

Referència: **2025/00002830L**

INFORME-MEMÒRIA JUSTIFICATIU

LICITACIÓ PER A L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE VIGILÀNCIA DELS DIPÒSITS ESPECIALS D'EXPLOSIUS (ZONA DE LLANÇAMENT I PÀRKING) DEL CONCURS INTERNACIONAL DE FOCES D'ARTIFICI DE LA COSTA BRAVA – TROFEU VILA DE BLANES

1. ANTECEDENTS

L'ajuntament de Blanes organitza el 53è Concurs Internacional de Focs d'Artifici. Aquest concurs reuneix les empreses pirotècniques més prestigioses d'arreu del món, i és un dels espectacles més reconeguts internacionalment en l'àmbit de la pirotècnia.

La Instrucció tècnica complementària N° 8 del Reial Decret 989/2015 de 30 d'Octubre de 2015 Reglament d'articles pirotècnics i cartutxeria, estableix que l'organitzador de l'espectacle pirotècnic elaborarà un pla de seguretat i emergències.

Entre d'altres mesures que s'infereixen del reglament, per a obtenir l'autorització per a la realització d'espectacles pirotècnics és indispensable el compliment dels següents requisits:

- Els artificis pirotècnics han d'estar protegits per l'entitat organitzadora, per tal de prevenir les accions de persones que puguin afectar la seguretat de l'espectacle. Aquesta protecció s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de vigilància i seguretat.
- A la zona de llançament de focs a cada espectacle s'establirà una zona de seguretat, que haurà d'estar tancada o acotada mitjançant tanques, cordes, cintes o sistema similar, suficientment vigilat per l'entitat organitzadora. Un cop hi hagi matèria reglamentada a la zona només podran accedir a la zona de llançament els experts i aprenents pirotècnics.
- A la zona de dipòsit especial -pàrquing, les empreses pirotècniques realitzen el transport de material en camions i, a la seva arribada a Blanes, es dirigeixen al dipòsit especial habilitat a tal efecte, que ha d'estar permanentment controlat per un vigilant de seguretat.

Les dues zones, la de llançament de focs artificials i la de dipòsit especial en l'estacionament, són considerades com a dipòsits especials d'explosius. Això significa que s'hauran de complir les normatives i mesures de seguretat específiques per a aquest tipus de zones i, especialment, en tot allò relatiu a la seguretat i vigilància d'aquest dipòsits.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la prestació del servei de vigilància, protecció i control d'accés al perímetre de la zona de llançament de focs situat a la platja de Blanes davant de Sa Palomera i de la zona d'aparcaments de camions de les empreses pirotècnies, situada al carrer Mas Borinot s/n durant la celebració del 53è Concurs Internacional de Focs d'Artifici de la Costa Brava- Trofeu Vila de Blanes. Aquest concurs tindrà lloc dels dies 23 de juliol a 27 de juliol de 2025. La durada del contracte de servei de vigilància s'estendrà des del 22 de juliol de 2025 fins al 28 de juliol de 2025, ambdós dies inclosos.

Codi CPV:
79710000 - Serveis de seguretat.
79713000 - Serveis de guàrdies de seguretat.
79714000 - Serveis de vigilància.

3. DURADA DEL CONTRACTE

La durada del present contracte de servei de vigilància s'estendrà des del 22 de juliol de 2025 fins al 28 de juliol de 2025, ambdós dies inclosos. Totes dues parts acorden que aquest contracte tindrà una durada total de vuit dies naturals.

4. TIPUS DE CONTRACTE

Contracte de serveis

5. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I DE LA IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La necessitat que l'Ajuntament busca satisfer és garantir la seguretat i el correcte desenvolupament del Concurs Internacional de Focs Artificials de Blanes, en compliment amb la legislació en matèria de custòdia d'explosius.

