desenvoluparà la comunicació entre l'empresa licitadora i les entitats locals destinatàries dels serveis objecte, de com realitzen la gestió d'incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte i de si disposen d'un registre documental amb tota la documentació emesa en cadascuna de les actuacions.

Atès que la idoneïtat i adequació d'aquesta metodologia revertirà en l'eficàcia i eficiència de les prestacions, en la bona planificació empresarial i, finalment, en el grau de satisfacció de les entitats destinatàries de l'Acord marc, es considera idoni i pertinent incorporar aquest criteri de valoració.

- Sostenibilitat dels vehicles assignats per a la prestació del servei

S'ha considerat idoni valorar la sostenibilitat dels vehicles que disposen i adscriuran, a l'execució dels contractes basats, les empreses que realitzaran els serveis objecte, als efectes de premiar a aquells que siguin més sostenibles amb el medi ambient i, per tant, siguin menys contaminants. En totes les prestacions que es realitzaran, els desplaçaments són necessaris per part dels operaris encarregats de realitzar el manteniment dels aparells elevadors, escales mecàniques i inspeccions tècniques.

- Accessibilitat dels aparells elevadors

En aquesta licitació la prestació principal és el servei de manteniment dels aparells elevadors i, per aquest motiu, s'ha volgut valorar en els Lots 1 a 10 que les empreses licitadores adoptin el compromís d'elaborar i entregar un informe sobre l'accessibilitat dels aparells elevadors presents a les instal·lacions com a anàlisi de possibles millores tècniques que es podrien incorporar per millorar l'accessibilitat.

En aquest criteri, a més, s'ha volgut premiar a les empreses que elaborin aquest informe i l'entreguin a l'entitat local per ajudar-los a tenir les instal·lacions amb les millors condicions d'accessibilitat possibles.

- **CRITERIS DE VALORACIÓ AUTOMÀTICS:**

- Preu

El criteri del preu busca seleccionar les ofertes més avantatjoses, tenint en compte la millor relació qualitat-preu amb l'objectiu d'obtenir ofertes de gran qualitat, en aplicació dels diferents criteris d'adjudicació.

Les empreses presentaran la seva oferta econòmica, d'acord amb uns annexos en format excel per a la millor valoració posterior. Els diferents preus oferts per cada un dels elements que integren cada lot, se'ls hi aplicarà els pesos concrets definits en la clàusula dels criteris d'adjudicació i seguidament, se'n farà el sumatori per tal d'obtenir l'oferta econòmica

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya ponderada. Els punts es distribuïran de forma proporcional inversa (major puntuació al menor preu), fins un màxim de punts en funció del lot.

- Millora del temps de resposta i de reparació fixats a l'Annex núm. 02 del PPT

El criteri de la millora del temps de resposta i de reparació, en els Lots 1 a 10, busca que les entitats locals que necessitin l'actuació de reparació d'alguns dels aparells situat en un punt crític en un moment determinat, disposin de l'opció de la millora dels temps de resposta ofert per les empreses licitadores.

9. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

A partir de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, i de la legislació que la transposa – representada per la LCSP, s'ha incorporat el concepte de contractació estratègica de la contractació pública, permetent la utilització de la contractació pública per la consecució d'objectius socials i mediambientals.

Coherent amb aquesta nova visió estratègica de la contractació pública, l'article 1.3 LCSP propugna, com a objectiu de la mateixa Llei, la incorporació transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals en tots els contractes públics, amb la convicció de que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu a la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

En aquest sentit, l'article 202 LCSP obliga l'òrgan de contractació a l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars de, com a mínim, una condició especial en relació amb l'execució del contracte, d'entre les que es relacionen a l'apartat segon de l'article referenciat.

Així doncs, d'entre les mesures que relaciona l'article referenciat, es proposen a l'òrgan de contractació, com a condicions especials d'execució de caràcter social o mediambiental, les que es detallen seguidament:

A) Condició especial d'execució al tractament de dades personals

Atès que el present Acord marc pot comportar per la seva execució el tractament de dades de caràcter personal, caldrà preveure una condició especial d'execució per la qual les empreses licitadores s'obliguin al compliment de la legislació en aquesta matèria. Aquesta condició especial hauria de tenir caràcter d'obligació essencial als efectes de l'article 211.1, apartat f), de la LCSP.

