

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE REDACCIÓ DEL PROJECTE DE PRESTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC I PLEC TÈCNIC PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT URBÀ COL·LECTIU DE VIATGERS DE LA CIUTAT DE LLEIDA I TREBALLS COMPLEMENTARIS, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT DE TRAMITACIÓ SIMPLIFICADA

ANTECEDENTS

L'actual contracte de concessió del servei públic de transport urbà col·lectiu de viatgers de la ciutat de Lleida finalitzarà el mes de desembre de 2025, per tant, cal establir les bases per licitar una nova Concessió de Serveis o la fórmula alternativa que s'acordi, elaborant un projecte de prestació del servei de transport urbà col·lectiu de viatgers i el seu estudi de viabilitat corresponent segons es recull a la Llei 9/2017 de 8 de novembre de 2017 Contractes del Sector Públic.

Durant tots aquests anys d'execució del contracte actual, a més de la pròpia evolució de la població i la trama urbana, s'han anat produint solapaments de línies i trànsits compartits amb altres serveis públics, per tant, la configuració actual del servei, fruit de l'evolució històrica, precisa que s'elabori una proposta de racionalització i modernització de l'actual concessió mitjançant el disseny de un model basat en criteris de racionalitat econòmica i sostenibilitat, suficiència i qualitat del servei.

1.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L' objecte d' aquest contracte és la REDACCIÓ DEL PROJECTE DE PRESTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC I PLEC TÈCNIC PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT URBÀ COL·LECTIU DE VIATGERS DE LA CIUTAT DE LLEIDA I TREBALLS COMPLEMENTARIS. El projecte de servei és un document on es fa el dimensionament del servei de transport públic col·lectiu de la ciutat en base a les necessitats a cobrir i la demanda de transport. També és objecte del contracte la redacció del plec tècnic necessaris per licitar una nova Concessió de Serveis o la fórmula alternativa que s'acordi en base al projecte de servei públic validat.

De forma complementària caldrà incorporar els següents documents:

- Estudi de demanda
- Estudi de viabilitat econòmica i d'eficiència
- Estructura de costos

L' àmbit d' actuació és el terme municipal de Lleida on es ve prestant el servei de transport urbà en l'actualitat, sens perjudici sigui necessari prendre en consideració àrea d'influència de Lleida.

2.- .- DESCRIPCIÓ DELS TREBALLS A DESENVOLUPAR PER L'ADJUDICATARI.

Metodologia.

Per establir el punt de partida, l'empresa adjudicatària estudiarà l'actual concessió de la ciutat de Lleida i la resta de les concessions de servei públic que puguin tenir influència en la mateixa.

L'empresa adjudicatària realitzarà una anàlisi de les línies, així com de la situació de la concessionària i proposarà una ordenació, modernització i racionalització de la concessió, basant-se en:

- Dades socioeconòmiques: Població global i per barris, equipaments, hostaleria, entitats financeres, centres administratius, nivells d'activitat, etc.
- Dependències docents i d'assistència sanitària.
- El sistema de transports interurbà, amb influència en l'entorn urbà de Lleida: Infraestructures, trànsits, Àrea de prestació conjunta del Taxi, possibilitat de títol únic de transport, etc.
- La resta de les dades com quilòmetres recorreguts, costos, etc., s'obtidrien posteriorment per definir l'estructura del servei.
- Aspectes com l'estructura territorial i urbanística de la ciutat i de les poblacions de la zona d'influència, s'hauran d'incorporar per l'interès en el desenvolupament urbanístic i la prestació del servei en determinades zones del terme municipal o d'aquesta zona d'influència,

L'estudi de demanda estarà basat en una campanya d'enquestes que hauran d'incloure origen dels usuaris, i aforaments puja i baixa dins dels vehicles.

Es determinarà el nivell d'oferta, les àrees no servides, solapaments, etc.

Caldrà un treball de camp i sobretot seran necessàries entrevistes amb operadors actuals, els serveis de transport de la Comunitat Autònoma i amb els representants veïnals per diagnosticar la situació. Tot això amb l'objecte d'una definició de la situació de la xarxa i la seva problemàtica.