S'han detectat necessitats específiques de seguretat en relació amb la custòdia i el transport d'explosius, i la solució escollida és contractar el servei de vigilància a través de seguretat privada. Aquesta solució es justifica com la més eficient i eficaç per cobrir les necessitats detectades, ja que l'Ajuntament no compta amb els mitjans propis necessaris per a l'execució d'aquest contracte.

La falta de mitjans propis es deu a la insuficiència de personal qualificat. El servei de vigilància ha de realitzar-se sempre amb vigilants que disposin de la seva corresponent Targeta d'Identificació Professional (TIP) i, en aquest cas específic, alguns d'aquests vigilants de seguretat han de comptar a més amb l'especialització en explosius i anar armats.

En resum, la contractació del servei de vigilància privada per al Concurs Internacional de Focs Artificials de Blanes és essencial per complir amb la legislació en matèria d'explosius i garantir la seguretat de l'esdeveniment. L'Ajuntament no compta amb els mitjans necessaris per dur a terme aquest servei, el que justifica la contractació d'una empresa externa que pugui proporcionar vigilants de seguretat capacitats i especialitzats en el maneig d'explosius.

6. JUSTIFICACIÓ DE LA DIVISIÓ EN LOTS

L'objecte del contracte no és susceptible de dividir en lots.

Per la naturalesa de les prestacions a desenvolupar no es considera convenient la divisió en lots pels següents motius:

La custòdia d'explosius és un servei de vigilància altament especialitzat que requereix de personal amb habilitats, coneixements i experiència específics en la seva manipulació i emmagatzematge d'aquests materials. Contractar per lots podria dificultar la garantia que cada lot compti amb el mateix nivell d'especialització i competència, la qual cosa és crucial per garantir la seguretat en tot moment.

També cal considerar que contractar per lots implica dividir el servei de vigilància entre diferents proveïdors. Això podria generar problemes de coordinació i comunicació entre els diferents equips, la qual cosa podria afectar l'eficàcia i seguretat del servei. En contractar una única empresa per a la totalitat del servei de vigilància, es garanteix una millor coordinació i comunicació entre els vigilants, la

qual cosa és fonamental per a una resposta ràpida davant situacions d'emergència i la prevenció d'incidents.

Finalment, la contractació per lots podria complicar l'assignació de responsabilitats en cas d'incident o accident relacionat amb la custòdia dels explosius. Si múltiples empreses estan involucrades en la prestació del servei, determinar qui és responsable de qualsevol problema o incompliment podria ser difícil i generar disputes legals. Contractar una única empresa per al servei de vigilància d'explosius simplifica l'assignació de responsabilitats i facilita la rendició de comptes.

En conclusió, les prestacions objecte del contracte no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs.

7. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El mètode de càlcul aplicat per determinar el pressupost del contracte de vigilància d'explosius es basa en l'anàlisi dels costos directes i indirectes, així com en les despeses eventuais. El pressupost s'ha ajustat als preus del mercat actual, i s'ha considerat la resolució del 30 de novembre de 2022, de la Direcció General de Treball, que registra i publica el Conveni col·lectiu estatal d'empreses de seguretat per al període 2023-2026.

Per al 2025, el salari mensual d'un vigilant de seguretat amb la titulació d'explosius és de 1.613,65€, mentre que per a un vigilant de seguretat sense aquesta titulació és de 1.393,64 €. Aquests imports inclouen els plusos de perillositat, activitat de transport i vestuari, però no contemplen altres conceptes com ara nocturnitat, triennis, quinquennis o qualsevol altra millora estipulada en el conveni col·lectiu.

A més dels costos salarials, s'han considerat altres costos directes i indirectes relacionats amb la prestació del servei, com ara l'adquisició i manteniment d'equips de seguretat, despeses administratives, assegurances, formació i actualització del personal, entre d'altres. També s'han inclòs en el càlcul les despeses eventuais, com ara possibles incidències o situacions imprevistes que puguin sorgir durant l'execució del contracte.

