

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ BASADA EN L'ACORD MARC DE SERVEIS DE CONSULTORIA DE L'INSTITUT CATALÀ DE FINANCES (EXP. 11/2022) PER A L'AVALUACIÓ EX POST DEL PRODUCTE EUROCRÈDIT DEL PROGRAMA OPERATIU FEDER DE CATALUNYA 2014-2020

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR. OBJECTE I DURADA DEL CONTRACTE.

Amb data 3 d'agost de 2022 es va subscriure la memòria justificativa de l'acord marc de serveis de consultoria de l'Institut Català de Finances (en endavant, ICF), en la qual s'exposava que l'entitat té la singularitat d'estar sotmesa, per un banda, a l'ordenament jurídic privat, en ser una de les entitats previstes a l'article 1.b.1 del text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana (Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre), aplicar-se-li la seva Llei pròpia reguladora (el text refós de la qual es va aprovar per Decret legislatiu 1/2022, de 26 de juliol), la normativa específica de les entitats de crèdit, i, així mateix, la normativa de caràcter bàsic i la dictada pels organismes reguladors de la Unió Europea.

Per a l'exercici de les seves funcions, s'exposava en la memòria esmentada, l'ICF requereix de manera recurrent de la col·laboració d'experts externs per a la realització de determinades tasques, anàlisis i informes que, per raons d'especialització i/o eficiència, no pot realitzar de forma interna. Es va fer referència també en aquella memòria als antecedents de la contractació d'aquests serveis per l'entitat, d'entre els quals es destacava la licitació el 2019 de serveis a prestar per experts externs per a la realització de determinades tasques, anàlisis i informes vinculats a les àrees de Finances, Control global del risc, Auditoria interna i Direcció que, per raons d'especialització i/o eficiència, no pot realitzar de forma interna l'ICF, amb la finalitat que acompanyessin el grup ICF en tots aquells projectes de consultoria que fessin recomanable comptar amb el suport d'un expert extern i que no estiguessin ja coberts, totalment o parcial, per una altra contractació de l'entitat.

Mitjançant l'acord marc l'ICF volia assegurar la continuïtat d'un assessorament a l'entitat vinculat a projectes estratègics (lot de projectes de consultoria de la licitació del 2019), entre els quals s'inclouen, entre d'altres i a tall d'exemple, assessorament en l'estratègia de potenciació del rol de l'ICF com a impulsor de les polítiques públiques del govern de la Generalitat de Catalunya; anàlisi DAFO (Debilitats, Amenaces, Fortaleses i Oportunitats) de l'entitat; anàlisi de gaps de finançament en el mercat; anàlisi i recomanacions del posicionament de l'ICF dins el sector financer català; assessorament regulatori en l'àmbit específic de les entitats de crèdit; assessorament i col·laboració en matèria de govern corporatiu en l'àmbit específic de les entitats de crèdit; i assessorament i col·laboració en l'elaboració del marc d'apetit al risc (RAF).

L'objecte de l'acord marc va ser l'homologació d'un màxim de dos proveïdors amb un perfil multidisciplinar, per tal que mitjançant els contractes basats puguin dur a terme les tasques de consultoria definides en el plec de prescripcions tècniques. La licitació va finalitzar el 14 de desembre de 2022 amb la resolució d'adjudicació, per la qual van quedar homologades, per un termini de quatre anys, la UTE KPMG ASESORES S.L.-KPMG ABOGADOS S.L.P.-KPMG AUDITORES S.L., amb NIF U72840531, i l'entitat

ANALISTAS FINANCIEROS INTERNACIONALES, S.A., amb NIF A78603206, pels preus i perfils oferts.

