

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

Número: 21
Data: 24/04/2025
Hora: 9:00h
Sessió: Telemàtica
Contracte: Contracte mixt de subministrament i instal·lació d'un sistema smartparking per a places d'aparcament regulat del municipi de Sitges, finançat en el marc del Pla de sostenibilitat turística anomenada Pla Estratègic de Sitges dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència – finançat per la UE-Next Generation EU (ex. 1431-000048-011213/2024) - **SOBRE DIGITAL**

ASSISTENTS:

President:

- Sr. David Martínez Lluís, Regidor.

Vocals permanents:

- Sra. Lourdes Abelló Poveda, vocal suplent representant de la Secretaria General.
- Sr. Cèsar Romero García, vocal representant de la Intervenció General.

Vocal específic:

- Sr. Llorenç Almirall Montserrat, Cap del departament de Serveis Urbans i Mobilitat.

Secretària suplent:

- Sra. María Sorribes Blanch, TAG del departament de Contractació.

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ:

Oberta la sessió ordinària per la secretària suplent a les 9:02 hores, i una vegada comprovada l'existència del quòrum que cal perquè la sessió pugui ser iniciada, es procedeix a conèixer els assumptes inclosos en l'ordre del dia.

ORDRE DEL DIA:

1.- Donar compte de la documentació presentada, en el registre general de l'Ajuntament de Sitges, dins de termini, del licitador TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU (exp. 1431-000048-011213/2024) en relació al requeriment d'esmena de documentació del Sobre A

- I. En el PCAP que regula el contracte mixt de subministrament i instal·lació d'un sistema smartparking per a places d'aparcament regulat del municipi de Sitges, finançat en el marc del Pla de sostenibilitat turística anomenada Pla Estratègic de Sitges dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència – finançat per la UE-Next Generation EU (ex. 1431-000048-011213/2024), s'establia que, dins del Sobre A, s'havia d'incloure, entre

d'altres documents, la declaració sobre subcontractació (Annex 5 del PCAP) degudament emplenada i signada.

En aquest mateix Annex 5, ja consta que, en el cas de declarar la voluntat de subcontractar, serà obligatori per part de l'empresa subcontractada complimentar els models de declaracions d'annexos que s'indiquen en aquest PCAP pel que fa a la subcontractació (disposició trenta-cinquena del PCAP):

- Declarant la voluntat de subcontractar les prestacions indicades, serà obligatori per part de l'empresa subcontractada complimentar els models de declaracions d'annexos que s'indiquen en aquest PCAP pel que fa a la subcontractació (disposició trenta-cinquena del PCAP).

En la disposició trenta-cinquena del PCAP s'exposa:

L'empresa o les empreses subcontractistes han de presentar la declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) prevista en l'annex 9 d'aquest plec. També han de presentar el model de declaració de cessió i tractament de dades, així com el compromís de compliment de principis transversals previstos en els annexos 10 i 6 d'aquest plec.

II. A disposició dotzena del PCAP, en l'apartat segon, s'estableix el següent:

“La Mesa de contractació, qualificarà la documentació continguda en el Sobre A i, en cas d'observar defectes esmenables, ho comunicarà a les empreses licitadores afectades perquè els esmenin en el termini de tres dies.

Una vegada esmenats, si s'escau, els defectes en la documentació continguda en el Sobre A, la mesa l'avaluarà i determinarà les empreses admeses a la licitació i les excloses, així com, en el seu cas, les causes de l'exclusió.

Sense perjudici de la comunicació a les persones interessades, es faran públiques aquestes circumstàncies mitjançant el seu perfil de contractant.

(...)

Les sol·licituds d'aclariments o esmenes es duren a terme a través de la funcionalitat que a aquest efecte té l'eina de Sobre Digital, mitjançant la qual s'adreçarà un correu electrònic a l'adreça o les adreces assenyalades per les empreses licitadores en el formulari d'inscripció, amb l'enllaç per a què accedeixin a l'espai de l'eina en què han d'aportar la documentació corresponent.

Aquestes peticions d'esmena o aclariment es comunicaran a l'empresa mitjançant comunicació electrònica a través de l'e-NOTUM, integrat amb les eines e-Licita, d'acord amb la clàusula vuitena d'aquest plec.”

III. En data 13 de març de 2025, després de deixar constància de que els membres de la Mesa de Contractació han formalitzat la declaració d'absència de conflicte d'interès, es va obrir el Sobre A i, un cop finalitzada l'obertura del Sobre A, i comprovada la documentació presentada, la Mesa de Contractació va acordar requerir als licitadors l'esmena de la documentació que es detalla a continuació:

Pel que fa concretament a TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU:

“Es requereix un aclariment respecte a l’empresa/es amb les quals hi ha intenció de subcontractar part de l’objecte contractual, donat que a la Declaració sobre subcontractació s’exposa que subcontractaran amb la empresa Telefónica Tech S.L.U (amb CIF: B78529724), però a la pàgina 7 del DEUC s’exposa que el subcontractista previst és A78967577-TELEFÓNICA IOT & BIG DATA TECH, S.A.U.