Caldrà formular objectius d'accessibilitat a les diferents zones de la ciutat, millora dels temps de desplaçament, funcionalitat i qualitat de les solucions, etc.

Les alternatives s'hauran d'avaluar conforme als objectius.

Activitats: Les activitats s'agrupen en dues grans àrees, les que formen part de les actuacions relacionades amb el projecte de servei públic, fase 1, i les relacionats amb la redacció dels plecs tècnics, fase 2.

Les activitats per desenvolupar per l'adjudicatària inclouran, almenys, les que es relacionen a continuació:

Fase 1A:

Revisió i validació del projecte de servei:

S'estudiarà l'actual projecte de servei per tal de procedir a la seva optimització incloent les modificacions que siguin necessàries, aquest estudi incorporarà:

- a. Anàlisi de la xarxa actual.
- b. Anàlisi de la demanda actual basada en dades socioeconòmiques i urbanístiques, estudi de fluxos mitjançant enquestes detallades dels usuaris del transport públic origen destí i identificació de zones sense suficient servei.

- c. Modelització de la mobilitat en transport públic. Creació de model i anàlisi d'escenaris.
- d. Disseny de proposta de projecte de servei. Definició de línies, freqüències, rutes i infraestructura associada.

Les modificacions proposades recolliran la seva justificació en base a raons tècniques, econòmiques o organitzatives.

Així mateix, proposarà els terminis de vigència de la nova explotació.

Haurà d'estudiar el transport a la demanda i concretar les millors solucions per a zones amb dispersió poblacional i polígons industrials de la ciutat.

En relació amb l'actual concessió i a l'efecte de tenir el millor coneixement dels recursos amb els quals comptarà el servei, es durà a terme un estudi dels següents extrems:

1. Estat de conservació i valor real de l'immobilitzat net reversible: en relació amb béns immobles s'ha d'efectuar inspecció i valoració i respecte a la resta del immobilitzat de la concessió la realització d'un estudi, amb caràcter prospectiu a data de la futura reversió, que determini el valor real del mateix i la procedència i d'adscripció a la futura explotació.
2. Personal susceptible de subrogació, amb el cost total per a l'empresa, fixant els criteris referents a aquesta subrogació laboral
3. Especificacions dels vehicles adscrits a la concessió
4. Previsió/requeriment dels sistemes de seguretat i qualitat;
5. Requeriments pels sistemes intel·ligents de transport ITS i d'informació als usuaris SIV/SAE.
6. Analitzarà la situació econòmicofinancera de l'actual empresa concessionària.

Anàlisi econòmica financera:

S'estudiaran els costos d'explotació, els ingressos segons sistema tarifari escollit i viabilitat del nou projecte de servei. Simultàniament es realitzarà una anàlisi jurídica completa de totes les solucions plantejades.

Es determinarà el millor sistema de pagament del contracte i s'analitzarà l'equilibri econòmic i el dimensionament preliminar pagaments/compensacions a realitzar per part de l'Administració. Analitzarà les diferents opcions de pagament o compensació i exposarà les recomanacions oportunes sobre la viabilitat i sostenibilitat econòmica del servei d'acord amb les formes de gestió directa o indirecta previstes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Aquest document, constituirà, en cas de ser necessari, l'estudi de viabilitat econòmicofinancera que posteriorment serà objecte d'aprovació prèvia a la tramitació de l'expedient del contracte concessió de serveis previst a l'article 285. 2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Elaboració del document de síntesi:

L'empresa adjudicatària, a més de la presentació dels diferents documents de l'estudi, elaborarà un document de síntesi en el qual es recullin, de forma extractada, precisa i molt clara, els aspectes més rellevants dels treballs i propostes realitzades, basats en principalment en mapes, taules i gràfics que facilitin la seva visualització i comprensió.

El document recollirà les hipòtesis realitzades, els criteris adoptats i les recomanacions i propostes per a la implantació del projecte de servei.

