

Informe tècnic

Títol: Contracte mixt de serveis, obres i subministrament del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva (Tramitació Harmonitzada).

Expedient: 2024/00007725C

Vist l'expedient de referència, el/la Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent **informe**:

Antecedents

El Consell Comarcal de la Selva, en sessió plenària del 25 de juny de 2024, va aprovar l'expedient de contractació del "Contracte mixt de serveis, obres i subministrament del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva".

En data de 5 de setembre de 2024, la mesa de contractació del contracte mixt d'obres i subministrament del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva, celebra la sessió de valoració de la documentació presentada al sobre A de dit contracte, i en ell s'acorda el següent:

*"REQUERIR a l'empresa **Serveis Integrals de Manteniment Rubatec S.A.**, que porti documentació justificativa del compliment dels requisits de solvència tècnica i professional, o alternativament, d'estar classificada en el Grup O, subgrup 04, categoria 5. Atorgar al licitador un termini de tres dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la notificació del corresponent requeriment per que esmeni la documentació, informant-lo que de no fer-ho la mesa de contractació entendrà que el licitador desisteix de la seva oferta i per tant, no s'obriran la resta de sobres."*

En data de 25 de setembre de 2024, es notifica a l'empresa Serveis Integrals de Manteniment Rubatec S.A. el requeriment d'esmena així com l'acta de la mesa.

En data de 25 de setembre de 2024, Serveis Integrals de Manteniment Rubatec SA, mitjançant instància al registre d'entrada amb número 2024051284 aporta la documentació sobre el llistat de treballs realitzats en els últims 3 anys per justificar la solvència tècnica i professional, la suma dels quals és de 3.210.944,25€.

En data de 4 d'octubre de 2024, la mesa de Contractació qualifica la documentació aportada en compliment dels requeriments efectuats en data de 25 de setembre de 2024. D'acord amb l'acta de la mesa de data 4 d'octubre de 2024, en el cas de Serveis Integrals de Manteniment Rubatec, S.A. s'indica el següent:

*"**Serveis Integrals de Manteniment Rubatec S.A.** Per error, la mesa de contractació va sol·licitar a l'empresa licitadora el DEUC del subcontractista si bé d'acord amb la documentació aportada, manifesta que no té intenció de subcontractar i així quedava reflexat en el DEUC presentat i per tant la mesa dona per esmenat aquest extrem."*

Pel que fa al requeriment de Solvència tècnica i professional, l'empresa aporta certificats de bona execució amb els següents imports acumulats en els últims anys:

- 2020: 1.540.654,48 €
- 2021: 3.210.944,25 €
- 2022: 1.815.044,16 €
- 2023: 552.090,24 €

Per acreditar el compliment dels requisits de solvència tècnica i professional, l'empresa ha d'acreditar-ho amb una relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució ha de ser igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

En l'acta de la sessió de 5 de setembre de 2024, hi ha un error aritmètic en el càlcul de l'anualitat mitjana del contracte. Aquest import es calcula per analogia de conformitat amb les determinacions de l'article 36.6 del Reial Decret 1098/2001 d'acord amb la següent fórmula:

*Anualitat mitjana = (Valor estimat/número de mesos de durada del contracte)*12*

En aquell cas, no es van tenir en compte els imports de les modificacions en la fórmula, pel el 70% de l'anualitat mitjana del contracte és:

*Lot 1: $((12.288.307,44/60)*12)*0,7= 1.720.363,04$ €*

*Lot 2: $((15.487.597,14/60)*12)*0,7= 2.168.263,60$ €*

El licitador ha acreditat, en l'any de major execució dels tres últims conclosos (2021) la realització de treballs de igual o similar naturalesa per import de 3.210.944,25€ que son inferiors a l'import requerit per acreditar la solvència, de 3.888.626,64 €."