D'altra banda, amb data 5 de juliol de 2017 es va signar el Conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Institut Català de Finances (en endavant, ICF) per a la gestió directa de l'Instrument Financer previst al Programa Operatiu Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de Catalunya 2014-2020, per facilitar la millora de la competitivitat de les PIMES a través de l'accés a finançament en condicions preferents (producte "ICF Eurocrèdit"). La inversió total prevista ascendia a 183.899.666,00 d'euros (taxa de cofinançament del 50% a càrrec del FEDER). Posteriorment, per donar una resposta eficaç a la crisi de la COVID-19, en data 21 d'abril de 2021 es va signar una addenda al conveni per ampliar la inversió en 70.000.000,00 d'euros, (taxa de finançament del 100% a càrrec del FEDER), assignats de forma exclusiva al finançament temporal del capital circulant de les pimes (producte "ICF Eurocrèdit COVID-19"). L'ajut total del FEDER, per import de 161.949.833,00 d'euros, representa el 19,4% dels recursos totals assignats al Programa Operatiu, percentatge que se situa en un 92,1% si es tenen en compte només els recursos assignats a l'objectiu específic del Programa dedicat a millora de la competitivitat de les pimes.

La normativa bàsica d'aplicació és el Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, en el qual s'estableixen les disposicions comunes relatives al FEDER, al Fons Social Europeu (FSE), al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER) i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca (FEMP), i les disposicions generals relatives al FEDER, al FSE, al Fons de Cohesió i al FEMP, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell.

L'article 54 del Reglament (UE) núm.1303/2013 estableix que s'han de dur a terme avaluacions per millorar la qualitat de la concepció i l'execució dels programes, així com per valorar-ne l'eficàcia, l'eficiència i l'impacte; i que han de ser realitzades per experts, interns o externs, funcionalment independents de les autoritats responsables de l'execució dels programes.

El Pla d'Avaluació Específic del PO FEDER Catalunya 2014-2020 preveu la realització d'una avaluació ex post de l'Instrument Financer Eurocrèdit.

Una vegada declarades a la Comissió Europea la totalitat de les despeses pagades per l'ICF en l'execució de l'Instrument Financer, és necessari procedir a la realització de l'avaluació ex post d'aquesta intervenció.

En aquest sentit, en línia amb els objectius descrits en la licitació de l'acord marc abans descrit, es fa precisa la contractació del servei de l'avaluació ex post de l'Instrument Financer Eurocrèdit del Programa Operatiu del FEDER.

La durada del contracte basat s'estableix en un termini màxim de 6 mesos des de l'adjudicació del contracte.

2. JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ ESCOLLIT.

D'acord amb l'article 221 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el contracte basat s'adjudicarà segons s'estipula a la clàusula N, apartat B.2) del

quadre de característiques de la licitació de l'acord marc, per a l'adjudicació de contractes basats d'especial complexitat, atès que l'objecte del contracte basat projectat mereix aquesta consideració en quant el seu objecte, que inclou avaluacions per millorar la qualitat de la concepció i l'execució dels programes, així com per valorar-ne l'eficàcia, l'eficiència i l'impacte, comporta el desenvolupament de serveis detallats especialment complicats i valoracions expertes.

Els plecs de clàusules administratives de la contractació basada especificaran que es convidarà a les entitats homologades a presentar les seves ofertes mitjançant l'eina del sobre digital de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, establint que les memòries de treball s'inclouran en el sobre A, i l'oferta econòmica en el sobre B.

3. NO NECESSITAT DE JUSTIFICACIÓ DE LA SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I/O CLASSIFICACIÓ EXIGIDA I TÈCNICA O PROFESSIONAL.

No és necessari establir formes de justificació de la solvència econòmica i financera de les entitats homologades atès que ja va resultar acreditada en la licitació de l'acord marc.

4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ.

L'adjudicació s'ha de realitzar de la manera prevista a la clàusula N, apartat B.2), del quadre de característiques de la licitació de l'acord marc, que va preveure la consulta a tots els empresaris homologats i l'adjudicació d'acord amb els següents criteris:

A) Memòries de treball (fins a 60 punts).

