



Expedient: 811/2025

Procediment: Contracte de serveis per procediment obert simplificat

Assumpte: Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral

Pressupost base de licitació del contracte : 50.711,85 €, IVA%: 10.649,49 € Total 61.361,34 € pels tres anys inicials de contracte

Valor estimat contracte: 77.758,17 €

Vist l'informe-memòria justificatiu de necessitat, el plec de prescripcions tècniques (PPT) i el plec de clàusules administratives particulars (PCAP), tots ells del contracte referenciat a la capçalera, s'emet el següent

INFORME JURÍDIC

Antecedents de fet

Per part de l'àrea corresponent s'ha emès l'informe d'insuficiència de mitjans i la memòria justificativa de necessitat de la contractació, i s'han redactat el plec de prescripcions tècniques (PPT) i el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Fonaments de Dret

És d'aplicació bàsicament la normativa següent:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques (LRJAP)
- Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Lliçà de Vall
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals

Signatura 1 de 1
Isabel Beltran Muñoz
27/03/2025
SECRETÀRIA

	Per a descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web			
	Codi Segur de Validació	6091310cb68c4ad8b73cea65a41f0bc7001	Data document: 18/03/2025	
	Url de validació	https://seu.lissadevall.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques envers a l'expedient objecte d'informe:

1. Naturalesa jurídica del contracte

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu atès que s'ha promogut per una Administració Pública com és l'Ajuntament de Lliçà de Vall, d'acord amb la definició de contracte administratiu de l'art. 25.1.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) i l'art. 3.2.a) que, als efectes d'aquesta Llei, considera que les entitats que integren l'Administració local formen part del sector públic.

D'acord amb l'art. 25.2 de la LCSP, com a contracte administratiu es regeix, quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i les seves disposicions de desplegament; supletòriament s'aplica la resta de normes de dret administratiu i, si no n'hi ha, les normes de dret privat.

De conformitat amb l'art. 22.1 b) de la LCSP i l'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2024, el present contracte no se subjecta a regulació harmonitzada en no superar el VEC el llindar de 221.000,00 euros.

2. Tipificació

El contracte es tipifica a la clàusula 1 del PCAP com a contracte administratiu de serveis i es subjecta a aquest plec, el PPT i documentació complementària i annexa i d'acord a la definició i subjecte a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i la normativa de desenvolupament.

L'objecte del contracte és la prestació del Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral

Per tant, a la llum de l'art. 17 de la LCSP, per a la determinació de les normes que regiran l'adjudicació del contracte ens atendrem a les normes del contracte de serveis .

El present contracte de serveis NO es divideix en lots d'acord amb la justificació que consta a la memòria justificativa del contracte de conformitat amb l'article 99.3 b) de la LCSP,

3. Règim jurídic

3.1. Preparació i adjudicació del contracte

La clàusula 7 del PCAP preveu que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària i que l'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, modalitat recollida a l'article 159 LCSP, donat que el seu valor estimat és inferior a 143.000,00 euros

D'acord amb la clàusula 11, es publicarà un anunci de la licitació en el perfil del contractant i al portal de contractació electrònica de l'Ajuntament. L'art. 159.2 de la LCSP

disposa que l'anunci de licitació del contracte únicament requereix la publicació en el perfil de contractant.

L'art. 159.3 de la LPSP estableix que el termini de presentació de proposicions no pot ser inferior a 15 dies naturals comptadors des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant. Així s'estableix a la clàusula núm. 11 del PCAP.

3.2. Efectes, compliment i extinció

L'execució del contracte ve regulada per allò que estableixen els articles 311 i següents de la LCSP i per les clàusules 21 a 38 del PCAP i el contingut del PPT.

4. Expedient de contractació

L'art. 116.1 de la LCSP disposa que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requereix de la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que s'inicia per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'art. 28 de la LCSP i que ha de ser publicat al perfil del contractant.

L'art. 28 referit estableix la necessitat i idoneïtat del contracte així com l'eficiència de la contractació. Concretament estableix que les entitats del sector públic han de celebrar contractes necessaris per al compliment i la realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, quan el contracte s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se a través del contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, s'han de determinar amb precisió i això s'ha de fer constar a la documentació preparatòria abans d'iniciar el procediment d'adjudicació.

La necessitat i idoneïtat del contracte per a la prestació del Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral es justifica de conformitat amb els articles 4.1 a) de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), 8 1 a) . del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC) , segons els quals els municipis com a administracions públiques corresponen en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, tenen la potestat d'autoorganització .

