

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

INFORME SOBRE LA NECESSITAT, IDONEÏTAT I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT DE SISTEMES DE VIDEOACTES, EQUIPS DE GRAVACIÓ I TRANSMISSIÓ I EL SEU MANTENIMENT AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

1. ANTECEDENTS

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant CCDL), per encàrrec de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant ACM), promou periòdicament la licitació de contractes amb destinació a les entitats locals de Catalunya mitjançant la utilització de les tècniques de racionalització de la contractació administrativa previstes a la vigent legislació en matèria de contractes del sector públic, principalment, a través del denominat Acord marc.

Aquesta tècnica possibilita la contractació de forma agregada de bona part de les demandes de subministraments i serveis que es pretenen atendre, d'acord amb les necessitats a satisfer de les entitats locals adherides a l'Associació i al CCDL detectades a partir de les actuacions de prospecció de mercat i estudis que porta a terme l'àrea d'Estudis i contractació de l'entitat.

L'any 2016, el CCDL, com a entitat que vetlla per la millora, l'optimització i l'eficiència en la utilització dels recursos públics de les entitats locals de Catalunya, per encàrrec de la Central de contractació de l'ACM, va tramitar i formalitzar el primer Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació, transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya, amb el número d'expedient 2016.01. En el transcurs d'aquell Acord marc, iniciat el 12 de desembre del 2016, van ser 95 les entitats locals que van fer ús del mateix per tal de proveir-se de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes, en la modalitat de compra i d'arrendament.

A través del segon Acord marc, amb número d'expedient 2019.08, s'ha incrementat el nombre d'entitats usuàries d'aquest expedient i el volum d'operacions, avalant així l'estudi de continuïtat de l'Acord marc. Fins al moment present, a aquest Acord marc, que finalitzarà de manera definitiva el 10 de juny de 2025, s'han adherit 179 ens (164 ajuntaments, 10 consells comarcals, 3 diputacions i 2 ens depenents).

Atès el resultat satisfactori d'aquest Acord marc, que es demostra en el nombre d'entitats adherides i el volum de contractació, i atesa l'experiència extreta en les licitacions dutes a terme per l'ACM-CCDL, la Comissió de Presidència de l'ACM va acordar encarregar al CCDL l'inici del nou expedient de contractació. Així mateix, mitjançant la Resolució de Presidència núm. 2024/57, de data 10 de juliol, el CCDL va acceptar l'esmentat encàrrec i va aprovar l'inici de l'expedient de contractació denominat "Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya", tot atorgant-li el número de referència 2024.03.

Així mateix, es van realitzar les consultes preliminars del mercat, de conformitat amb les previsions de l'article 115 LCSP, i la *'Instrucció interna 1/2018, de 20 de juliol, sobre procediment i actuacions a realitzar amb motiu dels estudis econòmics i les consultes preliminars del mercat que es realitzin pel Consorci Català pel Desenvolupament Local i la Central de contractació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques en les licitacions dels*

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

acords marc i adquisicions centralitzades de subministraments i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya o altres contractes encomanats pels esmentats ens locals'. Aquestes es van estructurar sota la coordinació de l'Àrea d'Estudis i Contractació de l'ACM, i de les quals es va derivar la redacció de l'Informe respecte dels resultats de les consultes preliminars, de data 23 de desembre de 2024, on es van exposar les principals conclusions extretes per a la preparació i configuració d'aquesta licitació, el qual consta en l'expedient i publicat a la PSCP del Consorci.

D'acord amb els anteriors antecedents, amb el present informe es vol donar compliment a les previsions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), concretament, als seus articles 28 i 116, els quals conjuntament determinen un contingut mínim de l'expedient de contractació i un seguit de punts a justificar adequadament.

2. NECESSITATS I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

El subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment segueix constituint una demanda dels Ajuntaments i d'altres entitats locals de Catalunya pel que fa a les necessitats en matèria de contractació pública.

Aquesta necessitat es desprèn no només del nombre d'entitats que es van adherir a l'anterior Acord marc (expedient 2019.08), sinó també de la informació recollida en la seva activitat per l'Oficina de Seguiment de Contractes de l'ACM. Davant l'alt nivell d'adhesió, considerant la satisfacció assolida en el desenvolupament de l'Acord marc i la necessitat manifestada per part de les entitats locals de seguir comptant amb el subministrament de servei de videoactes i serveis associats, s'ha considerat idònia i necessària la licitació d'un nou Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya, per tal de seguir donant resposta a les necessitats de les entitats locals en l'aprovisionament d'aquests béns, així com també millorar i ampliar els béns objecte d'aquest Acord marc per satisfer més àmpliament les necessitats detectades.

En aquest sentit, s'ha ampliat l'objecte de l'Acord marc anterior, de manera que passa a tenir dos Lots. El primer Lot manté l'estructura dels contractes anteriors, però millorant i ampliant les prestacions. El segon Lot, com a novetat, està dedicat al subministrament, instal·lació, allotjament i manteniment de sistemes de videoactes per a petits municipis, oferint, així, la possibilitat als òrgans de menys de 9 membres, d'accedir a una solució integral de sistema de videoactes, adaptat a la seva idiosincràsia.

Com s'ha dit, el CCDL ha optat, novament, per la utilització de la tècnica de racionalització de la contractació administrativa prevista en la vigent legislació de contractes del sector públic anomenada Acord marc. Aquesta, possibilita la contractació centralitzada de subministraments i serveis per tal d'obtenir un benefici d'unes millors condicions econòmiques, mitjançant les corresponents economies d'escala, i, alhora, comporta una millor utilització dels recursos assignats als ens públics.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Per tot això, arran de la detecció d'aquestes necessitats i de les conclusions extretes del procediment de consultes preliminars de mercat, s'ha optat per la preparació d'una licitació d'un Acord marc amb els següents objectius:

- Determinar les prescripcions tècniques mínimes dels subministraments de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment, en modalitat de compra i arrendament, amb o sense opció de compra, que hauran de prestar les empreses a les entitats locals de Catalunya que, adherides al sistema de contractació centralitzada del CCDL i/o ACM, hagin contractat aquestes prestacions.
- Seleccionar diverses empreses amb l'habilitació empresarial per subministrar els sistemes de videoactes, equips de gravació, transmissió d'actes i el seu manteniment, mitjançant les modalitats de compra i d'arrendament amb o sense opció de compra, així com els corresponents serveis de manteniment associats.
- Fixar els corresponents preus unitaris màxims de compra, i els de la quota d'arrendament i del cànon de manteniment dels subministraments comprats objecte de l'Acord marc.
- Establir les condicions generals d'execució dels futurs contractes basats de compra, incloses, si s'escau, les prestacions de manteniment i d'arrendament amb o sense opció de compra, l'adquisició del qual es podrà realitzar de manera individualitzada per les entitats locals destinatàries, o bé agregada, pel CCDL.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Les entitats locals catalanes i els seus ens dependents no disposen dels mitjans propis necessaris, ni de la capacitat d'obrar ni la capacitat tècnica per la reposició d'aquest tipus de maquinària ni per la prestació dels serveis de manteniment, per la qual cosa és necessari recórrer a industrials del sector que garanteixin el subministrament i/o arrendament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment.

Així mateix, la complexitat de les actuacions preparatòries necessàries per la tramitació d'un expedient de contractació, situa en una posició estratègica a les Centrals de Contractació. Aquestes, tal com es destaca a la LCSP, poden garantir mitjançant la seva especialització, el suport necessari a les entitats públiques en matèria de contractació, ja que doten de seguretat jurídica aquests procediments, propicien l'estalvi de recursos humans i materials de les entitats que en siguin destinatàries i, per tant, la racionalització i eficiència en la utilització dels fons públics, i asseguren l'obtenció d'ofertes que garanteixin una bona relació qualitat-preu, degut a les economies d'escala.

4. OBJECTE DEL CONTRACTE I DIVISIÓ EN LOTS

El contracte té per objecte la regulació de les condicions sota les quals es duran a terme els subministraments de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes, en la modalitat de compra i d'arrendament, amb o sense opció de compra i, si s'escau, serveis de manteniment associats, a les entitats locals de Catalunya que estiguin adherides o s'adhereixin al sistema de contractació centralitzada del CCDL i l'ACM, a l'empara d'allò disposat a l'article 228.2 de la LCSP i al Reglament de la Central de Contractació de l'ACM.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

En aquest sentit, es considera adequat que aquesta contractació s'articuli mitjançant la figura de l'Acord marc, atès que aquesta permet una homologació d'empreses prestadores dels subministraments de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu de manteniment, flexibilitza la determinació de la quantitat de béns a lliurar, així com, també, permet estimar l'import de la despesa efectiva i el benefici real de les empreses adjudicatàries d'aquest Acord marc.

Considerant la informació extreta a través de les consultes preliminars, les novetats del mercat, l'experiència i informació obtinguda per l'Oficina de Seguiment de Contractes de l'ACM, així com les peticions de les entitats locals en relació amb noves necessitats, s'ha considerat necessari, des d'un punt de vista tècnic, com s'ha dit, la inclusió d'un nou Lot i millora de les prestacions del primer Lot, que donin resposta a les necessitats detectades de les diferents entitats locals destinatàries de l'Acord marc.

En aquest sentit, i d'acord amb les previsions de l'article 99.3 de la LCSP, es proposa a l'Òrgan de contractació que l'objecte d'aquest Acord marc s'estructuri en 2 lots, amb el següent detall:

Lot 1. Subministrament, instal·lació, allotjament i manteniment de sistemes de videoactes

- Prestació 1. Subministrament i instal·lació del software de gravació, gestió, signatura digital i retransmissió en directe
- Prestació 2. Subministrament i instal·lació de l'equip de control
- Prestació 3. Subministrament i instal·lació del sistema de vídeo primera càmera
- Prestació 4. Subministrament i instal·lació del sistema de vídeo següents càmeres (per unitat)
- Prestació 5. Subministrament i instal·lació del sistema d'àudio primers 5 micròfons amb fil
- Prestació 6. Subministrament i instal·lació del sistema d'àudio següents micròfons amb fil (per unitat)
- Prestació 7. Subministrament i instal·lació del sistema d'àudio primers 5 micròfons sense fil
- Prestació 8. Subministrament i instal·lació del sistema d'àudio següents micròfons sense fil (per unitat)
- Prestació 9. Subministrament i instal·lació del sistema auxiliar d'àudio sense fil (per unitat)
- Prestació 10. Subministrament i instal·lació del sistema de connexió remot (per usuari)
- Prestació 11. Subministrament i instal·lació de l'equip de connexió remot (per unitat)
- Prestació 12. Subministrament i instal·lació del sistema de votació (per usuari)
- Prestació 13. Subministrament d'allotjament al servidor local (per TB)
- Prestació 14. Subministrament d'allotjament al núvol (per TB)
- Prestació 15. Serveis de manteniment sistema complert
- Prestació 16. Serveis de manteniment software de gravació, gestió, signatura digital i retransmissió en directe
- Prestació 17. Serveis de manteniment software de connexió remota
- Prestació 18. Serveis d'assistència tècnica per sessions dels òrgans col·legiats
- Prestació 19. Serveis d'assistència tècnica per preu hora de tècnic

Lot 2. Subministrament, instal·lació, allotjament i manteniment de sistemes de videoactes per a petits municipis

- Prestació 20. Solució integral de sistema de videoactes per a òrgans de fins a 9 membres

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

La unitat de licitació d'aquest Acord marc és el Lot. En aquest sentit, les empreses licitadores poden presentar oferta al Lot 1 i/o al Lot 2, vist que no ha estat determinada cap limitació en la presentació d'ofertes.

La codificació corresponent a la nomenclatura vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea, segons preveu el reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel que s'aprova el vocabulari comú de contractes públics (CPV) i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV, és la que es detalla a continuació:

CPV's
• 30236200-4 (equip de processament de dades) • 30237000-9 (parts, accessoris i subministraments per ordinadors) • 30237400-3 (accessoris per a la introducció de dades) • 31644000-2 (registradors diversos de dades) • 32260000-3 (equip de transmissió de dades) • 32580000-2 (equip de dades) • 72318000-7 (serveis de transmissió de dades) • 72400000-4 (serveis d'internet) • 50312000-5 (manteniment i reparació d'equips informàtics) • 50312600-1 (manteniment i reparació equips de tecnologia de la informació)

5. PROCEDIMENT DE LICITACIÓ PER L'ADJUDICACIÓ DE L'ACORD MARC I MODALITAT

En virtut de les consideracions de l'article 131.2 de la LCSP, la licitació d'aquest Acord marc es realitzarà mitjançant les normes reguladores del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, previstes en els articles 156 i següents de la LCSP. Tot empresari interessat podrà presentar una proposició restant exclosa tota negociació dels termes del contracte. La licitació es realitzarà segons les previsions dels articles 131 a 155 de la LCSP, en relació amb els articles 156 a 158 de la LCSP.

La modalitat de l'Acord marc serà la de concloure amb varies empreses —en endavant, seran anomenades '*empreses adjudicatàries*'—, d'acord amb el previst a l'article 221.4 de la LCSP, **adjudicant a un màxim de vuit empreses per cada Lot.**

De manera general, la fixació d'un màxim d'empreses adjudicatàries per Lot de l'Acord marc es justifica en el fet que, la manca del mateix, suposaria la pèrdua de la finalitat del propi Acord marc. El mateix es caracteritza per ser un sistema per la racionalització de la contractació, àgil, fàcil i adequat per satisfer les necessitats específiques de les entitats locals, per facilitar la participació d'empreses i donar concurrència en el procediment. Així com, també, per oferir els subministraments i instal·lacions de l'Acord marc amb les millors condicions en relació qualitat-preu.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

El màxim de 8 empreses adjudicatàries per lot es considera de forma general adequat per l'experiència viscuda amb els anteriors Acords marc. En aquest sentit, la proposta de la modalitat de la selecció d'un màxim de vuit empreses ve motivada pel fet de que al mercat hi ha forces empreses que poden concórrer per subministrar els elements objecte de l'Acord marc. A més, el fet de que hi hagi una selecció àmplia d'empreses subministradores permetrà que la prestació es dugui a terme amb més celeritat i que les entitats disposin de diferents proveïdors que els garanteixi l'aprovisionament. L'experiència de l'anterior acord marc de videoactes així ho avala.

Als efectes de participar en la licitació de l'Acord marc, les empreses han de lliurar electrònicament tres sobres, el Sobre A, el Sobre B i el Sobre C, amb el detall que es precisarà en els Plecs i en els apartats següents del present Informe.

L'adjudicació de les empreses de l'Acord marc, es realitzarà d'acord amb la puntuació obtinguda en la proposta tècnica sotmesa a judici de valor, presentada en el Sobre B i en la proposta valorable amb criteris automàtics (preu i d'altres) del sobre C, d'acord amb els criteris detallats en l'apartat 8 del present informe.

No es preveu limitació ni en la presentació d'ofertes, ni en el nombre de Lots en els quals es pugui resultar adjudicatari.

Així doncs, la modalitat de l'Acord marc i l'estructura de lots han estat dissenyades i proposades tant en funció de les necessitats posades de relleu per les pròpies entitats locals destinatàries mitjançant reunions amb tècnics locals i estudis de necessitats portats a terme per la Central de Contractació del CCDL-ACM, en funció dels mitjans i capacitats dels ens locals, com d'acord amb les conclusions de les consultes preliminars de mercat amb les empreses del sector efectuades per part del CCDL. I tot això tenint en compte els principis generals que regeixen la contractació pública.

Les prescripcions tècniques mínimes seran fixades en els corresponents Plecs d'acord amb les necessitats existents en el món local i les conclusions obtingudes de l'estudi de les diferents tipologies de prestacions, respectant, en tot cas, la màxima concurrència.

6. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

D'acord amb la previsió de l'article 101.13 de la LCSP, el valor estimat d'aquest Acord marc s'ha calculat tenint en compte:

- Les estimacions de subministrament, arrendament i serveis accessoris que es podran derivar d'aquest Acord marc, s'han basat en el previ anàlisi de les dades sobre el nombre d'entitats locals de Catalunya destinatàries d'aquest Acord marc, i d'acord amb la despesa efectuada a l'anterior (exp. núm. 2019.08). Concretament, s'ha pres com a base fonamental de càlcul els paràmetres següents:
 - Augment previst en nombre d'usuaris en una tercera edició de l'Acord marc. De l'execució dels diferents Acords marc de la Central de compres s'obté un

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

rati prou estable pel qual, en l'execució d'una segona edició, els Acords marc reuneixen un nombre d'entitats locals usuàries que acostuma a duplicar el de la primera edició, i que s'acosta habitualment a les 200 entitats. En aquest cas, el primer acord marc va arribar a tenir 95 entitats adherides i el segon 179 entitats, tenint en compte, a més, que el segon finalitza el 10 de juny de 2025. Aquesta diferència és conseqüència del fet que el coneixement de les entitats locals l'any 2016 dels Acords marc era més escàs que al 2019 i, no diguem, a l'actualitat. Però l'adhesió als Acords marc de sistemes de videoactes no ha sigut tan gran com en el cas d'altres acords marc, tal i com s'ha exposat anteriorment i, per aquesta raó, s'ha decidit la inclusió d'un segon lot per abastir als municipis més petits.

- Volum realitzat en l'execució de l'anterior i vigent Acord marc (Exp. núm. 2019.08). Els resultats d'execució obtinguts en una edició de l'Acord marc són la base principal de càlcul del valor estimat del contracte del nou Acord marc. Les anteriors edicions comptaven únicament amb un lot, preveient en aquell cas com a VEC, pels 4 anys de contracte, 4.668.270,72 €. A tres mesos de la seva finalització, s'ha arribat gairebé als 4.000.000,00 € contractats.
- Incorporació de noves prestacions. La posada en marxa d'un nou Acord marc ofereix l'oportunitat de millorar les prestacions, així com ampliar-les. És freqüent que noves edicions incorporin novetats que, per desconeixement previ o per la seva complexitat, no es van poder contemplar en una primera edició. Les noves prestacions han de tenir espai en el nou volum estimat del contracte. En aquest, es calculen en base a la demanda prevista per l'ús de les 400 entitats previstes, pel que fa al Lot 1. A banda d'alguna nova prestació, la gran novetat és la inclusió d'un segon lot específicament pensat pels municipis més petits, donat que les prestacions del lot actual només cobrien les necessitats dels municipis mitjans i grans. Així, en l'anterior Acord marc (exp. 2019.08), el 60% dels municipis majors de 10.000 habitants n'eren beneficiaris. En canvi, els municipis amb pocs habitants i, per tant, amb menys pressupost, que són la majoria, no hi van tenir pràcticament accés (només un 0'83% dels municipis de menys de 100 habitants, van celebrar contractes basats de l'Acord marc, és a dir, només 4 de 478 ens locals). Per aquesta raó, per tal de donar la possibilitat a aquests tipus de municipis de poder participar de l'Acord marc, s'ha optat per afegir el segon Lot. En aquest sentit, s'ha calculat el VEC del lot 2 en base a la previsió de contractació d'aquest serveis per part de 200 entitats locals.
- L'import de les eventuais pròrrogues d'aquest Acord marc i el de les seves potencials modificacions, les quals, d'acord amb les previsions de l'article 204 de la LCSP, no podran excedir d'un 20% del preu inicial, així com, també, l'import del valor estimat incorpora la previsió d'un 10% addicional, d'acord amb les previsions dels articles 301.2 i 309.1 de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de preus unitaris.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Per tant, d'acord amb les dades indicades i la informació de que es disposa, s'ha determinat un valor estimat total de l'Acord marc de 9.750.000,00 € (IVA exclòs). Aquesta xifra és el resultat, d'acord amb l'article 101 LCSP, de considerar la durada inicial prevista del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes al PCAP.

En definitiva, el valor estimat del contacte es desglossa en els següents conceptes:

LOT	VALOR ESTIMAT Import sense IVA	VALOR ESTIMAT + MODIFICACIONS Import sense IVA
Lot 1	5.000.000,00 €	6.500.000,00 €
Lot 2	2.500.000,00 €	3.250.000,00 €

En tot cas, aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant, i s'indica, únicament, a efectes de publicitat del procediment de licitació, sense que suposi cap compromís de despesa per les entitats destinatàries de l'Acord marc, ni que quedin obligades a contractar un mínim de prestacions.

Pel que fa al **pressupost base de licitació**, s'estima en una quantitat de 3.750.000,00 € (IVA exclòs), corresponent al import estimat dels contractes basats a tramitar durant el període d'execució inicial de l'Acord marc. En tot cas, aquesta xifra es tracta d'un import orientatiu, atès que, al tractar-se d'un Acord marc, la definició exhaustiva del pressupost base de licitació no és susceptible de determinació prèvia, d'acord amb l'article 100.3 de la LCSP, i aquest concepte s'empra als efectes de publicació al Perfil de contractant, sense que en cap cas actuï com un import màxim.

Al tractar-se d'un Acord marc estem davant un expedient que no compromet crèdit pressupostari més enllà de les despeses derivades dels anuncis de licitació. En aquest sentit, serà en l'adjudicació dels contractes basats per part de les entitats locals destinatàries quan es comprometran crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries d'aquestes entitats.

7. SOLVÈNCIA ECONÒMICA O FINANCERA I TÈCNICA O PROFESSIONAL

L'Òrgan de contractació, a través del Plec de clàusules administratives particulars que aprovarà en el seu moment, determinarà per quins mitjans s'acreditarà la solvència dels licitadors participants.

En tot cas, es proposa a l'Òrgan de contractació l'adopció dels següents mitjans d'acreditació de la solvència d'entre els legalment previstos:

- **SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA:**

Per tal de justificar la capacitat d'atendre a les obligacions que s'adquiriran en l'execució de l'Acord marc, es proposa que el criteri sigui el **volum anual de negocis referit al millor exercici**

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

dels tres últims disponibles, en funció de les dates de presentació de les ofertes, **per un import igual o superior al del valor anual mitjà del contracte, IVA exclòs, de la unitat de licitació que presentin proposició.**

Atès que la modalitat de concloure l'Acord marc serà la de concloure amb diverses empreses, prevista a l'article 221.4 de la LCSP, **adjudicant a un màxim de vuit empreses en cada Lot**, no resultarà necessària l'exigència de la totalitat de l'import del valor anual mitjà del contracte de la unitat de licitació a la que es presentin els licitadors, **de manera que els imports resultants de cada Lot seran dividits entre 8.**

Els licitadors podran recórrer, d'acord amb l'article 75 de la LCSP, a la solvència d'altres entitats, si s'escau.

Amb el criteri de volum anual de negocis es recorre al primer dels criteris previstos en la normativa contractual (article 87.1 de la LCSP, lletra a), alhora que aquest criteri, en demanar un volum mínim relacionat amb l'import del contracte, garanteix la viabilitat econòmica dels licitadors, que faran front, en cas d'esdevenir adjudicataris, a l'execució del contracte. Així mateix, dividir l'import del valor anual mitjà entre 8, no només queda ajustat als adjudicataris màxims previstos en cada unitat de licitació, sinó que facilita la participació de petites i mitjanes empreses.

- **SOLVÈNCIA TÈCNICA I PROFESSIONAL:**

Es proposa que el criteri per determinar la solvència tècnica i professional sigui la relació dels **principals subministraments realitzats en els tres últims anys (2022, 2023 i 2024), d'igual o similar naturalesa que l'objecte de la unitat de licitació on presentin proposició, en relació als quals el sumatori dels imports dels subministraments d'un dels anys sigui igual o superior al 70% del valor d'una anualitat del pressupost de licitació (IVA exclòs).**

Per les mateixes raons indicades en el punt de solvència econòmica, no resultarà necessària l'exigència de la totalitat de l'import, de manera que aquest serà dividit entre 8.

D'acord amb l'article 75 de la LCSP, les empreses licitadores podran basar-se en la solvència d'altres entitats, sempre que es demostrï que disposarà, efectivament, d'aquesta durant tota l'execució del contracte, presentant el compromís per escrit d'aquestes.

La petició de la relació de subministraments iguals o equivalents realitzats en els tres darrers anys (art. 89.1, lletra a, de la LCSP), a banda de ser el primer dels criteris legals, és una exigència que vol garantir que els licitadors acreditin una experiència mínima en l'objecte del contracte, per tal de poder fer front amb garanties pels ens locals a l'execució, de manera satisfactòria dels contractes basats en aquest Acord marc. Aquesta exigència està modulada tant per l'import del contracte com per la previsió de repartir l'exigència entre els adjudicataris previstos com a màxim.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

8. CRITERIS DE VALORACIÓ

D'acord amb allò que preveu l'article 145 LCSP, es proposa que l'adjudicació de l'Acord marc es faci emprant una pluralitat de criteris d'adjudicació per a la determinació de les millors ofertes relació qualitat - preu.

D'acord amb això, en els diferents Lots, caldrà una pluralitat de criteris, combinant el preu amb altres criteris, bé automàtics, bé subjectes a judici de valor.

En aquest sentit, i atès a l'estudi de les característiques pròpies de les diferents prestacions que inclou el present Acord marc, es proposen, de manera resumida, els següents criteris de valoració de les proposicions per cadascun dels Lots, que han de sumar 100 punts:

LOTS	OFERTA ECONÒMICA	ALTRES CRITERIS AUTOMÀTICS	CRITERIS SUBJECTES A JUDICI DE VALOR
LOT 1	60	15	25
LOT 2	60	15	25

Amb aquesta proposta es combina, en tots els Lots, el preu com a element principal per a la determinació de la millor oferta, amb altres criteris que ajuden a valorar la qualitat de l'oferta i valorar la millor oferta en la seva integritat, defugint de criteris purament economistes i adequant cada combinació dels mateixos a la distinta tipologia de cada Lot.

La distribució proposada, que determinarà de manera concreta l'Òrgan de contractació en funció de l'objecte de cada Lot i de les seves necessitats, haurà de ser concretada. Tanmateix, es proposen els següents criteris:

- **CRITERIS SUBJECTES A UN JUDICI DE VALOR:**

○ **Memòria tècnica.**

Caldrà preveure la necessitat de la presentació d'una memòria que contingui explicació tècnica dels funcionament i les característiques més rellevants del sistema de videoactes ofert, així com de la metodologia de la formació que l'empresa adjudicatària pretengui oferir als usuaris assenyalats per l'ens local i, per finalitzar, que exposi el protocol en cas d'incidències i avaries, com a criteri de valoració no automàtica. Principalment, amb aquesta memòria es pretén valorar la qualitat integral dels subministraments i serveis que es puguin oferir per parts dels licitadors.

- **CRITERIS AUTOMÀTICS:**

- Amb caràcter principal, la **proposició econòmica**, relativa al preu dels subministraments o serveis, o bé, en cas d'arrendament, la quota mensual (48 mesos de durada, segons prescripcions del PPT), per tal de garantir la viabilitat econòmica de les prestacions contractades. Als efectes de l'avaluació de la proposició econòmica, aquesta serà ponderada, és a dir, es calcularà d'acord amb

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

els pesos concrets que es detallaran al PCAP per cadascuna de les prestacions que configuren el Lot. Aquests pesos s'aplicaran als diferents preus unitaris proposats per les empreses licitadores i, seguidament, se'n farà el sumatori per tal d'obtenir l'oferta econòmica ponderada.

○ **Ampliació del termini de garantia.**

Amb aquest criteri es pretén la millora de la qualitat del subministrament, diferent al criteri preu, el que faria que les entitats locals valoressin la seguretat pel propi ens en adquirir sistema de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes amb un termini més ampli de garantia davant de defectes de fabricació.

○ **Millores tècniques.**

Amb aquest criteri es pretén que l'ens local pugui gaudir d'un sistema de videoacta que inclogui millores tècniques, sense que en cap cas se li repercuteixi en el preu, i quedin incloses, no com a preus complementaris, sinó dins l'oferta de l'empresa adjudicatària. Es proposen una sèrie de millores que si no s'oferissin per part de les empreses licitadores no perjudicaria el sistema, si bé, si s'ofereixen aporten un plus de qualitat:

- Transcripció automàtica de les sessions.
- Rack de premsa que permeti proporcionar múltiples sortides de so d'alta qualitat als mitjans de comunicació.

Aquesta pluralitat de criteris, tant d'apreciació automàtica com sotmesa a judici de valor, i pensats per a cada tipologia de lot, han de servir per tal que les decisions siguin el més compensades i equilibrades possibles, pel que fa a la relació qualitat-preu.

9. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

A partir de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, i de la legislació que la transposa –representada per la LCSP–, s'ha incorporat el concepte de contractació estratègica de la contractació pública, permetent la utilització de la contractació pública per la consecució d'objectius socials i mediambientals.

Coherent amb aquesta nova visió estratègica de la contractació pública, l'article 1.3 LCSP propugna, com a objectiu de la mateixa Llei, la incorporació transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals en tots els contractes públics, amb la convicció de que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu a la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

En aquest sentit, l'article 202 LCSP obliga l'òrgan de contractació a l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars de, com a mínim, una condició especial en relació amb l'execució del contracte, d'entre les que es relacionen a l'apartat segon de l'article referenciat.

Així doncs, d'entre les mesures relacionades i en compliment de la previsió continguda a l'art. 202 de la LCSP, es proposen les següents condicions especials d'execució:

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

A) Condició especial d'execució al tractament de dades personals.