A.1) Memòria en relació amb la metodologia de treball (fins a 30 punts)

En aquest apartat els licitadors presentaran una breu memòria, que no excedirà les 10 pàgines, que desenvolupi la metodologia que aplicaran en la prestació del servei concret encarregat, segons es descriu al plec de prescripcions tècniques, és a dir, com realitzaran el treball. La valoració tindrà en compte els següent subcriteris, que, per aquesta licitació, es ponderaran de la manera següent:

- Anàlisi de necessitats (fins a 15 punts): els licitadors hauran d'exposar com identificaran i analitzaran les necessitats d'ICF en l'encàrrec concret, per poder-les traslladar als serveis a realitzar.

Es valorarà l'adequació dels treballs a les necessitats de l'ICF. No es valorarà la informació que no sigui rellevant i/o que no aporti valor al contracte.

- Planificació dels treballs i assignació de professionals (fins a 10 punts): els licitadors hauran de presentar una planificació dels serveis encarregats.

Es valorarà el criteri d'assignació de professionals a l'execució dels treballs, atenent a la complexitat dels treballs així com la capacitat i mecanismes de reajustament o adaptació de la planificació a les diferents necessitats.

- Qualitat del servei (fins a 5 punts): els licitadors hauran de fer una proposta relativa als mecanismes que assegurin la realització dels serveis amb uns alts nivells de qualitat.

Es valoraran els mecanismes proposats a l'inici del contracte, iniciada l'execució i abans de la seva finalització per assegurar el compliment exacte del contracte. Així mateix es valorarà la proporcionalitat i l'adequació als mitjans i tipologia d'encàrrec.

A.2.) Memòria en relació amb la intervenció en projectes similars d'altres entitats (fins a 30 punts)

Els licitadors descriuran en una memòria sintètica els projectes similars al sol·licitat per l'ICF (sobre el qual es facilitaran més detalls en correu electrònic remès a les entitats licitadores), que hagin realitzat per altres entitats. En relació amb aquests projectes hauran d'incloure com a mínim la informació següent:

- Abast del treball.
- Data de realització.
- Entitat per la qual s'ha realitzat.
- Membres de la firma que han participat en el treball.
- Proposta d'equip de treball assignat a ICF pel contracte basat, que seran els membres adscrits que correspongui en funció del tipus de treball més aquells perfils complementaris que la firma consideri oportuns.

L'ICF valorarà l'adequació del treball a la necessitat del contracte basat i, cas que consideri que són treballs equiparables, es valorarà:

- a) La participació de l'empresa licitadora en projectes similars (**fins a 5 punts**). Es valorarà de forma binària (sí: 5 punts; no: 0 punts).
- b) La participació en el treball d'un dels socis que formin part de l'equip de treball adscrit a l'ICF pel contracte basat (**fins a 12,5 punts**). Es valorarà de forma binària (sí: 12,5 punts; no: 0 punts).
- c) La participació en el treball d'un dels gerents que formin part de l'equip de treball adscrit a l'ICF pel contracte basat (**fins a 12,5 punts**). Es valorarà de forma binària (sí: 12,5 punts; no: 0 punts).

B) Preu (fins a 40 punts).

Els licitadors hauran d'omplir la següent graella, indicant per cada categoria professional el preu / hora -que podrà ser igual o menor al proposat en la licitació de l'acord marc-, el nombre d'hores de dedicació i el preu total resultant de multiplicar els dos anteriors factors:

Perfil professional	Preu/hora	Nombre hores	Preu total
Soci o equivalent			
Gerent o equivalent			
Reste de l'equip			
TOTAL			

Es valorarà el preu total resultant de la suma dels preus de les diferents categories, aplicant la següent fórmula:

$$\text{Punts licitador} = \text{Punts màxims} \times (\text{preu mínim} / \text{preu licitador})$$

El preu mínim utilitzat en la fórmula correspon al de l'oferta més baixa.