En resum, el pressupost del contracte de vigilància d'explosius s'ha calculat de manera detallada i ajustada als preus del mercat, considerant tant els costos salarials segons el conveni laboral de referència, com els costos directes i indirectes i les despeses eventuais associades a la prestació del servei. Això assegura que el pressupost sigui adequat i proporcional a les necessitats específiques del contracte, garantint la qualitat i seguretat del servei contractat.

El pressupost base de licitació, que determina el límit màxim de despesa al qual es compromet l'Ajuntament, és el següent:

Pressupost IVA exclòs: 13.485,00 euros

Import corresponent a l'IVA: 2.831,85 euros. Tipus d'IVA aplicable: 21 %.

Pressupost base de licitació IVA inclòs: 16.316,85 euros

- Costos directes:

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el Plec. L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris previstos en el Plec i realment executats.

8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE AMB INDICACIÓ DE TOTS ELS CONCEPTES QUE L'INTEGREN, INCLOSOS ELS COSTOS LABORALS SI N'HI HA

Considerant el pressupost base de licitació, atès que no hi ha modificacions ni pròrrogues, el valor estimat del contracte sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat és 13.485,00 euros.

9. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE I LA SEVA PONDERACIÓ

De conformitat amb l'article 145 de la LCSP, s'estableixen els següents criteris que serviran de base per a l'adjudicació i que es relacionen degudament ponderats, amb una puntuació total màxima de 100 punts.

Criteris d'adjudicació AUTOMÀTICS, quantificable mitjançant aplicació de fórmules, fins un màxim de 100 punts.

9.1. Proposta econòmica (màxim 49 punts)

La puntuació obtinguda per cada licitador vindrà donada pel resultat de l'aplicació de la fórmula següent:

$$P_n = \frac{R_n}{\text{Max}(R_s, R_{\text{Max}})} \times 49$$

On: P_n: Puntuació per reducció del Pressupost Base de licitació (sense IVA) de l'oferta n.

R_n: Reducció del Pressupost Base de Licitació (sense IVA) de l'oferta n, que es puntua

R_s: Reducció significativa del Pressupost Base de Licitació, que s'estableix en un mínim d'un 5% sobre el Pressupost Base de Licitació sense IVA

R_{Max}: Màxima reducció entre les ofertes presentades a la licitació.

Max (R_s, R_{Max}): Màxim entre els dos indicadors.

9.2. Qualitat de l'oferta:

9.2.1 Roba de treball (màxim 21 punts)

- **Criteri ambiental:** es valorarà amb un màxim de 10 punts que el teixit principal de la roba de treball (pantalons, camises i jaquets) compleixi amb el requisit de limitació de presència de substàncies nocives en el producte final, definits en l'estàndard Oeko-Tex-100, Made in green o equivalent. Es valoraran les peces de roba els principals teixits de les quals donin compliment a aquest criteri d'acord amb la puntuació següent:
 - o Pantaló 5 punts
 - o Camisa 5 punts
- **Criteri de seguretat i salut en el treball:** es valorarà que els treballadors disposin de roba lleugera i transpirable per mantenir la pell fresca i seca atès que la vigilància s'efectua en moments amb temperatures molt elevades. Es valorarà amb 6 punts

- **Criteri de seguretat i salut en el treball:** es valorarà que els treballadors tinguin a disposició gorres o barrets per protegir-se dels rajos UV. Es valorarà amb 5 punts.

Forma d'acreditació: es justificarà mitjançant la presentació d'una declaració responsable, signada electrònicament pel representant legal de l'empresa i els certificats de què es disposi.

