



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient

Número d'expedient: PARLC-2025-78 (GEEC)

Contractació: Manteniment sistemes conferències i instal·lació audiovisual

Objecte: Serveis de manteniment dels sistemes de conferències i votacions i de la instal·lació audiovisual

Lots: Lot 1. Manteniment dels sistemes de conferències i votacions
Lot 2. Manteniment de la instal·lació audiovisual

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular la contractació esmentada en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, sobre la base dels següents

ANTECEDENTS

El secretari general del Parlament de Catalunya, actuant en virtut de la delegació de signatura feta per mitjà d'una resolució de la presidència del Parlament de Catalunya del 15 de setembre de 2023 (BOPC 660/13-14, 20.9.2023), d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 159 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), va resoldre, en data 29 d'abril de 2025, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2025-78 (GEEC), per lots, en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la LCSP.

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès l'informe justificatiu de la necessitat de contractar signat pel cap del Departament de Comunicació en data 15 d'abril de 2025, en què es justifica la necessitat del Parlament de disposar dels serveis de manteniment dels seus sistemes de conferències i votacions i de la instal·lació audiovisual de què disposa dividint l'objecte del contracte en dos lots, essent



palesa la manca de mitjans propis per a prestar-los, l'objecte de la licitació i de cadascun dels seus lots s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que estableixen els articles 17 i 308 i següents de la LCSP.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert simplificat ateses les característiques de les prestacions, l'import del valor dels dos lots i els criteris d'adjudicació, els quals són tots automàtics, d'acord amb el que estableixen els apartats 1 a 5 de l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment, de tramitació exclusivament electrònica amb la finalitat d'obtenir la màxima concurrència possible, no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Per a la contractació per sota del llindar econòmic dels 143.000,00 euros, sigui de serveis sigui de subministraments, es pot utilitzar el procediment obert simplificat, que és un procediment més ràpid i dinàmic i que no requereix el formalisme dels procediments oberts no simplificats, sempre que com a mínim el 75% de la puntuació correspongui a criteris avaluable de manera automàtica, i com a màxim el 25%, a criteris sotmesos a judici de valor, com és el cas d'aquesta contractació, en la qual s'ha optat per posar únicament criteris automàtics.

El procediment simplificat té els trets principals següents:

- L'anunci de licitació del contracte només cal publicar-lo en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.
- El termini per a presentar proposicions es redueix a un mínim de quinze dies.
- No escau la constitució de cap garantia provisional.
- Els licitadors que es presentin a licitacions fetes per mitjà d'aquest procediment simplificat han d'estar inscrits en el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECSP).
- La presentació de l'oferta exigeix una declaració responsable en què constin els aspectes exigits legalment o que la LCSP permeti que el Parlament reclami.
- L'oferta s'ha de presentar en un únic sobre si només hi ha criteris d'adjudicació automàtics, o en dos sobres si hi ha criteris d'adjudicació automàtics i no automàtics. En aquesta licitació, atès que no hi ha criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, l'oferta s'ha de presentar en un sobre únic.

Com s'ha esmentat, d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels ERGI i l'article 159 de la LCSP, el president o presidenta del Parlament és l'òrgan de contractació en els contractes de serveis i subministraments tramitats pel procediment obert simplificat en què els criteris d'avaluació quantificables automàticament representin, com a mínim, un 75% del total de la puntuació.



Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació de referència compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP, que són d'un mínim de quinze dies naturals per al procediment obert simplificat. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses.

El plec de clàusules administratives estableix el sistema de determinació del preu de la contractació, d'acord amb els articles 102 i 309 de la LCSP. El preu del contracte s'ha determinat a partir dels preus unitaris corresponents, indicats en cada un dels lots, per als diferents tipus de manteniments (preventiu i correctiu) i d'una estimació del preu per hora del responsable i dels tècnics. En ambdós lots, d'acord amb les necessitats pròpies d'aquests contractes, s'han inclòs, tenint en compte l'envelliment dels equips, dues bosses de despesa màxima, que pot ésser gastada o no atenent les incidències o necessitats derivades de l'activitat parlamentària.