I s'acorda:

"EXCLOURE a l'empresa Serveis Integrals de Manteniment Rubatec S.A. del procediment de contractació atès que no compleix amb els requisits de solvència tècnica i professional marcada en la documentació reguladora del procediment de contractació, això és haver justificat la realització de treballs d'igual o similar naturalesa al de l'objecte del contracte per un import anual acumulat en l'any de major execució igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte que acumuladament pels lots 1 i 2 se situa en 3.888.626,64 €."

En data 11 d'octubre de 2024, la mesa de contractació acorda el següent:

"SOTMETRE les ofertes tècniques admeses a informe per part del serveis tècnics per tal realitzin la valoració corresponent."

En data de 21 d'octubre de 2024, Serveis Integrals de Manteniment Rubatec S.A. presenta per registre amb número d'entrada 2024056127 un recurs especial en matèria de contractació amb les següents al·legacions:

- 1- No s'indica en el requeriment inicial d'esmena, quin era l'import de l'anualitat mitjana que Rubatec havia de justificar.

- 2- Que l'òrgan de contractació genera confusió amb la modificació de plecs i amb relació al pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte fruit de les modificacions operades i per extensió de l'anualitat mitjana del contracte.
- 3- El requeriment d'esmena no era suficientment clar.
- 4- Que Rubatec només va tenir 3 dies per aportar els certificats en qüestió i que si la mesa hagués actuat de conformitat amb el previst al PCAP, n'hagués tingut deu.
- 5- Aquestes al·legacions es posen de manifest a l'empara de l'article 44.3 de la LCSP i sol·liciten que l'acta de la mesa s'esmeni d'ofici, sense necessitat d'interposar un recurs especial en matèria de contractació.

En data 18 de desembre de 2024 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic emet la resolució 482/2024, mitjançant la qual s'acorda:

- "1.- Estimar el recurs especial en matèria de contractació interposat per P.F.M., en nom i representació de l'empresa SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA, contra l'acte mitjançant el qual se l'exclou del procediment de licitació del contracte de serveis d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva, licitat pel CONSELL COMARCAL DE LA SELVA (expedient 2024/00007725C), en el sentit indicat en el fonament jurídic sisè.*
- 2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de mala fe o temeritat en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.*
- 3.- Indicar a l'òrgan de contractació que, d'acord amb l'article 57.4 de la LCSP, ha de donar coneixement a aquest Tribunal de les actuacions que adopti per complir aquesta resolució.*
- 4.- Notificar aquesta resolució a totes les parts."*

En data 4 de febrer de 2025, el Ple del Consell Comarcal de la Selva acorda el següent:

"Primer.- POSAR en coneixement de l'òrgan de contractació, en aquest cas, el Ple del Consell Comarcal de la Selva, el contingut de la Resolució 482/2024 (Recurs N-2024-0499) relatiu al recurs especial en matèria de contractació interposat per P.F.M. en nom i representació de l'empresa SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC S.A., contra l'acte mitjançant el qual se l'exclou del procediment de licitació del contracte de serveis d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva, licitat pel Consell Comarcal de la Selva (expedient 2024/00007725C).

Segon.- ORDENAR a la mesa de contractació admetre a l'empresa SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA en el procediment de contractació del serveis d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva, d'acord amb el que estableix la resolució 482/2024 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

Tercer.- ORDENAR a la mesa de contractació, l'obertura del Sobre B de l'empresa SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA, la valoració de les ofertes contingudes en el Sobre B i la continuació de la tramitació del procediment de contractació."

En l'acta de la Mesa de 6 de febrer de 2025, la mesa de contractació acorda el següent:

“ADMETRE a l'empresa **SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC SA** en el procediment de contractació del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva.

SOTMETRE la oferta tècnica de l'empresa **SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC SA** a informe per part del serveis tècnics per tal realitzin la valoració corresponent.”