Elaboració del projecte de servei públic:

El projecte haurà de contenir almenys:

1. Memòria justificativa:
 - 1.1 Necessitat del servei.
 - 1.2 Demanda de mobilitat
2. Descripció detallada dels trànsits
 - 2.1 Plànol d' itineraris previstos
 - 2.2 Àmbit territorial
 - 2.3 Coincidències
 - 2.4 Nombres d' expedicions a realitzar
 - 2.5 Calendari de les expedicions
 - 2.6 Quilòmetres i hores de servei anuals
 - 2.7 Cartografia del sistema: la informació subministrada relativa a línies i parades s' ha de proporcionar georeferenciada d' acord amb el sistema i la representació cartogràfica de l'Ajuntament de Lleida.
3. Relació de mitjans materials necessaris per a la prestació:
 - 3.1 Nombre de vehicles i característiques, inclosa la reserva.
 - 3.2 Nombre total de places a oferir.
 - 3.3 Instal·lacions fixes.
 - 3.4 Instal·lacions complementàries d'interès (pals d'informació, marquesines, intercanviadors...).
4. Estudi econòmic de les condicions d'explotació:
 - 4.1 Estructura de costos.
 - 4.2 Terminis d' amortització de les inversions.
 - 4.3 Índex d' ocupació previst. Viatgers previstos.
 - 4.4 Preu quilòmetre. Preu horari. Tarifa d' equilibri.
 - 4.5 Elements de qualitat del servei.
5. Règim d'explotació, tipus d'adjudicació.
6. Totes aquelles circumstàncies que, sent precises per determinar la necessitat del servei, la seva configuració o el seu règim d' explotació, si s'escau, determini l'Ajuntament de Lleida.

En resum, el projecte contindrà com a mínim, els continguts específics per a un projecte de prestació de servei públic de transport urbà regular i permanent d'ús general recollides a la legislació vigent. D'aquest projecte de servei públic s'haurà d' elaborar una presentació en format digital.

Atès que el projecte serà sotmès a un procés de participació ciutadana i d'informació pública, l'adjudicatari del present contracte haurà d' elaborar una proposta de procés participatiu i comunicació que serà validada per l'Ajuntament.

Fase 1B: INFORME SOBRE AL·LEGACIONS, RECLAMACIONS I SUGGERIMENTS I ELABORACIÓ DE PROJECTE I ESTUDI DE VIABILITAT DEFINITIU

Un cop finalitzat el període d'informació pública i analitzades les al·legacions i propostes

alternatives que es rebin en aquest procés participatiu, l' Ajuntament podrà requerir a la consultora el seu assessorament i anàlisi de l'impacte econòmic o funcional d'aquestes.

La consultora incorporarà, si s'escau, les aportacions en la proposta final i a l'estudi de viabilitat econòmica i d'eficiència.

Fase 2: REDACCIÓ DE PLEC TÈCNIC

Definit el projecte de servei l'adjudicatari del contracte redactarà:

- a. Plec tècnic
- b. Estructura de costos en cas que la forma de gestió sigui indirecta i hi hagi revisió de preus.
- c. Establiment de les condicions econòmiques, tarifàries i criteris d'adjudicació en cas que la forma de gestió sigui indirecta.

3.- DESENVOLUPAMENT DELS TREBALLS

Durant l'execució dels treballs objecte del contracte, l'empresa adjudicatària es compromet, en tot moment, a facilitar a les persones designades per l' Ajuntament de Lleida tota la informació i documentació que aquestes sol·licitin per disposar d'un ple coneixement de les circumstàncies en què es desenvolupen els treballs, així com dels eventuais problemes que poden plantejar-se i de les tecnologies, i mètodes utilitzats.

Totes les accions realitzades per al compliment d'aquest contracte seran convenientment documentades. Tota la documentació es lliurarà en format imprès, i en format electrònic compatible per al seu tractament i possible edició amb els mitjans tècnics municipals. L'adjudicatària facilitarà el nombre de còpies en paper i en format digital requerides a l'apartat 4 d'aquest Plec.