Per tant, donat que hi ha una contradicció entre el DEUC i la Declaració sobre subcontractació, al constar en els dos documents dues empreses diferents, és necessari l’aclariment.

A més, s’aporta dins del Sobre A el DEUC de Barcelona Smart Technologies, sense que s’exposi en cap document, ni a la declaració sobre subcontractació ni al DEUC, la intenció de subcontractar cap prestació amb aquesta empresa.

En qualsevol cas, manca complimentar per part de l’empresa/es amb la qual tenen intenció de subcontractar part de l’objecte contractual, els models de declaracions d’annexos que s’indiquen en aquest PCAP pel que fa a la subcontractació (clàusula trenta-cinquena del PCAP).

L’empresa o les empreses subcontractistes han de presentar la declaració d’absència de conflicte d’interès (DACI) prevista en l’annex 9 del PCAP. També han de presentar el model de declaració de cessió i tractament de dades, així com el compromís de compliment de principis transversals previstos en els annexos 10 i 6 del PCAP”.

- IV. En data 17 de març de 2025, es va notificar a TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU el requeriment d’esmena de deficiències en la documentació administrativa.

En aquest requeriment d’esmena s’establia la següent documentació a presentar:

*“Es requereix un aclariment respecte a l’empresa/es amb les quals hi ha intenció de subcontractar part de l’objecte contractual, donat que a la Declaració sobre subcontractació s’exposa que subcontractaran amb la empresa Telefónica Tech S.L.U (amb CIF: B78529724), però a la pàgina 7 del DEUC s’exposa que el subcontractista previst és A78967577-TELEFÓNICA IOT & BIG DATA TECH, S.A.U. Per tant, donat que hi ha una contradicció entre el DEUC i la Declaració sobre subcontractació, al constar en els dos documents dues empreses diferents, és necessari l’aclariment. A més, s’aporta dins del Sobre A el DEUC de Barcelona Smart Technologies, sense que s’exposi en cap document, ni a la declaració sobre subcontractació ni al DEUC, la intenció de subcontractar cap prestació amb aquesta empresa. En qualsevol cas, manca complimentar per part de l’empresa/es amb la qual tenen intenció de subcontractar part de l’objecte contractual, els models de declaracions d’annexos que s’indiquen en aquest PCAP pel que fa a la subcontractació (clàusula trenta-cinquena del PCAP). **L’empresa o les empreses subcontractistes han de presentar la declaració d’absència de conflicte d’interès (DACI) prevista en***

l'annex 9 del PCAP. També han de presentar el model de declaració de cessió i tractament de dades, així com el compromís de compliment de principis transversals previstos en els annexos 10 i 6 del PCAP.

La referida documentació s'haurà de presentar a través de l'eina Sobre Digital.

El termini per la seva presentació és de tres dies naturals, comptats des de l'endemà de l'enviament de la present notificació.

(...)"

V. En data 8 d'abril de 2025, es reuneix la Mesa de Contractació, a les 09:00h.

Com a segon punt de l'ordre del dia, es dona compte del requeriment d'esmena de documentació del Sobre A als licitadors: ORANGE ESPAGNE SAU i TELEFONICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU.

En l'Acta de la Mesa, de data 8 d'abril de 2025, entre d'altres extrems, consta el següent:

"En data 17/03/2025 es notifica als licitadors ORANGE ESPAGNE, SAU i TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, el requeriment d'esmena, donant-los 3 dies naturals per presentar la mateixa.

En data 20/03/2025 la licitadora ORANGE ESPAGNE, SAU presenta, dins de termini, l'esmena de la documentació.

Un cop transcorregut el termini d'esmena, es constata que l'empresa licitadora TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, no ha presentat cap documentació, per tant, procedeix excloure la mateixa.

Sobre la possibilitat de demanar una nova esmena, estableix el TACRC a la seva Resolució núm. 1148/2023:

Es doctrina de este Tribunal que la posibilidad de subsanación, no puede convertirse en una cascada de subsanaciones. En resoluciones como la 667/2022, de 2 de junio y la 936/2022, de 21 de julio, hemos dicho que, si bien es cierto que la jurisprudencia mantiene una postura contraria a un excesivo formalismo que conduzca a la inadmisión de proposiciones por simples defectos formales, en detrimento del principio de concurrencia, tampoco resulta exigible una "subsanación de la subsanación" que podría vulnerar el principio de igualdad de trato entre los licitadores. En resoluciones 1611/2022 de 22 de diciembre y 347/2023, de 16 de marzo, el Tribunal ha declarado que, ante el requerimiento de subsanación, ha de ser la licitadora la que actúe con la diligencia debida, dando satisfacción a las exigencias del pliego para acreditar su aptitud para contratar.