Aquests preus de referència s'han obtingut tenint en compte, d'una banda, els preus que paga el Parlament en els contractes recents d'aquests serveis i els preus de mercat actuals i, de l'altra, el càlcul de la mà d'obra directa del personal que ha de dur a terme la prestació, derivat de l'aplicació de la normativa laboral vigent, prenent com a referència la retribució de les taules salarials que estableixen el conveni col·lectiu d'àmbit estatal de la indústria de producció audiovisual (tècnics), aprovat per la Resolució de la Direcció General del Treball de 22 de març de 2024, i el conveni col·lectiu de treball del sector del comerç del metall de la província de Barcelona per als anys 2022-2024 (codi de conveni núm. 08000765011993), aprovat per la Resolució del Departament d'Empresa i Treball d'11 de gener de 2023.

Cinquena. Termini i pròrroga

El plec de clàusules administratives regula un termini de vigència inicial d'un any, comú per a ambdós lots, amb la previsió que els serveis es puguin prorrogar un any més. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament i no supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrroques.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els diversos criteris d'adjudicació, que són completats pels criteris de valoració específics de l'annex 3 de cada lot del dit plec. S'ha optat per una formulació totalment automàtica dels diversos criteris de cada lot, que són idèntics i es basen en la qualitat i el preu. Es classifiquen entre els purament econòmics i els corresponents a la valoració de l'experiència professional de les persones adscrites a la contractació i són els següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

- Oferta econòmica del preu unitari dels serveis de manteniment preventiu (20 punts)
- Oferta econòmica del preu per hora del responsable tècnic (12 punts)
- Oferta econòmica del preu per hora de cada tècnic o tècnica (18 punts)
- Experiència professional de la persona proposada com a responsable tècnic o responsable tècnica (30 punts)
- Experiència professional de la persona proposada com a tècnic o tècnica 1 (10 punts)
- Experiència professional de la persona proposada com a tècnic o tècnica 2 (10 punts) —

Amb relació als criteris dels dos lots, cal esmentar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament justificats, ponderats i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i es produeix un ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

L'elecció de la fórmula amb relació als diferents preus unitaris té en compte l'oferta presentada, l'oferta més baixa però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar objectivament tots els elements presents. S'incorporen, a més, en l'annex 4, els criteris per a determinar una presumpta anormalitat de les propostes i el procediment que cal activar en cas que la mesa de contractació en detecti.

Quant a l'avaluació dels criteris, i en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, en la mesura que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació provenen de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, sobre l'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat d'una manera ordinària, s'hi acrediten:

- a) L'elecció del procediment de licitació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans, tractant-se d'un contracte de serveis.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, l'òrgan de contractació pot aprovar l'expedient de contractació administrativa i obrir el procediment d'adjudicació del contracte, en els termes següents:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2025-78, relatiu a la contractació, per lots, dels serveis de manteniment dels sistemes de conferències i votacions i de la instal·lació audiovisual, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.
2. Aprovar la despesa màxima de la contractació que comportarà aquest expedient per a la durada inicial d'un any de contracte per un import de 70.000,00 euros, que amb els 14.700,00 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 84.700,00 euros a càrrec de l'aplicació pressupostària D/2130001.

Aquesta despesa es distribueix, per anualitats i lots, de la manera següent:

Lot 1. Manteniment dels sistemes de conferències i votacions		
Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
2025 (4 mesos)	10.000,00 €	12.100,00 €
2026 (8 mesos)	20.000,00 €	24.200,00 €
Lot 2. Manteniment de la instal·lació audiovisual		
Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
2025 (4 mesos)	13.333,33 €	16.133,33 €
2026 (8 mesos)	26.666,67 €	32.266,67 €

Atès de la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.



PARLAMENT DE CATALUNYA

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert simplificat de l'article 159.4 de la LCSP i publicar l'anunci de licitació per mitjà del perfil de contractant, de conformitat amb el que estableix aquest article.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 21 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Joan Ridao i Martí, lletrat del Parlament, o, en substitució seva, Mercè Arderiu Usart, lletrada del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, : Miquel Palomares i Amat, lletrat major del Parlament.

— Josep Escudé i Pont, cap del Departament de Comunicació, o, en substitució seva, Rafel Ramon Martín, tècnic de l'audiovisual, del Departament de Comunicació.

Secretària: Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació de l'Oficina de Contractació, o, en substitució seva, Abraham Requena Ruiz, gestor de contractació de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya