

Informe Tècnic Jurídic **Unitat serveis jurídics**

Valoració de la justificació presentada per l'empresa Internacional Perifericos y Memorias de España, S.L.U. (IPM) relativa a la Contractació del Subministrament de dos servidors amb processadors gràfics (GPU), amb expedient numero LIC-2025-11.

Informació del document

El present document correspon al informe de valoració de la justificació presentada per l'empresa Internacional Perifericos y Memorias de España, S.L.U. (IPM) corresponent a la seva oferta en presumpció d'anormalitat, d'acord amb el procediment que determina l'Art.149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.

Antecedents

L'objecte del contracte és la contractació del Subministrament de dos servidors amb processadors gràfics (GPU).

Per a portar a terme aquest servei, un pressupost base de licitació és de 95.200€ IVA exclòs on el sistema de la determinació del preu del contracte no s'ha inclòs cap import destinat a modificacions contractuals. Contempla l'estimació de tots els compromisos econòmics que poden derivar del contracte. L'import s'ha calculat prenent com a base el preu de mercat, prèvia consulta a diversos proveïdors.

A la concurrència, tramitada mitjançant procediment obert, amb varis criteris d'adjudicació, es va presentar dins del termini establert:

- Internacional Perifericos y Memorias de España, S.L.U. amb NIF B62758602 (en endavant IPM).

En data de 25 d'abril de 2025, es va procedir a l'obertura del Sobre 1 i a comprovar la documentació general acreditativa del compliment dels requisits aportada pel licitador, resultant admès a la licitació d'acord amb el que es preveu al plec de clàusules administratives.

En data de 30 d'abril de 2025, s'efectua en acte públic l'obertura del Sobre 3, traspasant la documentació corresponent a l'oferta econòmica i altres criteris automàtics als serveis tècnics per a la seva avaluació d'acord amb la clàusula 17.10 dels plecs administratius.

En data de 30 d'abril de 2025 s'emet informe tècnic de valoració del Sobre 3 amb el següent resultat:

(..) A la vista de les ofertes presentades, es conclou que la presentada per IPM podria trobar-se incursa en presumpció d'anormalitat, donat que els imports inclosos en l'oferta són susceptibles de ser manifestament insuficients per tal de dur a terme l'objecte contractual, per al que caldrà procedir d'acord a l'establert en l'art.149 de la Llei de Contractes del sector Públic.

Atenent al conjunt de criteris de valoració, es considera procedent requerir IPM per tal que mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes, almenys justifiqui i desglossi raonada i detalladament, les condicions, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la implantació del projecte i la prestació del servei o l'originalitat de les prestacions proposades, així

com el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents al lloc en què s'hagi de realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Un cop efectuada la lectura de l'informe Tècnic de valoració de les ofertes, els membres de la Mesa de contractació, acorden:

- Requerir a l'empresa IPM perquè presenti la corresponent justificació dels valors anormalment baixos presentats d'acord amb el que determina l'Art.149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, en un període no superior als 5 dies hàbils des de l'enviament de la corresponent comunicació, tal i com s'estableix a l'Art.18.2 del plec de prescripcions administratives de la licitació de Referència.

En data 30 d'abril de 2025 es tramet a l'empresa IPM requeriment de justificació de l'oferta anormalment baixa relativa a la contractació del Subministrament de dos servidors amb processadors gràfics (GPU), amb expedient numero LIC-2025-11. En data 2 de maig de 2025 presenta el document de justificació dins el termini establert.

Consideracions jurídiques

El procediment de justificació de les ofertes que es troben incurses en presumpció d'anormalitat s'ha d'entendre dins de l'àmbit legislatiu vigent en matèria de contractació administrativa i la jurisprudència generada en la seva aplicació pels diferents tribunals de referència, com una confirmació i garantia dels principis bàsics de la contractació pública.

Així, les normes del dret de la Unió Europea relatives a la contractació pública han posat marcadament l'accent en la necessitat d'obrir les concurrències al nombre més gran d'empreses possible, consagrant com a principis bàsics de la contractació pública els de lliure concurrència, no discriminació i transparència. Tal i com s'assenyala a l'Art. 1. de la LCSP, on diu que (...) "aquesta Llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusti als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors; i d'assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i el principi d'integritat, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats que s'han de satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa".

En línia amb això, la legislació estatal ha dissenyat un sistema legal que obre les contractacions a un nombre més gran d'empreses i que exigeix que l'adjudicació dels contractes es faci a favor l'empresa que presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa mitjançant una pluralitat de criteris d'adjudicació amb base en la millor relació qualitat-preu, si bé es contempla una excepció, com es la possibilitat de considerar que l'oferta és anormalment baixa o desproporcionada, és a dir, que conté valors econòmics inferiors al que és raonable o que els diferents elements que la integren no tenen l'adequada congruència entre si, o que la oferta es inviable per haver estat formulada en termes que per la seva naturalesa la fan anormalment baixa.