Les empreses licitadores quedaran vinculades per l'import total que hagin ofert com a preu, que es considerarà preu a tant alçat, de manera que, en cas de resultar adjudicatàries del contracte, el preu ofert serà el preu màxim del contracte.

5. JUSTIFICACIÓ DE LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ.

L'empresa contractista ha de garantir a les persones adscrites a l'execució del contracte, durant tota la seva vigència, l'aplicació i manteniment de les condicions laborals que estableixi el conveni col·lectiu sectorial aplicable. Així mateix, l'empresa contractista ha d'adequar la seva activitat als principis ètics i a la regles de conducta establertes a la clàusula 22.6 del plec de clàusules administratives, que, tal i com s'indica a l'apartat 4 de la clàusula esmentada, tenen la consideració de condicions especials d'execució.

6. JUSTIFICACIÓ DEL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I DESGLOSSAMENT DEL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ.

El **pressupost base de licitació** s'estableix en un màxim de 85.571€ (vuitanta-cinc mil cinc-cents setanta-un euros) més IVA, és a dir, en **103.540,91€** (cent-tres mil cinc-cents quaranta euros i noranta-un cèntims), per una durada màxima del contracte d'un mes

Els serveis es facturaran una vegada finalitzats els treballs. Un cop rebuda la factura, l'ICF disposarà de 7 dies naturals per revisar-la i acceptar-la.

El **valor estimat** del contracte s'estableixen en **85.571 €** (vuitanta-cinc mil euros), IVA exclòs.

Desglossament del pressupost base de la licitació:

	estim.	abril	maig	juny	juliol	agost	setem					
TASQUES	mes 1	mes 2	mes 3	mes 4	mes 5	mes 6	TOTAL hores pax	director projecte (10%)	gerent o equivalent (30%)	resta equip (50%)	TOTAL hores al projecte	
a) Estudi del marc programàtic del l'Instrument Financer i del context i evolució de les necessites financeres identificades a l'avaluació ex ante de l'Instrument Financer.	1						176	18	53	88	158	
b) Establiment i desenvolupament de la teoria del canvi subjacent a l'Instrument Financer.	1											
c) Definició de les preguntes d'avaluació.	1											
d) Recollida, sistematització i anàlisis qualitatiu i quantitatiu de resultats i evidències		1	1	0,5			440		132	220	352	
e) Identificació i descripció de dos casos d'èxit de pimes que hagin rebut suport de l'Instrument Financer.		1	1	0,5								
f) Elaboració de l'informe final amb les conclusions de totes les tasques i sobre els criteris i preguntes d'avaluació. L'informe també avaluarà quines qüestions identificades per al període de programació 2014-2020 s'han abordat en el 2021-2027, i aportarà reflexions per al proper període de finançament, posterior a l'any 2027.				0,5			88			44	44	
				0,5	1	1	440	44	132		176	
TOTAL	1.056							62	317	352	730	

tarifes contracte marc	EUR/h	220	154	66
EUR total	13.552	48.787	23.232	85.571

7. TRACTAMENT DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL.

La cessió de les dades al contractista és necessària per a la correcta execució del contracte, i es limitarà a l'estricta execució del contracte, en els termes establerts en el plec de clàusules administratives.

Donades les característiques del contracte, el nivell de risc del mateix referent a les dades personals serà ALT. En funció d'aquest nivell de risc, l'adjudicatari haurà de complir les obligacions que s'especifiquen a aquest efecte en el plec de clàusules administratives.

8. MESURES DE PUBLICITAT

A efectes informatius, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte es finança en un 100% amb fons FEDER provinents de l'assistència tècnica del programa FEDER de Catalunya 2021-2027.

Tant l'anunci de licitació com el d'adjudicació hauran d'incorporar el text següent:

"L'objecte d'aquest contracte és finançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional, en el marc del Programa FEDER de Catalunya 2021 2027".

Oriol Vidal-Barraquer Castells
*Director de Productes,
Marca i Sostenibilitat*

Jordi Vila i Pairó
Director Administració, Finances i Mercats