9.2.2 Altres criteris de protecció de la salut (màxim 30 punts)

L'execució del contracte és en un període de temperatures molt elevades i zones de treball sense ombra, per tal de millorar la prestació del servei es poden adoptar mesures contra la calor dels treballadors. Es valoraran les mesures següents:

- Protector solar: les empreses que proporcionin als treballadors protecció solar per protegir la pell dels rajos UV obtindran una puntuació de 5 punts
- Begudes hidratants: les empreses que proporcionin als treballadors begudes fresques hidratants per evitar la deshidratació durant la jornada laboral obtindran una puntuació de 5 punts
- Tendals o para-sols: per crear ombra suficient i protegir-se del sol directe en espais oberts, s'obtindrà una puntuació de 20 punts

Forma d'acreditació: es justificarà mitjançant la presentació d'una declaració responsable, signada electrònicament pel representant legal de l'empresa.

10. CRITERIS PER A LA DETERMINACIÓ DE L'EXISTÈNCIA DE BAIXES PRESUMPTAMENT ANORMALS

Atès que un dels criteris d'adjudicació és el preu, per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats s'aplicaran els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

11. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ I TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT

Considerant l'import del contracte, la seva durada, les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant un **procediment obert simplificat abreujat**.

Forma de tramitació: **ordinària**

12. CONDICIONS DE SOLVÈNCIA TÈCNICA DELS LICITADORS

Per poder participar en aquesta licitació, els licitadors han de complir el següent:

- Experiència mínima de 3 contractes, en els darrers 3 anys, en serveis de vigilància similars al de l'objecte del contracte del 50% de l'import del contracte objecte de l'actual adjudicació, per tant un mínim de 6.570 euros, IVA exclòs.

En cas que sigui requerit per l'òrgan de contractació caldrà acreditar-ho amb la presentació dels principals serveis realitzats en els últims tres anys en esdeveniments amb una massiva afluència de

públic, amb els imports, dates i beneficiaris públics o privats. També caldrà aportar certificats que acreditin el requisit mínim exigít.

L'adjudicatari no haurà d'acreditar el compliment d'aquests requisits a no ser que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

Adscripció de mitjans personals

El personal que realitzarà la prestació del servei disposarà de la Targeta d'Identificació Professional (TIP) en vigor. El personal que cal adscriure a aquest servei és el següent:

- 1 vigilant de seguretat a la zona de llançament de focs
- 1 vigilant de seguretat especialitzat en explosius i armat a la zona de llançament de focs
- 1 vigilant de seguretat especialitzat en explosius i armat a la zona de pàrquing de camions.

Caldrà presentar una declaració en el sobre únic indicant que s'adscriurà al contracte

Habilitació empresarial

- La inscripció d'ofici en el Registre Nacional de Seguretat Privada o en el corresponent registre autonòmic. En la resolució d'autorització administrativa ha de constar explícitament com a activitat autoritzada la vigilància d'explosius.
- Disposar de la corresponent pòlissa que cobreixi la responsabilitat civil, per import de sis-cents un mil dotze euros amb deu cèntims (601.012,10 €), d'acord amb el que s'estableix a l'Annex del Reial Decret 2364/1994, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de Seguretat Privada.
- l'Annex del Reial Decret 2364/1994, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de Seguretat Privada.

En el sobre únic s'haurà de presentar la documentació que ho acrediti.

14. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

No es preveu

15. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

D'acord amb l'article 202 LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució de caràcter social:

L'empresa contractista ha de complir el conveni col·lectiu sectorial (Conveni col·lectiu estatal d'empreses de seguretat per al període 2023-2026) així com els drets laborals bàsics i les convencions fonamentals de l'Organització Internacional del Treball.

Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment podrà ser objecte de penalització molt greu o causa d'extinció contractual.

16. GARANTIES

Garantia provisional: No procedeix la constitució de garantia provisional

Garantia definitiva:

Import: 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs.

17. TERMINI DE GARANTIA

No

18. SUBROGACIÓ DE PERSONAL

No

19. CESSIÓ DEL CONTRACTE

No

20. SUBCONTRACTACIÓ

No es permet la subcontractació

21. PENALITATS

L'adjudicatari està obligat al compliment del contracte amb estricta subjecció al que s'estableix en els plecs de clàusules que el regulen, allò que ha proposat en la seva proposta i que s'ha valorat i les ordres que el responsable del contracte doni en qualsevol moment.

