



Expedient: 2025/000275

Assumpte: Licitació de les obres del "Projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase)"

INFORME DE SECRETARIA

De conformitat amb el disposat a l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, emeto el present als efectes d'informar sobre la legalitat de l'aprovació de l'expedient de contractació mitjançant procediment obert simplificat, del contracte d'execució de les obres del Projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase).

Antecedents

Als efectes previstos a l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, l'alcaldia d'aquest Ajuntament insta la tramitació de l'expedient necessari per la contractació de l'execució de les obres del Projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase).

El Projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase), incorpora el plec de prescripcions tècniques de l'obra i, vistos els informes tècnics municipals incorporats a l'expedient.

Atès que existeix consignació pressupostaria suficient a la partida 1700-61900 del pressupost de l'exercici 2025 vigent.

Vista l'acta de replanteig previ de l'obra als efectes previstos a l'article 236 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic –LCSP 2017-

Fonaments Jurídics

Primer.- Legislació aplicable

La legislació bàsica aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la que es deroga la directiva 2004/18/CE
- Reglament d'execució (UE) 2016/7 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel que s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic –LCSP 2017-
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. –PGLCAP-



Segon.- Consideracions jurídiques.

L'article 13 de la Llei 9/2017 LCSP defineix el contracte administratiu d'obres com aquells que tenen per objecte un dels següents:

- a) L'execució d'una obra aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte, o la realització d'algun dels treballs enumerats a l'Annex I de la LCSP 2017
- b) La realització per qualsevol mitjà, d'una obra que compleixi els requisits fixats per la entitat del sector públic contractant que exerceixi una influència decisiva en el tipus o el projecte d'obra.

L'apartat 2 de l'esmentat article 13 estableix que per "obra" s'entendrà el resultat d'un conjunt de treballs de construcció o enginyeria civil, destinat a complir per sí mateix una funció econòmica o tècnica que tingui per objecte un bé immoble, sense perjudici de que també es considerarà "obra" la realització de treballs que modifiquin la forma o substància del terreny, o el seu vol, o de millora del medi físic o natural.

Tanmateix, l'apartat 3 disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta, la susceptible de ser lliurada a l'ús general o al servei corresponent, sens perjudici de les ampliacions de que posteriorment pugui ser objecte i comprendrà tots i cadascun dels elements que siguin precisos per la utilització de l'obra.

No obstant això, l'article 13.3 esmentat preveu que es podran contractar obres definides mitjançant projectes independents relatius a cadascuna de les parts d'una obra completa, sempre que siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o servei, o puguin ser substancialment definides i disposi de l'autorització de l'òrgan de contractació que fonamenti la conveniència d'aquesta contractació.

També es podran celebrar contractes d'obres sense referir-se a una obra completa en els supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 30 de la LCSP 2017 quan la responsabilitat de l'obra completa correspongui a l'Administració per tractar-se d'un supòsit d'execució d'obres per la pròpia administració pública.

Tercer.- Procediment a seguir

L'òrgan competent per contractar, a tenor de la previsió de la Disposició Addicional Segona de la LCSP 2017 és l'alcaldia si bé té aquesta facultat delegada a la Junta de Govern Local, per Decret d'Alcaldia numero 203/2023, de 20 de juny.

Els criteris d'adjudicació, estan relacionats amb l'objecte del contracte a tenor de la previsió de l'article 145 de la LCSP 2017.



En aquest sentit, l'article 145.1 indica que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, si bé, prèvia justificació a l'expedient, els contractes es podran adjudicar d'acord amb criteris basats en un plantejament que atengui a la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida d'acord a allò que estableix l'article 148 de la LCSP 2017.

Tanmateix, la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord a criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat 2 de l'esmentat article 145.

Els criteris als que fa referència l'apartat 1 de l'article 145, que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte, s'establiran als plecs de clàusules administratives particulars i haurà de figurar a l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, havent de complir els següents requisits regulats a l'art. 145.5 de la LCSP.