L'adjudicatària facilitarà en tot moment al director del Contracte la inspecció de la marxa dels treballs. Per això, i amb independència de la ubicació de les seves oficines, estarà obligat presentar-se de forma presencial o telemàtica amb tota la documentació que es demani en un termini màxim de 24/48 h.

Els components de l' equip de treball no podran ser modificats llevat que així s'acordi entre l' empresa adjudicatària i l' administració contractant. Les persones assignades al projecte seran responsables de cadascuna de les disciplines tècniques implicades. Durant la realització dels treballs totes aquestes persones responsables inclòs el director del Projecte hauran de tenir disponibilitat per realitzar totes les reunions de seguiment i control que siguin necessàries, a celebrar a les dependències de l'Ajuntament de Lleida i/o via telemàtica.

4.- PRESENTACIÓ DELS TREBALLS

Els treballs es presentaran en format digital, un totalment editable en documents ODT/DOC i CALC/XLSX i l'altre en format PDF signat electrònicament.

Els plànols de la xarxa de transport i de cadascuna de les línies es presentaran en format digital CAD així com amb programari GIS (preferentment QGIS). L'Ajuntament de Lleida facilitarà informació de base que tingui disponible i, tant els desenvolupaments parcials del projecte, així com el lliurament final dels documents geogràfics es realitzaran en format . SHP amb tots els dades del model de dades.

En el cas de treballs amb models específics (analítica de xarxes, mapes de calor, etc.) també es lliurarà una memòria explicativa dels atributs i algorismes utilitzats per al futur tractament.

Tots els resultats totals o parcials obtinguts durant l'execució del present contracte seran propietat de l'Ajuntament de Lleida que podrà reproduir-los o divulgar-los total o parcialment, en la mesura que cregui convenient, sense que s'hi pugui oposar el contractista al·legant drets d'autor.

5.- TERMINI D' EXECUCIÓ

El conjunt de treballs tindrà un termini d'execució màxim de set (7) mesos, des de signatura de l' acta d' inici dels treballs, amb els següents terminis parcials de realització des de la seva corresponent signatura d' acta d' inici parcial:

- FASE 1: 5 mesos
- FASE 2: 2 mesos

El termini d' execució s' interromprà un cop conclosa la FASE 1 i mentre es produeixi el procés participatiu i d'informació pública fins que finalitzi el termini d'al·legacions, reclamacions i suggeriments.

6.- DIRECCIÓ DELS TREBALLS

L'Ajuntament de Lleida, com a organisme contractant nomenarà un Director dels treballs. Les seves funcions seran, entre d' altres, les següents:

- Subministrar aquella informació de què disposi l'Ajuntament d' Lleida, que servirà de base per a la realització dels treballs.
- Dirigir els treballs, establint i concretant les prioritats i els criteris d' actuació.
- Supervisar els treballs lliurats i verificar que aquests s' adequin a les prescripcions tècniques establertes en el plec del contracte.
- Aprovar la recepció dels treballs.

7. SUBCONTRACTACIÓ

Tal com es recull a l'article 215 LCSP de subcontractació, el contractista podrà concertar amb tercers la subcontractació de treballs específics auxiliars que es requereixin: treballs de presa de dades en camp, així com enquestes i anàlisis de dades s'entenent com a complementàries i necessàries per formular la solució concreta de l'encàrrec adjudicat.

No obstant això, atenent la concreció intel·lectual final de l'encàrrec adjudicat, d'acord amb el que preveu l'esmentat article, es considera tasca crítica i no es pot subcontractar la documentació final a elaborar i lliurar com a objecte contracte adjudicat, encara que pugui donar-se suport com s'ha indicat, per a la seva elaboració, informació obtinguda dels treballs parcials de possible subcontractació abans enumerats. Aquesta documentació final l'ha de confeccionar directament l'equip adjudicatari.

La tècnica municipal

El cap de servei de mobilitat i obra pública