

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: SISTEMA DINÀMIC D'ADQUISICIÓ PER A L'HOMOLOGACIÓ DE PROVEÏDORS PER AL SUBMINISTRAMENT MITJANÇANT COMPRA I SERVEI EN MODALITAT DE RENTING I LLOGUER PUNTUAL DE DIVERSOS VEHICLES PER AL GRUP TERSA.

Valor estimat del contracte: 1.890.000,00 € (IVA exclòs)
Exp. Núm. CTTE1100.

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de clàusules administratives particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. En data 8 d'abril de 2025, el director de logística va emetre un informe en el que es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en relació amb el procediment relatiu al subministrament mitjançant compra i servei en modalitat de renting i lloguer puntual de diversos vehicles per al Grup TERSA, amb tramitació mitjançant sistema dinàmic d'adquisició.

Tal i com s'esmenta a la memòria justificativa, el procediment té com a objectiu el subministrament/servei de qualsevol tipus de vehicle tant en modalitat de renting com en modalitat de lloguer puntual i compra, de conformitat amb les categories indicades, per a totes les empreses pertanyents al Grup TERSA, amb preferència a les opcions menys contaminants que es puguin contemplar al mercat en cada moment de la necessitat, però que, alhora, estigui en consonància amb un ús eficaç i eficient per al desenvolupament òptim de l'operativa.

Aquest model de contractació permetrà un major accés a la diversitat i innovació existent en tot moment durant tota la vigència del SDA. L'homologació constant de nous proveïdors per a les seves diferents categories permetrà estar en constant actualització i adaptació al mercat, afavorint, a més, la màxima concurrència possible.

Per aquests motius, es proposa la utilització d'un Sistema Dinàmic d'Adquisició a causa de les condicions establertes anteriorment, en considerar que aquest procediment és el que més s'adequa per al compliment de les necessitats indicades.

D'acord amb el que s'indica a l'article 223.2 de la LCSP, el present procediment es dividirà en les següents categories:

Categoria 1: Servei de **renting** de **turismes** sense opció de compra.

Categoria 2: Servei de **renting** de **furgonetes** sense opció de compra.



Categoria 3: Subministrament de **furgonetes** mitjançant **compra**.

Categoria 4: Servei de **rènting** de **camions** sense opció de compra.

Categoria 5: Subministrament de **camions** mitjançant **compra**.

Categoria 6: Servei de **lloguer puntual** de **camions** sense opció de compra.

Categoria 7: Servei de **rènting** de **motocicletes** sense opció de compra.

Categoria 8: Subministrament de **motocicletes** mitjançant **compra**.

S'ha considerat que és necessari dividir el SDA en les categories indicades a causa de l'especialització de les empreses que componen el sector de l'objecte del contracte. Dividint el procediment en les categories indicades es desitja afavorir la concurrència en el mateix, permetent a un major nombre d'empreses accedir a alguna de les categories indicades.

D'acord amb l'anterior antecedent, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, als efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública.

Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, és qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 223, els òrgans de contractació poden articular Sistemes Dinàmics d'Adquisició per serveis i subministrament d'ús corrent, generalment disponibles en el mercat, sempre que el recurs a aquests instruments no obstaculitzi la competència.



El Sistema Dinàmic d'Adquisició no obstaculitza la competència atès que el termini per presentar les sol·licituds de participació romandrà obert durant tota la vigència de l'SDA i s'ha ajustat la mida dels contractes per facilitar el compliment dels requisits de solvència per petites i mitjanes empreses.

En relació a la garantia definitiva, s'eximeix la presentació de la garantia definitiva d'acord amb l'article 107.5 de la LCSP, poden sol·licitar-se, si es considera necessari, quan es realitzin els contractes basats pertinents.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei a les categories 1, 2, 4, 6 i 7 i de subministrament a les categories 3, 5 i 8.

Tercera.- Tramitació.

En relació amb el present procediment, es seguirà l'establert als articles 224, 225 i 226 de la LCSP. En relació amb això:

"Artículo 224. Implementación.

1. Para contratar en el marco de un sistema dinámico de adquisición los órganos de contratación seguirán las normas del procedimiento restringido, con las especialidades que se establecen en esta Sección.

2. Serán admitidos en el sistema todos los solicitantes que cumplan los criterios de selección, sin que pueda limitarse el número de candidatos admisibles en el sistema.

...

4. Todas las comunicaciones que se realicen en el contexto de un sistema dinámico de adquisición se harán utilizando únicamente medios electrónicos, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley.

...

Artículo 225. Incorporación de empresas al sistema.

1. Durante todo el período de vigencia del sistema dinámico de adquisición, cualquier empresario interesado podrá solicitar participar en el sistema en las condiciones expuestas en el artículo anterior.

2. El plazo mínimo para la presentación de las solicitudes de participación será de treinta días, contados a partir de la fecha del envío del anuncio de licitación a la Oficina de Publicaciones de la Unión Europea...

...

5. Cuando los candidatos hubieran acreditado el cumplimiento de los criterios de selección mediante la presentación de la declaración responsable a que se refiere el artículo 140 de la presente Ley, los órganos de contratación podrán exigirles en cualquier momento del período de vigencia del sistema dinámico de adquisición que presenten una nueva declaración responsable renovada y actualizada. La misma deberá ser aportada por el candidato dentro del plazo de cinco días hábiles contados a partir de la fecha en que este fue requerido.