En la sessió de 27 de març de 2025, es dona compte del resultat de l'avaluació relativa a les proposicions contingudes en el sobre núm. 2, oferta tècnica, d'acord amb l'informe dels serveis tècnics del Departament de Territori i Sostenibilitat del Consell Comarcal de la Selva. La puntuació resultant de les empreses licitadores, en base a les ponències redactades, és la següent:

LOT 1:

Posició	Licitor	Qualitat	Diagnosi Proposta Conclusió TOTAL			
	<i>puntuacions màximes</i>	2,0	6,0	8,0	4,0	20,0
1	SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC SA	1,8	5,7	5,7	3,9	17,1
2	ACCIONA AGUA, SA	2,0	6,0	5,7	3,1	16,8
3	REMONDIS AGUA,	1,8	6,0	5,9	2,6	16,3
4	COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA	1,9	4,5	6,3	2,7	15,4
5	UTE- TRANSPARENTA-FACSA	1,7	4,3	3,9	2,9	12,8
6	ACSA-OBRES E INFRASTRUCTURAS	1,3	1,8	5,8	2,8	11,6

LOT 2:

Posició	Licitor	Qualitat	Diagnosi Proposta Conclusió TOTAL			
	<i>puntuacions màximes</i>	2,0	6,0	8,0	4,0	20,0
1	ACCIONA AGUA, SA	2,0	6,0	5,4	3,5	16,8
2	SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC SA	1,8	5,7	5,8	3,4	16,7
3	REMONDIS AGUA,	1,8	6,0	5,7	2,0	15,5
4	COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA	1,9	4,5	5,9	2,2	14,4

5	UTE- TRANSPARENTA-FACSA	1,7	4,3	4,3	2,9	13,2
6	ACSA-OBRES E INFRASTRUCTURAS	1,3	1,8	5,7	2,5	11,3

En data de 3 d'abril de 2025, la mesa de contractació celebra l'acta d'obertura del sobre C, la puntuació total, després de valorar les ofertes és la següent:

LOT 1:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Acciona Agua SA	50,00	30	16,8	96,8
UTE Transparenta-FACSA	47,48	30	12,8	90,28
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	43,82	30	17,1	89,92
Remondis Agua	43,22	30	16,3	89,52
Companyia General d'Aigües de Catalunya SA	43,76	30	15,4	89,16
ACSA Obras e Infraestructuras SAU	42,34	30	11,6	83,94

LOT 2:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Acciona Agua SA	50,00	30	16,8	96,80
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	47,07	30	16,7	93,77
UTE Transparenta-FACSA	48,93	30	13,2	92,13
Remondis Agua	44,15	30	15,5	89,65
Companyia General d'Aigües de	43,58	30	14,4	87,98

Catalunya SA				
ACSA Obras e Infraestructuras SAU	44,14	30	11,3	85,44

I s'acorda el següent:

“PROPOSAR al Ple del Consell Comarcal de la Selva l'adjudicació del Lot 1: Selva Nord contracte de contracte mixt de serveis, obres i subministrament del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva a l'empresa Acciona Agua SA pel preu de 8.190.913,35 € (IVA exclòs).

PROPOSAR al Ple del Consell Comarcal de la Selva l'adjudicació del Lot 2: Selva Sud contracte de contracte mixt de serveis, obres i subministrament del servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva a l'empresa Acciona Agua SA pel preu de 10.548.813,10 € (IVA exclòs).”

Aquesta acta es publica al perfil del contractant en data d'11 d'abril de 2025.

En data de 14 d'abril de 2025, l'empresa Transparenta Cicle Integral de l'Aigua, per mitjà d'una instància amb número de registre 2025018239 sol·licita la revisió de les ofertes presentades per les empreses licitadores en el procediment de contractació, per haver detectat incongruències en el sumatori de puntuacions assignades a algunes empreses.