Tanmateix a la memòria justificativa es justifica la insuficiència de mitjans en els termes següents:

“ La conveniència d'aquesta contractació ve donada per la necessitat de reforçar el departament de RR.HH en la gestió de les nòmines així com la part de la gestió administrativa del departament que es dedica bàsicament a la confecció de la nòmina, altes, baixes, assegurances socials.... i tot el que es refereix a la vessant d'administració de personal (control d'absentisme, justificació de subvencions, contractacions, nomenaments càlculs numèrics dels costos del capítol I del pressupost i prestacions socials ...) així com l'assessorament jurídic relacionades amb aquest objecte.

Actualment, el departament de recursos humans està format per dues persones (la tècnica responsable del servei i una administrativa) que tenen encomanades altres

funcions que no inclouen la confecció de la nòmina i que degut al volum que gestionen no els permeten complementar la tasca administrativa del Servei en matèria de nòmines, i seguretat social.

En aquest informe memòria hi consten els antecedents, les necessitats detectades i la justificació de la solució escollida, l'objecte del contracte i la modalitat que millor s'ajusta a la necessitats detectades i relació del seu cicle de vida, la no divisió en lots, el pressupost base de licitació i el VEC, la imputació del pressupost municipal, el procediment d'adjudicació, les condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses, els criteris d'adjudicació, les garanties, el termini d'execució, el termini de garantia, les condicions especials d'execució, el pagament del preu, les modificacions del contracte, la revisió de preus, la regulació de la subcontractació, la cessió del contracte així com la insuficiència de mitjans del departament que motiven la contractació. D'acord amb això, es considera que l'expedient justifica adequadament el que s'exigeix en l'art. 116.1 i 116.4 de la LCSP.

D'acord amb l'art. 116.2 de la LCSP, l'expedient es refereix a la totalitat del contracte i seguint l'art. 116.3 de la LCSP, l'expedient inclou el PCAP i el PPT.

Al seu torn, el PCAP inclou els requeriments de l'article 122 de la LCSP i conté consideracions socials, laborals i ambientals com a condicions especials d'execució, d'acord amb els articles 1.3, 145.2 i 202 de la LCSP.

Per últim, a l'expedient administratiu s'ha d'incorporat document acreditatiu de l'existència de crèdit a l'aplicació pressupostària 405 920 227061 havent-se realitzat les A prèvies que es detallen : 2025 920250000528, i d'exercicis futurs 2026,2027i 2028 920259000010

Atès que el contracte proposat suposa una despesa pluriennal, l'autorització de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos

L'execució del contracte resta sotmesa a l'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar les obligacions derivades del contracte en els exercicis posteriors corresponents, adoptant el compromís de consignar en els pressupostos futurs crèdit suficient per fer front a les obligacions derivades del present contracte, tot d'acord amb el que estableix l'article 174 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).

5. Termini d'execució

Tal com estableix clàusula 4 dels PCAP la duració de l'objecte del servei serà de **tres anys**. La data d'inici de la prestació del servei es fixarà en el contracte d'acord amb l'article 35.1.g) LCSP.

Un cop finalitzat aquest termini, el contracte es podrà **prorrogar anualment fins a 1 any** més.

En cap cas es podrà produir la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts

La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i serà obligatòria per l'empresa contractista, quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la finalització de la durada del contracte,

6. Requisits de capacitat, aptitud i solvència

La clàusula 10 del PCAP estableix els requisits de capacitat i solvència que han de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte. Aquests requisits es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte i, per tant, ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert simplificat.

Tot això, seguint les previsions dels articles 65 i següents i 71 de la LCSP

7. Criteris d'adjudicació

D'acord amb els articles 145 i següents de la LCSP, mitjançant la clàusula 14 del PCAP per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta que ofereix una millor relació qualitat-preu s'han incorporat només criteris de valoració automàtics, un de referit al preu i d'altres que tenen per objecte valorar la millora de temps resposta en la prestació del servei així com la qualitat dels professionals que realitzaran l'objecte del contracte, criteris per tant directament relacionats amb el servei a prestar.

8. Garantia

D'acord amb els PCAP, ateses les característiques del contracte no escau la constitució de garantia provisional (art. 106 LCSP).

No obstant, el contractista que resulti adjudicatari ha de dipositar una garantia definitiva equivalent al 5% del pressupost d'adjudicació IVA exclòs, dins del termini de 7 dies hàbils a comptar del següent a la recepció del requeriment.

Així mateix, a la clàusula 37, es preveu que degut a les característiques i naturalesa d'aquest contracte, no procedeix fixar un termini de garantia, perquè no es tracta d'un contracte en el qual s'estableixi un resultat final per a posteriorment, poder comprovar la qualitat del mateix durant la durada de l'esmentat termini. Per tant, l'objecte del contracte de referència s'esgota amb la realització de les obligacions previstes al PCAP. Per això, el responsable municipal del contracte comprovarà durant l'execució del contracte que el mateix s'està executat d'acord amb el PCAP i PPTP.

9. Condicions especials d'execució

La clàusula 21 del PCAP, en relació amb l'art. 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social.

10. Modificacions

D'acord amb la clàusula 31, es preveuen modificacions en els termes de l'art. 204 de la LCSP, detallant-se que es podrà modificar el contracte en un percentatge no superior (a l'alça o a la baixa) al 20% màxim del preu del contracte per les causes següents:

- Aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària.
- Canvi de l'organització del servei.
- Reducció o supressió de l'àmbit competencial municipal.
- Redacció/contestació de demandes/mesures cautelars i resta d'actuacions judicials i Celebració d'actes de judici.

En un percentatge no superior (a l'alça o a la baixa) al 20% màxim del preu del contracte.

Tanmateix, es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'art. 205.2 i 206 de la LCSP, en les condicions i requisits establerts legalment.

11. Subcontractació i cessió

D'acord amb la clàusula 34 del PCAP l'empresa adjudicatària pot subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 de la LCSP.

L'incompliment dels requisits legals comporta les conseqüències establertes a l'art. 215.3 de la LCSP

No s'ha definit un import màxim per a la subcontractació donat que no es dona cap dels supòsits establerts en les lletres d) i e) de l'apartat 2 de l'article 215 de la LCSP

D'acord amb la clàusula 33 del PCAP els drets i obligacions que dimanen del contracte podran ser cedits per l'empresa contractista a una tercera persona, sempre que les qualitats tècniques o personals de qui cedeix no hagin estat raó determinant de l'adjudicació del contracte ni que de la cessió no en resulti una restricció efectiva de la competència en el mercat, i seguint els requisits previstos a l'article 214 LCSP

12. Intervenció de fons

Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb l'acord del Ple de data 30 de gener 2025, que ratificà el Decret de l'Alcaldia número 2024/927, de data 30 de desembre de 2024.

D'acord amb la previsió de l'article 100 de la LCSP el pressupost base de licitació del contracte és: 50.711,85 € IVA%: 10.649,49 € € Pressupost base de licitació IVA inclòs: 61.361,34 €€ que inclou el tres anys de durada inicial del contracte.

El pressupost base s'ajusta a preus de mercat. Per tal d'elaborar-lo han estat tinguts en compte els costos directes i indirectes i altres eventuais despeses. El preu del contracte s'ha determinat a tan alçat.

L'execució del contracte resta sotmesa a l'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar les obligacions derivades del contracte en els exercicis posteriors corresponents, adoptant el compromís de consignar en els pressupostos futurs crèdit suficient per fer front a les obligacions derivades del present contracte, tot d'acord amb el que estableix l'article 174 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL). La despesa pluriennal derivada

d'aquesta contractació anirà a càrrec del pressupost de l'Ajuntament de Lliçà de Vall de l'exercici 2025, 2026, 2027 i 2028, a les aplicacions pressupostàries i pels imports que tot seguit es detallen:

Anualitats	Aplicacio Pressupostària	Import total Iva inclòs
2025 (juliol a desembre)	405 920 227061	11.931,37 €
2026	405 920 227061	20.453,78 €
2027	405 920 227061	20.453,78 €
2028 (gener a juny)	405 920 227061	8.522,41 €
TOTAL		61.361,34 €

La referida despesa respon a les previsions del plec de condicions tècniques. Per al cas que els tràmits licitatoris i la formalització del contracte no s'haguessin conclòs a la data prevista d'inici del servei prevista en aquests plecs, es procedirà al reajustament de la despesa corresponent, de conformitat amb l'article 96 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques

13. Òrgan competent

Als efectes previstos a la Disposició addicional segona e la LCSP, l'òrgan de contractació és la Junta de Govern Local, en virtut de les atribucions que li han estat delegades per l'Alcaldia, mitjançant Decret, de 4 de juliol 2023, publicat en BOPB de 2 d'agost de 2023 de delegació d'atribucions de l'Alcalde a la Junta de Govern Local, atès que el valor estimat del contracte és de 77.758,17 € sense incloure l'IVA i no supera el 10% recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €.