Durante todo el período de vigencia del sistema dinámico de adquisición será de aplicación el apartado 3 del artículo 140.

Artículo 226. Adjudicación de los contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición.

- 1. Cada contrato que se pretenda adjudicar en el marco de un sistema dinámico de adquisición deberá ser objeto de una licitación.*

En aplicación de lo dispuesto en el párrafo anterior, la adjudicación de los contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición se basará en los términos que hayan sido previstos en los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas del sistema dinámico de adquisición, que deberán concretarse con mayor precisión con carácter previo a la licitación para la adjudicación del contrato específico en las correspondientes invitaciones.

2. Los órganos de contratación invitarán a todas las empresas que hubieran sido previamente admitidas al sistema dinámico de adquisición a presentar una oferta en cada licitación que se celebre en el marco de dicho sistema, con sujeción a lo dispuesto en el apartado 4 del artículo 162 y en el apartado 2 del artículo 163...

3. El plazo mínimo para la presentación de ofertas será de diez días, contados a partir de la fecha de envío de la invitación escrita.

4. Los órganos de contratación adjudicarán el contrato específico al licitador que hubiera presentado la mejor oferta, de acuerdo con los criterios de adjudicación detallados en el anuncio de licitación para el sistema dinámico de adquisición. Cuando proceda, estos criterios podrán formularse con más precisión en la invitación a los candidatos. Según lo dispuesto en el artículo 167 letra e), se considerarán irregulares o inaceptables las ofertas que no se ajusten a lo previsto en los pliegos; aquellas que se hayan presentado fuera de plazo; las que muestren indicios de colusión o corrupción; las que hayan sido consideradas anormalmente bajas por el órgano de contratación; o aquellas cuyo precio supere el presupuesto base de licitación."

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2^a, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació en el Perfil del Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya, segons l'article 159 de la LCSP i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE). A més, degut al caràcter electrònic del procediment, la tramesa del mateix es realitzarà mitjançant el Portal de Contractació de l'Ajuntament de Barcelona.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

Perfecció dels contractes derivats:

Tal i com s'esmenta a l'article 36 de la LCSP, els contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició, es perfeccionen amb la seva adjudicació.



Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 relatius al procediment obert, de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El procediment tindrà una durada estimada de dos (2) anys amb possibilitat de pròrroga expressa anual amb un màxim de dos (2) anualitats.

Justificació: s'estableix una durada inicial de dos anys amb l'objectiu de facilitar l'entrada a nous operadors que els permeti oferir preus competitius.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions i les característiques del servei.

Sisena.- Compliment criteris de solvència i capacitat. Primera fase SDA.

En aquesta primera fase del SDA, els licitadors resultaran homologats/acreditats mitjançant el compliment de la capacitat i solvència requerida.

L'acreditació per part dels empresaris de la capacitat, solvència econòmica, financera i tècnica o professional es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora en la memòria justificativa les condicions de solvència per aquesta licitació, així com la seva justificació.

Setena.- Criteris d'adjudicació per a futures adjudicacions (contractes derivats).

A l'expedient s'incorpora a la memòria justificativa els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Licitació contractes derivats: En cada un dels contractes derivats s'enviarà invitació a les empreses acreditades. Tramitació: Ordinària (art. 116 i següents de la LCSP). Procediment: Restringit.



Termini de presentació de proposicions: 10 dies. Tramitació electrònica: sí.

Els criteris d'adjudicació pel Sistema Dinàmic d'Adquisició es descriuen a continuació, si bé, la invitació als contractes derivats que s'enviarà a les empreses admeses a la Fase I s'indicarà de forma específica els criteris d'adjudicació pel contracte derivat.

Degut a la naturalesa i casuística del present procediment, s'estableixen inicialment criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques en la seva totalitat, encara que es podran indicar criteris avaluables mitjançant criteris subjectes a judici de valor si es considera idoni pel contracte derivat en específic.

Un cop es generin les necessitats plantejades al procediment (fase 2), i tal com s'indica a la memòria justificativa, els criteris estimats a executar són els següents:

- Criteris avaluables mitjançant fórmules automàtiques:
 - o Oferta econòmica (35 a 90%).
 - o Termini d'entrega (0 a 20%).
 - o Temps d'entrega del vehicle de substitució (0 a 10%).
 - o Ampliació del període de garantia (0 a 10%).

S'apreciaran baixes desproporcionades en aplicació dels criteris objectius establerts en la Instrucció de la Gerència Municipal de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública annex al Decret d'Alcaldia S1/D/2018-416.

En casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, s'aplicarà el que estableix l'article 147 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació es troben directament vinculats amb l'objecte del servei/subministrament a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145.1, 145.2, 145.3 i següents de la LCSP.

Per part del Departament jurídic s'han considerat correctes i adients.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és la consellera delegada de TERSA, amb la conformitat i aprovació del Comitè de direcció.



Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació del subministrament mitjançant compra i servei en modalitat de renting i lloguer puntual de diversos vehicles per al Grup TERSA, amb tramitació mitjançant sistema dinàmic d'adquisició, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

Sonia Corominas Soler
Directora jurídica i de contractació.