La consideració de la oferta com a anormalment baixa, a la llum d'aquests principis de la legislació, la resumeix perfectament la Resolució numero 121/2012 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC):

(...) "Como ya se ha expuesto en anteriores resoluciones de este Tribunal, el interés general o interés público ha sido durante décadas el principal elemento conformador de los principios que inspiraban la legislación de la contratación pública española. Sin embargo, la influencia del derecho de la Unión Europea ha producido un cambio radical en esta circunstancia, pasando a situar como centro en torno al cual gravitan los principios que inspiran dicha legislación, los de libre competencia, no discriminación y transparencia, principios que quedan garantizados mediante la exigencia de que la adjudicación se haga a la oferta económicamente más ventajosa,

considerándose como tal aquélla que reúna las mejores condiciones tanto desde el punto de vista técnico como económico.

Por excepción, y, precisamente para garantizar el interés general, se prevé la posibilidad de que una proposición reúna tal característica y no sea considerada sin embargo la más ventajosa, cuando en ella se entienda que hay elementos que la hacen incongruente o desproporcionada o anormalmente baja. En consecuencia, tanto el derecho de la Unión Europea (en especial la Directiva 2004/18/CE), como el español, admiten la posibilidad de que la oferta inicialmente más ventajosa no sea la que sirva de base para la adjudicación.”

Ara bé, també s'ha de dir que aquesta excepció no es pot considerar il·limitada i universal, i és per això, que la LCSP obliga, que en els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, que aquesta només pugui ser exclosa del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix l'article 149 LCSP, en virtut del qual la mesa de contractació, haurà d'identificar les ofertes que estan incurses en presumpció d'anormalitat, havent de contemplar-se als plecs, a aquests efectes, els paràmetres objectius que hauran de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal i dur a terme el procediment contradictori previst en l'article 149.4 de la LCSP per tal que, si s'escau, se'n justifiqui la seva viabilitat.

Així, la justificació del licitador en presumpció d'anormalitat, ha de oferir a l'òrgan de contractació arguments que permetin explicar la viabilitat i la serietat de l'oferta i és per això, que aquesta justificació, ha de recollir totes aquelles condicions de la seva oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos tant de la implantació del projecte com de la prestació del, per tal de demostrar de manera satisfactòria que, malgrat l'estalvi que comporta la seva oferta, aquesta no posa en perill la futura execució del contracte d'acord amb l'oferta acceptada i en els mateixos termes de la mateixa.

Això exigeix demostrar que, gràcies a les solucions tècniques especials, a les condicions especialment favorables de què disposi per executar les prestacions del contracte, a l'originalitat de la forma d'execució de les mateixes que es proposi aplicar o a la possible obtenció d'ajudes, el licitador està en condicions d'assumir, al preu ofert, les obligacions contractuals que es proposa assumir, amb ple respecte de les disposicions relatives a la protecció del medi ambient i de les condicions de treball vigents al lloc.

Consideracions tècniques

Per poder apreciar el caràcter d'anormalitat de l'oferta, tenint en compte l'article 149.4, s'ha portat a terme l'anàlisi de la documentació justificativa aportada d'aquelles condicions de l'oferta presentada per l'empresa IPM que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos tant de la implantació del projecte com de la prestació del servei d'acord amb el valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201 de la LCSP.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

L'empresa IPM, aporta un document detallat amb consideracions generals en quant a factors d'empresa i tècnic, així com una rigorosa justificació econòmica relativa tant al preu del

subministrament, desglossant de manera minuciosa els conceptes que integren els materials a subministrar.

L'empresa, complementa la seva justificació amb l'aportació de diversos documents acreditatius que expliquen, emparen i donen cobertura suficient als càlculs dels preus oferts.

Conclusions

A la vista de la justificació presentada pel licitador en presumpció d'anormalitat IPM en relació a l'expedient de justificació de l'oferta anormalment baixa relativa a la contractació del Subministrament de dos servidors amb processadors gràfics (GPU, amb expedient numero LIC-2025-11 i de tot el considerat anteriorment, qui subscriu entén que l'empresa IPM, explica satisfactòriament i sobradament el baix nivell de preus ofert, no detectant-se cap justificació incompleta o que es fonamentin en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic per al que considerem que les explicacions justificatives de l'empresa IPM, s'han de considerar completes i suficients.

Barcelona, a 5 de maig de 2025

Elvira Pérez
Serveis jurídics UPCnet Tech, SLU.