- a) *En todo caso estarán vinculados al objeto del contrato, en el sentido expresado en el apartado siguiente de este artículo.*
- b) *Deberán ser formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.*
- c) *Deberán garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva e irán acompañados de especificaciones que permitan comprobar de manera efectiva la información facilitada por los licitadores con el fin de evaluar la medida en que las ofertas cumplen los criterios de adjudicación. En caso de duda, deberá comprobarse de manera efectiva la exactitud de la información y las pruebas facilitadas por los licitadores.*

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'han de realitzar en virtut del contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos: (art. 145.6 LCSP)

- a) *en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;*
- b) *o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material.*

En el supòsit que s'estableixin les millors com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades de conformitat amb allò previst a l'apartat 7 de l'article 145. Així, es considerarà que compleix amb aquesta exigència quan es fixin, de manera ponderada, amb concreció: els requisits, límits i modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.



En relació al procediment a seguir, l'article 131.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, LCSP estableix que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà ordinàriament utilitzant pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu i utilitzant el procediment obert o procediment restringit, excepte els contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV de la Llei, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.

Per a la present licitació s'opta pel procediment obert simplificat, conforme l'article 159 LCSP 2017, tramitació ordinària, conforme als arts. 116 i 117 LCSP 2017, amb aplicació d'una pluralitat de criteris d'adjudicació.

En aquest sentit, l'article 159.1 de la Llei 9/2017 de la Llei de Contractes del Sector Públic estableix que els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un procediment obert simplificat en els contractes d'obres, quan es compleixin les condicions següents:

- a) Que el seu valor estimat sigui igual o inferior a 2.000.000 d'euros.
- b) Que entre els criteris d'adjudicació previstos al plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant judici de valor o en cas d'haver-ne, la seva ponderació no superi el 25 per cent del total, a excepció del cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com serveis d'enginyeria i arquitectura, en que la seva ponderació no podrà superar el 45 per cent del total.

Per tant, complint-se ambdues condicions en l'expedient de contractació que s'informa, és procedent la utilització del procediment obert simplificat.

En relació a la tramitació d'aquest procediment i atenent a allò disposat als apartats 2on i 4rt de l'article 159 LCSP, procedeix destacar el següent:

- L'anunci de licitació del contracte únicament requerirà la publicació al perfil del contractant de l'òrgan de contractació. Tota la documentació necessària per la presentació de l'oferta ha d'estar disponible pels medis electrònics des del dia de la publicació de l'anunci al perfil del contractant.
- El termini per presentació de proposicions no podrà ser inferior a 20 dies, comptats des del següent al de la publicació al perfil del contractant de l'anunci de licitació, tractant-se d'un contracte d'obres.

La tramitació del procediment s'ajustarà a les següents especialitats:

- a) Tots els licitadors que es presentin a licitacions realitzades a través d'aquest procediment simplificat han d'estar inscrits al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades en el Sector Públic o, quan procedeixi, de conformitat amb allò establert a l'apartat 2 de l'article 96 al Registre Oficial de la corresponent Comunitat Autònoma, a la data final de presentació de les ofertes sempre que no es vegi limitada la concurrència.
- b) No procedeix la constitució de garantia provisional per part dels licitadors.



- c) Les proposicions s'han de presentar necessària i únicament al registre indicat a l'anunci de licitació. La presentació de l'oferta exigirà la declaració responsable del signant respecte a ostentar la representació de la societat que presenta la oferta; a comptar amb l'adequada solvència econòmica, financera i tècnica i, en el seu cas, la classificació corresponent; a comptar amb les autoritzacions necessàries per exercir l'activitat; a no trobar-se incurs en prohibició de contractar i es pronunciarà sobre la existència del compromís a què fa referència l'article 75.2. A aquests efectes, el model d'oferta que figuri com annex al plec, recollirà aquesta declaració responsable.

Adicionalment, en el cas que l'empresa fora estrangera, la declaració responsable inclourà el sotmetiment al fur espanyol.

En el supòsit de que l'oferta es presentés per una unió d'empresaris, haurà d'acompanyar a aquella el compromís de constitució de la unió.