Un cop revisada la documentació i l'acta, es comprova que existeix un error de caràcter aritmètic en la taula continguda en l'apartat 5.1.7 de l'acta, que es refereix a les puntuacions totals del lot 1. Concretament en la valoració de la puntuació de l'empresa Serveis Integrals de Manteniment Rubatec:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	43,82	30	17,1	89,92

La puntuació total és incorrecte, atès que la suma de les tres puntuacions dona un total de 90,92. Pel que la taula ha de quedar redactada de la següent forma:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	43,82	30	17,1	90,92

Fonaments de dret

L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix:

“Las Administraciones Públicas podrán, asimismo, rectificar en cualquier momento, de oficio o a instancia de los interesados, los errores materiales, de hecho o aritméticos existentes en sus actos.”

Aquest precepte permet a l'Administració corregir errors evidents i manifestos que no alterin el fons de l'acte, sense necessitat d'iniciar un procediment de revisió d'ofici.

En relació amb el concepte jurídic d'error material o aritmètic, cal tenir en compte el Dictamen núm. 268/2008, de 17 de desembre del Consell Consultiu de Castella-la Manxa, que assenyala:

“El error a que se refiere el precepto presupone una discordancia entre lo que la Administración pretendía expresar, la declaración de la voluntad administrativa y su efectiva formulación externa. El concepto de error de hecho o aritmético ha sido ampliamente ponderado por nuestra jurisprudencia, quedando caracterizado en su doctrina como aquél que resulte ostensible, manifiesto, indiscutible, implicando, por sí solo, la evidencia del mismo, sin necesidad de mayores razonamientos y exteriorizándose prima facie, por su sola contemplación. Además, la rectificación de errores no puede suponer la declaración de nulidad del acto que se rectifica, por lo que no es una modalidad de la revisión de oficio, quedando limitado su uso a la subsanación de aquellos errores que permitan la subsistencia del acto que los contiene porque precisamente su corrección haga conforme lo formulado con lo lo pretendido.”

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 18 de juny de 2001 concreta les condicions que han de concórrer per tal que un error pugui ser rectificat mitjançant aquest mecanisme:

“es menester considera que el error material o de hecho se caracteriza por ser ostensible, manifiesto, indiscutible y evidente por sí mismo, sin necesidad de mayores razonamientos, y por exteriorizarse prima facie, por su sola contemplación (frente al carácter de calificación jurídica, seguida de una declaración basada en ella, que ostenta el error de derecho), por lo que, para poder aplicar el mecanismo procedimental de rectificación de errores materiales o de hecho, se requiere que concurren, en esencia, las siguientes circunstancias:

- 1. Que se trate de simples equivocaciones elementales de nombres, fechas, operaciones aritméticas o transcripciones de documentos;*
- 2. Que el error se aprecie teniendo en cuenta exclusivamente los datos del expediente administrativo en el que se advierte;*
- 3. Que el error sea patente y claro, sin necesidad de acudir a interpretaciones de normas jurídicas aplicables.*
- 4. Que no se proceda de oficio a la revisión de actos administrativos firmes y consentidos.*
- 5. Que no se produzca una alteración fundamental en el sentido del acto (pues no existe error material cuando su apreciación implique un juicio valorativo o exija una operación de calificación jurídica).*
- 6. Que no padezca la subsistencia del acto administrativo, es decir, que no genere la anulación o revocación del mismo, en cuanto creador de derechos subjetivos, produciéndose uno nuevo sobre bases diferentes y sin las debidas garantías para el afectado, pues el acto administrativo rectificador ha de mostrar idéntico contenido,*

sustantivo y resolutorio que es el acto rectificado, sin que pueda la Administración, so pretexto de su potestad rectificatoria de oficio, encubrir una auténtica revisión; y

7. *Que se aplique con un hondo criterio restrictivo.”*

Finalment, la Sentència del Tribunal Suprem de 21 de setembre de 1998 reforça aquesta interpretació assenyalant que:

“la facultad que a la Administración atribuye el citado precepto para rectificar, sin limitación temporal, los errores materiales o de hecho en que haya podido incurrir una resolución administrativa, tiene por finalidad arbitrar una fórmula que evite que simples errores materiales y patentes revivan y produzcan efectos desorbitados o necesiten para ser eliminados de la costosa formalidad de los procedimientos de revisión...”,

i continua:

“Los actos que la Administración puede rectificar son aquellos que después de corregidos no cambian el contenido del acto administrativo en que se produce, de manera que éste subsiste con iguales efectos y alcance una vez subsanado el error.”