B) Condició especial d'execució de caràcter ètic

La inclusió de la clàusula amb obligacions de caràcter ètic pels licitadors que ja és d'estil en els Plecs del CCDL/ACM, i que és la translació de l'aprovada en el seu dia per la Generalitat de Catalunya, es proposa, també, en aquesta contractació. Aquesta clàusula estableix un conjunt d'obligacions de caràcter ètic pels licitadors, que tenen per objecte fonamentar la transparència de la contractació pública i la integritat dels seus procediments.

C) Condició especial de caràcter social

Les empreses han de garantir el compliment dels drets laborals i les normes de seguretat dels treballadors que executen els serveis objecte del contracte. Aquesta condició té especial sentit

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

en tractar-se de serveis que hauran d'ésser executats pels treballadors amb maquinaria, com els aparells elevadors, i amb certes alçades que presenta cert risc i complexitat.

D) Consideració especial d'execució de caràcter mediambiental

Finalment, es proposa la inclusió d'una condició especial d'execució en matèria mediambiental, a través de la utilització d'olis lubricants que compleixin amb els requisits pel que fa a compostos químics en la formulació del producte (substàncies tòxiques, biodegradabilitat i ecotoxicitat i limitació de substàncies perilloses), tal com es descriuen a l'Etiqueta ecològica europea o altres ecoetiquetes tipus I equivalents.

10. REMUNERACIÓ

El "Reglament regulador de l'organització i funcionament de la Central de Contractació de l'ACM", aprovat pel Comitè Executiu de l'ACM per acord de 16 de desembre de 2014, i modificat per sengles acords del Comitè Executiu de data 5 d'abril de 2016, 7 de juny de 2016, 14 de febrer de 2020 i 27 de març de 2023, disposa:

"Per fer front a les despeses de gestió suportades per la Central de contractació amb motiu de l'estructura tècnica i administrativa de mitjans personals, materials i tècnics adscrits per a la tramitació de les licitacions, com també, per les tasques de comercialització i seguiment en les fases d'execució i liquidació dels contractes o acords marc que es formalitzen, l'ACM les finançarà total o parcialment a través dels ingressos ordinaris de l'entitat, i amb l'establiment d'una remuneració sobre la facturació anual de les empreses adjudicatàries de les licitacions on la Central de contractació en sigui l'Òrgan de contractació o titular, d'acord amb les previsions de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014".

I, l'Annex en relació a l'establiment del valor de la remuneració es determina que aquest valor s'estableix en base als vectors següents: nombre de Lots de l'Acord marc, nombre d'adjudicatari per Lot, tipologia d'objecte de contracte i prestació de tipus puntual, de recepció o continuada.

Als efectes de poder realitzar aquestes funcions de tramitació de la licitació, gestió i seguiment de l'Acord marc, i d'aquelles altres despeses que puguin generar-se, i un cop aplicats els costos de cada vector i atenent a les característiques del present Acord marc, es proposa que les empreses adjudicatàries dels contractes basats aportin com a finançament per les esmentades accions:

- **5%** sobre la facturació anual, semestral, trimestral o mensual (IVA exclòs), en funció del nombre de contractes basats adjudicats per les entitats locals destinatàries.

En conclusió, atès el contingut d'aquest Informe es considera justificada la necessitat de procedir a la licitació d'un nou Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les indicacions que es contenen al present Informe, emès en compliment de la previsió que fa l'article 28 i 116 de la LCSP.

Nogensmenys, serà l'òrgan de contractació qui determini allò que consideri més adient en Dret.

Expedient de contractació número 2024.05

Acord marc de serveis de manteniment d'aparells elevadors i subministrament d'elements substitutius amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jaume Oliveras i Maristany
Director General del CCDL