14. Revisió de preus

En aplicació de l'article 103 de la LCSP no es podrà revisar el preu del contracte

15. En relació a l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.

L'informe 64/18, de 10 d'octubre de 2018, emès per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat conclou: "1. *La redacción del apartado 8 de la disposición adicional tercera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, debe interpretarse en el sentido de que el Secretario debe evacuar un informe jurídico específico, no sólo sobre los pliegos, sino sobre la legalidad del expediente de contratación atendiendo a lo exigido por el artículo 116.*

2. De acuerdo con el literal de la disposición, el informe debe entrañar un pronunciamiento jurídico que indique si el expediente en su conjunto se adecúa a lo previsto en la normativa vigente.”

L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional estableix que l'emissió de l'informe del secretari pot consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin emès els serveis del mateix ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Es per això que amb la nota de conformitat emesa per la Secretaria General d'aquest informe jurídic es dona compliment a la previsió continguda a l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP, sense perjudici de les observacions que, en el seu cas, la secretaria general pugui emetre.

Conclusions

El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat "Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral", i que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta a la LCSP.

Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars, i les corresponents AD prèvies de despesa de cada exercici,

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del contracte de serveis anomenat "Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral" sense perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP.

Tanmateix es considera que, prèvia fiscalització de la intervenció, pot elevar-se a l'òrgan de contractació la següent proposta de resolució:

Primer.- Aprovar l'expedient de contractació del Servei de Suport jurídic en matèria de personal incloent la gestió administrativa laboral, la licitació del qual es durà a terme mitjançant procediment obert simplificat, amb un pressupost de licitació de 50.711,85 €, IVA%: 10.649,49 € Total 61.361,34 € iva inclòs, per 3 anys de contracte, prorrogable anualment per 1 any més.

Segon.- Aprovar el plec de clàusules administratives particulars (PCAP), i el plec de prescripcions tècniques (PPT), els quals seran els que regiran en l'adjudicació i execució de l'esmentat contracte,

Tercer.- Disposar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant tramitació ordinària i mitjançant el procediment obert simplificat previst en l'article 159 de la LCSP i publicar l'anunci de convocatòria en el perfil del contractant així com el plec de clàusules administratives particulars, el PPT i la Memòria Justificativa, per tal que, dins del termini de 15 dies naturals, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci al perfil es puguin presentar les corresponents proposicions. La documentació necessària per a la

presentació de les ofertes ha d'estar disponible el mateix dia de publicació de l'anunci de licitació.

Quart .- Autoritzar la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària i a les anualitat les quals es detallen a continuació, restant condicionada la despesa dels exercicis de futurs a l'existència de consignació pressupostària adequada i suficient

Anualitats	Aplicacio Pressupostària	Import total Iva inclòs
2025 (juliol a desembre)	405 920 227061	11.931,37 €
2026	405 920 227061	20.453,78 €
2027	405 920 227061	20.453,78 €
2028 (gener a juny)	405 920 227061	8.522,41 €
TOTAL		61.361,34 €

Cinquè.- Autoritzar als serveis administratius corresponents a comptabilitzar de forma definitiva la despesa en el sistema corporatiu de comptabilitat SICALWIN

Sisè.- Designar als membres de la mesa de contractació i publicar la seva composició en el perfil de contractant:

- Sonia Marinas Cera, que actuarà com a Presidenta de la Mesa , o persona en qui delegui
- Isabel Beltrán Muñoz, Secretària de la Corporació, o persona en qui delegui
- Montserrat Figueras Casals, Interventora de la Corporació , o persona en qui delegui
- Laura Tinto Botey, Tècnica de Recursos humans que actuarà com a Vocal de la Mesa,o persona en qui delegui.
- Eva Pañella Moré, tècnica d'Urbanisme, o persona en qui delegui
- Vanessa Cornadó Bauzà, que actuarà com a Secretària de la Mesa, o persona en qui delegui.

Setè.- Designar com a responsable del contracte a la tècnica responsable de recursos humans , Sra. Laura Tinto Botey .

Lliçà de Vall, document signat electrònicament al marge

S'emet el present informe en compliment l'art. 122.7 i la disposició adicional tercera, apartat 8, de la LCSP.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.

La Tècnica de contractació



**Ajuntament
de Lliçà de Vall**

Plaça de la Vila, s/n
Tel. 938439000
www.lissadevall.cat
llissadevall@lissadevall.cat

Conforme, als efectes de l'article 3.4 del RD
128/2018

La Secretaria General

Lliçà de Vall a data de la signatura electrònica