Conclusió

A la vista dels fonaments de dret exposats, i d'acord amb els requisits establerts per la jurisprudència —en particular la Sentència del Tribunal Suprem de 18 de juny de 2001—, es pot concloure que concorren tots els elements necessaris per procedir a la rectificació del resultat aritmètic de la puntuació total de l'empresa Serveis Integrals de Manteniment Rubatec SA, per les següents raons:

1. **Es tracta d'una equivocació elemental en una operació aritmètica**, concretament una suma incorrecta de les puntuacions parcials assignades a l'empresa en els diferents criteris de valoració. No estem davant d'un error de valoració tècnica o jurídica, sinó davant d'un càlcul numèric senzill.
2. **L'error pot ser constatat directament a partir de les dades que consten a l'expedient administratiu**, és a dir, les puntuacions parcials atorgades a l'empresa en l'acta de valoració. No és necessari acudir a fonts externes ni a interpretacions normatives per verificar-lo.
3. **L'error és patent i clar**, doncs la suma correcta de les puntuacions parcials dóna com a resultat 90,92 punts, i no 89,92 punts com figura per error en l'acta. Aquesta diferència d'un punt és fàcilment detectable amb una simple operació de càlcul.
4. **La rectificació no implica revisar d'ofici un acte administratiu ferm ni consentit**, ja que no s'està modificant una resolució definitiva ni s'està entrant en el fons de la valoració, sinó que es corregeix un error manifest en la transcripció numèrica.
5. **No es produeix una alteració fonamental del sentit de l'acte**, ja que la proposta d'adjudicació no es veu afectada: l'empresa que es proposa com adjudicatària continua essent la mateixa. L'única variació és en l'ordre de classificació de les empreses en segona i tercera posició, cosa que no afecta la validesa ni l'efectivitat de la proposta.
6. **L'acte administratiu subsisteix amb el mateix contingut substancial i resolutori**, ja que la rectificació no comporta cap modificació en la decisió de la Mesa ni genera

una nova proposta. El contingut de l'acte rectificat continua essent essencialment el mateix, una vegada corregit l'error material.

7. **S'aplica el criteri restrictiu propi de la potestat de rectificació**, limitant-se estrictament a corregir un error aritmètic evident, sense afectar drets subjectius ni alterar la fonamentació tècnica o jurídica de les puntuacions.

Per tot això, i d'acord amb l'article 109.2 de la Llei 39/2015 i la doctrina jurisprudencial consolidada, correspon procedir a la rectificació de l'error aritmètic detectat,

Allà on diu:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Acciona Agua SA	50,00	30	16,8	96,8
UTE Transparenta-FACSA	47,48	30	12,8	90,28
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	43,82	30	17,1	89,92
Remondis Agua	43,22	30	16,3	89,52
Companyia General d'Aigües de Catalunya SA	43,76	30	15,4	89,16
ACSA Obras e Infraestructuras SAU	42,34	30	11,6	83,94

Ha de dir:

Empresa	Puntuació econòmica	Altres criteris automàtics	Criteris subjectes a judici de valor	Total
Acciona Agua SA	50,00	30	16,8	96,8
Serveis Integrals de Manteniment Rubatec	43,82	30	17,1	90,92
UTE Transparenta-FACSA	47,48	30	12,8	90,28
Remondis Agua	43,22	30	16,3	89,52
Companyia General d'Aigües de	43,76	30	15,4	89,16

Catalunya SA				
ACSA Obras e Infraestructuras SAU	42,34	30	11,6	83,94

Mantenint-se inalterada la proposta d'adjudicació.

Santa Coloma de Farners,

El/la redactor/a