Les infraccions en que pugui incórrer l'adjudicatari en el compliment de l'objecte del contracte es qualificaran de molt greus, greus i lleus.

Infraccions lleus: Aquelles que llevat a l'incompliment de les especificacions del contracte, no suposin un perjudici greu. Es tipificaran com a lleus:

1. Les que impliquin negligència en l'execució del servei i no suposin una alteració greu en el seu funcionament
2. L'omissió del deure de comunicar les incidències o anomalies no imputables al contractista i que siguin detectats.
3. Qualsevol incompliment de les obligacions contractuals no previst com a falta greu o molt greu.
4. Retard o descuit excusable en el compliment de les seves obligacions en l'execució de les tasques encomanades.

Infraccions greus Es tipificaran com a greus:

1. La reiteració de tres faltes lleus
2. El tracte irrespectuós al públic, personal municipal o agents de l'autoritat, així com qualsevol acció del personal que suposi un desprestigi del servei.
3. No acudir a les reunions per organitzar el servei
4. L'execució incorrecta de les tasques degut al desinterès, ineptitud o qualsevol altra causa que signifiqui comportament deficient per part del personal prestador obligat a realitzar la prestació.
5. L'omissió del deure de comunicar situacions que perjudiquen el bon desenvolupament del servei.
6. Falsificació de dades
7. Incompliment durant l'execució del contracte d'una de les propostes que s'han valorat com a criteris avaluable automàticament.
8. L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec quan es produeixi un perjudici moderat.

Infraccions molt greus

1. Obstaculitzar la inspecció o fiscalització del personal de l'Ajuntament de Blanes
2. Incomplir la normativa vigent en protecció de dades.
3. Incomplir les normes laborals o conveni col·lectiu del personal adscrit al contracte
4. Cedir el contracte
5. Incompliment de les obligacions salarials o de seguretat social respecte als treballadors adscrits al contracte
6. Reiterar la comissió de dues infraccions greus. Incompliment de les condicions del contracte imprescindibles pel bon funcionament
7. Qualsevol conducta constitutiva de delicte
8. No utilitzar els mitjans humans i/o tècnics adequats per a l'execució de l'objecte del contracte.
9. La desobediència reiterada respecte d'una mateixa qüestió de les ordres de l'Ajuntament de Blanes per a l'execució del contracte.
10. En general, accions o omissions que suposin la infracció o incompliment del servei i de les característiques d'aquest, que s'oposin manifesta i notòriament en aquest plec.
11. Incompliment durant l'execució del contracte de més d'una de les propostes que s'han valorat com a criteris avaluable automàticament.
12. La comissió dues o més faltes greus.

Per a la imposició de la penalitat corresponent, l'òrgan de contractació tindrà en consideració els següents criteris de graduació :

1. La gravetat de la infracció comesa.
2. La importància econòmica.
3. L'existència d'intencionalitat.
4. La naturalesa i grau dels perjudicis ocasionats.
5. El nombre d'avisos previs realitzats pel responsable del contracte.
6. El benefici obtingut pel contractista.

Independentment del rescabament per danys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi la resolució del contracte, l'Ajuntament podrà aplicar les sancions següents :

1. Faltes molt greus: penalitat d'un 5 fins a un 10% del preu del contracte, entès com a tal l'import final de l'adjudicació.
2. Faltes greus: penalitat d'un 4% fins a un 6% del preu del contracte.
3. Faltes Lleus: penalitat d'un 1% fins a un 3% del preu del contracte.

En la tramitació de l'expedient sancionador es donarà audiència al contractista perquè pugui formular les corresponents al·legacions dins un termini de cinc dies hàbils, i l'òrgan de contractació resoldrà, prèvia emissió dels informes pertinents.