- d) L'oferta es presentarà en un únic sobre en els supòsits que en el procediment no es contemplin criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor. En cas contrari, l'oferta es presentarà en dos sobres. L'obertura dels sobres contenint la proposició es farà per l'ordre que procedeixi, de conformitat amb allò establert a l'article 145 en funció del mètode aplicable per valorar els criteris d'adjudicació establerts als plecs. L'obertura es farà per la mesa de contractació a la què es refereix l'apartat 6 de l'article 326 de la LCSP 2017. En tot cas, serà públic l'acte d'obertura dels sobres que continguin la part de l'oferta avaluable a través de criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules establertes als plecs. A tal efecte, en el model d'oferta que figuri com annex al plec es contindran aquests extrems.
- e) En els supòsits en què en el procediment es contemplin criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor, la valoració de les proposicions es farà pels serveis tècnics de l'òrgan de contractació en un termini no superior a set dies, havent de ser subscrietes pel tècnic o tècnics que realitzin la valoració.
- f) En tot cas, la valoració a què fa referència la lletra anterior haurà d'estar efectuada amb anterioritat a l'acte d'obertura del sobre que contingui l'oferta avaluable a través de criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules. En aquest acte públic es procedirà a la lectura del resultat d'aquella.

Quart.- Composició de la Mesa de Contractació.

La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ha emès dictamen interpretatiu de la Llei de Contractes del Sector Públic en relació a la participació de l'Alcalde a la Mesa de Contractació.



Cal recordar que la Disposició addicional segona de la LCSP, al seu apartat 7 indica, en relació a la mesa de contractació:

7. La Mesa de contratación estará presidida por un miembro de la Corporación o un funcionario de la misma, y formarán parte de ella, como vocales, el Secretario o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuida la función de asesoramiento jurídico, y el Interventor, o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuidas la función de control económico-presupuestario, así como aquellos otros que se designen por el órgano de contratación entre el personal funcionario de carrera o personal laboral al servicio de la Corporación, o miembros electos de la misma, sin que su número, en total, sea inferior a tres. Los miembros electos que, en su caso, formen parte de la Mesa de contratación no podrán suponer más de un tercio del total de miembros de la misma. Actuará como Secretario un funcionario de la Corporación.

En líneas generales los Alcaldes y a los Presidentes de las Entidades Locales asumirán la condición de órgano de contratación respecto de los contratos de obras, de suministro, de servicios, los contratos de concesión de obras, los contratos de concesión de servicios y los contratos administrativos especiales, cuando su valor estimado no supere el 10 por ciento de los recursos ordinarios del presupuesto ni, en cualquier caso, la cuantía de seis millones de euros. Por el contrario, corresponderán al Pleno las competencias como órgano de contratación respecto de los contratos en que, por causa de su valor o por su duración no sean propias del Alcalde o Presidente de la Entidad Local.

En el cas de Sant Llorenç Savall, on l'alcalde ha delegat a la Junta de Govern Local les competències pròpies de contractació, l'informe indica:

*Se trata del caso en que la competencia para ejercer las funciones del órgano de contratación corresponde al Alcalde o al Presidente de la Entidad Local. En nuestro Informe 31/21, de 10 de junio, que se cita en la consulta, ya señalamos que “parece evidente que la LCSP configura al órgano de contratación y a la mesa de contratación como dos órganos claramente diferenciados en cuanto a su función y con unos requisitos y composición muy distintos, de modo que **la mesa es un órgano de asistencia técnica especializada, que debe realizar su función con plena independencia del órgano de contratación**. Precisamente por esta razón no resulta posible admitir que el titular del órgano de contratación pueda formar parte de la mesa de contratación como presidente de la misma, ya que supondría que existiese la posibilidad de interferencia en las funciones que este órgano está llamado a desempeñar con objetividad, imparcialidad y profesionalidad. Este razonamiento es predicable tanto del órgano de contratación que tiene la competencia atribuida normativamente, como del órgano que la tiene atribuida por delegación, que a estos efectos actúa en nombre y representación del órgano de contratación delegante, y cuyas resoluciones en este ámbito se considerarán dictadas por el órgano delegante de conformidad con el artículo 9.4 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.*



*En el caso de la condición de órgano de contratación corresponda a la Junta de Gobierno Local la solución depende de la forma en que dicho órgano haya asumido la competencia como órgano de contratación. En efecto, es oportuno recordar que **la Junta de Gobierno Local asume la condición de órgano de contratación, bien por atribución legal (artículo 23.2 b) de la LBRL en relación con la Disposición adicional segunda. 4 de la LCSP), o bien por delegación. En este último caso, si la competencia se ha recibido por delegación del Alcalde, es obvio que éste no podrá formar parte de la mesa de contratación, en congruencia con lo ya expuesto.***

Amb aquests raonaments jurídics, **la Junta Consultiva de contractació pública de l'Estat conclou:**