Atès que el present Acord marc pot comportar per la seva execució el tractament de dades de caràcter personal, caldrà preveure una condició especial d'execució per la qual les empreses licitadores s'obliguin al compliment de la legislació en aquesta matèria. Aquesta condició especial hauria de tenir caràcter d'obligació essencial als efectes de l'article 211.1, apartat f), de la LCSP.

B) Condició especial d'execució de caràcter ètic

La inclusió de la clàusula amb obligacions de caràcter ètic pels licitadors que ja és d'estil en els Plecs del CCDL/ACM, i que és la translació de l'aprovada en el seu dia per la Generalitat de Catalunya, es proposa, també, en aquesta contractació. Aquesta clàusula estableix un conjunt d'obligacions de caràcter ètic pels licitadors, que tenen per objecte fonamentar la transparència de la contractació pública i la integritat dels seus procediments.

Així doncs, es proposa introduir sis condicions especials d'execució de caràcter ètic:

- Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, i professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- Abstenir-se a realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com els comportaments col·lusoris o la competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes...).
- Declarar i posar en coneixement de l'òrgan de contractació si té alguna situació de possible conflicte d'interès, als efectes del que disposa l'article 64 de la LCSP o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el contracte, durant l'execució d'aquest.
- Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- Col·laborar amb l'Òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi pel seguiment i/o avaluació del compliment del contracte, particularment, facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.

C) Condició especial de caràcter social

Les empreses han de garantir el compliment dels drets laborals i les normes de seguretat de les cadenes de producció de les fàbriques on es produeixen els béns objecte del contracte, d'acord amb les previsions que estableixi l'Òrgan de contractació. Tanmateix, es proposa la introducció de condicions tendents a promoure la igualtat d'oportunitats entre homes i dones en el mercat de treball, així com condicions que promoguin, en cas de noves contractacions, la inserció sociolaboral de col·lectius amb particulars dificultats per aconseguir-ho o persones que es trobin en situació o greu risc d'exclusió social.

Expedient de contractació número 2024.03

Acord marc de subministrament de sistemes de videoactes, equips de gravació i transmissió d'actes i el seu manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya

10. REMUNERACIÓ

El "Reglament regulador de l'organització i funcionament de la Central de Contractació de l'ACM", aprovat pel Comitè Executiu de l'ACM per acord de 16 de desembre de 2014, i modificat per sengles acords del Comitè Executiu de data 5 d'abril de 2016, 7 de juny de 2016, 14 de febrer de 2020 i 27 de març de 2023, disposa:

"Per fer front a les despeses de gestió suportades per la Central de contractació amb motiu de l'estructura tècnica i administrativa de mitjans personals, materials i tècnics adscrits per a la tramitació de les licitacions, com també, per les tasques de comercialització i seguiment en les fases d'execució i liquidació dels contractes o acords marc que es formalitzen, l'ACM les finançarà total o parcialment a través dels ingressos ordinaris de l'entitat, i amb l'establiment d'una remuneració sobre la facturació anual de les empreses adjudicatàries de les licitacions on la Central de contractació en sigui l'Òrgan de contractació o titular, d'acord amb les previsions de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014".

I, l'Annex en relació a l'establiment del valor de la remuneració es determina que aquest valor s'estableix en base als vectors següents: nombre de Lots de l'Acord marc, nombre d'adjudicatari per Lot, tipologia d'objecte de contracte i prestació de tipus puntual, de recepció o continuada.

Als efectes de poder realitzar aquestes funcions de tramitació de la licitació, gestió i seguiment de l'Acord marc, i d'aquelles altres despeses que puguin generar-se, i un cop aplicats els costos de cada vector i tenint en compte el marge comercial de les empreses i altres característiques del present Acord marc, es proposa que les empreses adjudicatàries dels contractes basats aportin com a finançament per les esmentades accions:

- **5%**, sobre la facturació anual, semestral, trimestral o mensual (IVA exclòs), en funció del nombre de contractes basats adjudicats per les entitats locals destinatàries.

En conclusió, atès el contingut d'aquest Informe, es considera justificada la necessitat de procedir a la licitació d'un nou Acord marc de subministrament de maquinària tècnica i elements de transport i de serveis de manteniment amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb les indicacions que es contenen al present Informe, emès en compliment de la previsió dels articles 28 i 116 de la LCSP.

En tot cas, l'Òrgan de contractació decidirà allò que cregui més ajustat a Dret i a les necessitats del Consorci.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jaume Oliveras i Maristany
Director General del CCDL