- 1. En aquellos supuestos en que el Alcalde asuma la condición de órgano de contratación, no deberá formar parte de la mesa de contratación.*
- 2. En el supuesto de que la condición de órgano de contratación corresponda al Pleno de la Corporación, el Alcalde podrá formar parte de la mesa de contratación.*
- 3. En los supuestos en que el Alcalde haya delegado su competencia como órgano de contratación en otro órgano (incluida la Junta de Gobierno Local), no podrá formar parte de la mesa de contratación.*
- 4. En los casos en que la Junta de Gobierno Local asuma las competencias del órgano de contratación por atribución legal, el alcalde podrá formar parte de la mesa de contratación*

Cinquè.- Procediment d'actuació de la Mesa de Contractació.

Després de l'acte públic, a la mateixa sessió, la mesa procedirà a:

- 1.- Prèvia exclusió, en el seu cas, de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluar i classificar les ofertes.
- 2.- Realitzar la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb millor puntuació.
- 3.- Comprovar en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades, que l'empresa es troba degudament constituïda, el signant de la proposició té poder bastant per formular la oferta, ostenta la solvència econòmica, financera i tècnica o, en el seu cas, la classificació corresponent i no es troba incursa en cap prohibició per contractar.
- 4.- Requerir a l'Empresa que hagi obtingut millor puntuació, mitjançant comunicació electrònica per que constitueixi la garantia definitiva, així com que porti el compromís a què fa referència l'article 75.2 i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte, conforme a l'article 76.2, tot això en el termini de set dies hàbils a comptar des de la tramesa de la comunicació.

En el cas que l'oferta del licitador que hagi obtingut millor puntuació es presumeixi que es anormalment baixa per donar-se els supòsits previstos a l'article 149, la mesa, realitzades les actuacions compreses als punts 1er i 2on anteriors, seguirà el



procediment previst a aquest article, si bé el termini màxim per que justifiqui l'oferta el licitador no podrà superar els 5 dies hàbils des de la data de tramesa de la corresponent comunicació.

Presentada la garantia definitiva i, en els casos que resulti preceptiva, prèvia fiscalització del compromís de despesa per la Intervenció, en els termes previstos a la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria en un termini no superior als 5 dies, es procedirà a adjudicar el contracte al licitador proposat com a adjudicatari, procedint, un cop adjudicat el mateix, a la seva formalització.

En cas de que en el termini atorgat a l'efecte, el candidat proposat com a adjudicatari no presenti la garantia definitiva, s'efectuarà proposta d'adjudicació a favor del següent candidat en puntuació, atorgant-li el corresponent termini per constituir l'esmentada garantia definitiva.

En el supòsit que l'empresari hagi de presentar qualsevol altra documentació que no estigui inscrita al Registre de Licitadors, aquesta s'haurà d'aportar en un termini de 7 dies hàbils establert per presentar la garantia definitiva.

En els casos en que a la licitació es presentin empresaris estrangers d'un Estat membre de la Unió Europea o signatari de l'Espai Econòmic Europeu, l'acreditació de la seva capacitat, solvència i absència de prohibicions de contractar es podrà realitzar be mitjançant consulta a la corresponent llista oficial d'operadors econòmics autoritzats d'un Estat membre, bé mitjançant l'aportació de documentació acreditativa dels esmentats extrems, que haurà de presentar, en aquest últim cas, en el termini concedit per la presentació de la garantia definitiva.

En tot allò no previst a aquest apartat, s'observaran les normes generals aplicables al procediment obert arts. 156 a 158 LCSP 2017.

Sisè.- Fiscalització de la despesa.

Per a l'execució de les obres previstes, amb un pressupost de licitació d'import 90.516,34 euros, IVA inclòs, existeix consignació pressupostaria adequada i suficient per fer front a la despesa amb càrrec a l'aplicació 1700 61900.

D'acord amb aquests fonaments jurídics manifestats, informo favorablement el plec de clàusules administratives particulars redactades per la licitació de les obres d'execució del Projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase), que es troben complets i conforme a allò establert als articles 116 i 159.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.



No obstant l'anterior, el projecte d'actuacions de millora del Camí Ral de Sant Llorenç Savall (6a fase), en el dia d'emissió del present informe, no es troba aprovat definitivament, pel que no es podrà procedir a l'adjudicació de les obres fins l'aprovació definitiva del projecte.

La Secretaria-Interventora acta
(*document electrònic*)