"La Ley permite subsanar los errores en que pueden incurrir los licitadores, como se pone de manifiesto con el requerimiento de subsanación realizado a la ahora Recurrente por la mesa de contratación. Lo que no está permitido es realizar segundos o ulteriores requerimientos de subsanación,

pues de lo contrario se verían afectados los principios de igualdad entre licitadores y concurrencia, dado que se estaría penalizando a aquellos licitadores diligentes que, por sí mismos, cumplen con todas las prescripciones exigidas, frente a los que tienen conductas más indolentes. Sin perjuicio de que se desnaturalizase este tipo de trámites, pues la licitación quedaría abocada a convertirse en una serie de traslados de escritos de requerimientos de subsanación y correlativas subsanaciones sin solución de continuidad”.

Per tant, la Mesa acorda que correspon excloure TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU.

- VI.** No obstant això, TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU va presentar al Registre de l'Ajuntament de Sitges, una Instància amb **núm. de registre d'entrada E\008097-2025**, en data 18/03/2025, per tant, dins del termini, si bé, la documentació s'havia de presentar a través de l'eina Sobre Digital (segons s'indicava en la disposició dotzena del PCAP i el mateix requeriment d'esmena). Per tant, el canal no era l'adequat.

L'Oficina d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament de Sitges, demana un requeriment d'esmena a TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, en relació a aquesta Instància, i la mercantil, torna a presentar Instància en data 21/03/2025, amb **núm. de registre d'entrada E/008394-2025** (fora de termini i també per un canal que no era l'adequat, ja que, reiterem novament, que la documentació s'havia de presentar a través de l'eina Sobre Digital, segons s'indicava en la disposició dotzena del PCAP i el mateix requeriment d'esmena).

Quan es va reunir la Mesa de Contractació, en data 8 d'abril de 2025, i es va acordar que corresponia excloure a la licitadora TELEFONICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, no es tenia coneixement de la presentació al Registre de l'Ajuntament, de la Instància amb núm. de registre d'entrada E\008097-2025, en data 18/03/2025, per tant, dins del termini –si bé, per un canal que no era l'adequat–. Aquesta instància no va arribar al Departament de Contractació abans de reunir-se la Mesa.

Ultra això, vist que l'empresa ha presentat, dins del termini de tres dies naturals, documentació relativa al requeriment d'esmena, tot i no fer-ho a través del Sobre Digital, tal com preveuen els plecs aplicables i el requeriment d'esmena notificat a la licitadora, procedim a revisar la documentació presentada.

La Instància presentada per TELEFONICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, en data 18/03/2025, exposa:

“Es correcte que hi ha una errada als DEUC, annexo tota la documentació Correcta”.

I es sol·licita que: *“S'actualitzi la documentació amb el annexes de la present instància”.*

En aquest sentit, TELEFONICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU presenta la següent documentació:

- 1) Annex 6. Declaració de compromís signat, per part de Barcelona Smart Technologies SL, amb NIF B66849514
- 2) Annex 9. DACI signat per part de Barcelona Smart Technologies SL, amb NIF B66849514.
- 3) Annex 10. Declaració de cessió i tractament de dades signat per part de Barcelona Smart Technologies SL, amb NIF B66849514.
- 4) L'Anunci de requeriment de deficiències
- 5) Annex sobre subcontractació, on declara que té la voluntat de subcontractar el 92,02% del contracte amb l'empresa A78967577- Telefónica IoT & Big Data Tech,S.A.U
- 6) Un document de solvència
- 7) Un document de solvència
- 8) Un document de solvència

És especialment important destacar que, a la Declaració sobre subcontractació (Annex 5 del PCAP) aportada, consta que l'empresa amb la qual es subcontractarà part de l'objecte contractual és A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U:

Nom de l'empresa que subcontractarà
A78967577- Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U

No obstant això, els Annexos 6, 9 i 10 aportats, no estan emplenats i signats per A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U, sinó que ho estan pel representant de l'empresa BARCELONA SMART TECHNOLOGIES SL.

També s'observa que un dels documents que TELEFONICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU presenta, és un document pel qual el representant de l'empresa BARCELONA SMART TECHNOLOGIES SL es compromet al següent:

SE COMPROMETE:

A que en caso de resultar adjudicataria de la licitación arriba referenciada la entidad TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, S.A.U., la empresa a la que represento pondrá a disposición de su subcontratista Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U., durante la ejecución del contrato, lo siguiente:

- Solvencia, medios humanos y medios materiales necesarios para la ejecución de tareas como gestión de proyecto, mantenimiento y soporte técnico.
- Experiencia en suministro y trabajos realizados de igual o similar naturaleza de los que constituyen el objeto del contrato.

Per tant, l'empresa BARCELONA SMART TECHNOLOGIES SL es compromet a posar a disposició de la subcontractista Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U, durant l'execució del contracte: solvència, mitjans humans i materials necessaris per l'execució de tasques com la gestió del projecte, manteniment i suport tècnic, i experiència en subministrament i treballs realitzats d'igual o similar naturalesa dels que constitueixen objecte del contracte.

Hi ha una diferència conceptual entre la subcontractació i la integració de solvència amb mitjans externs.

En aquest sentit, i tal com ja s'ha exposat anteriorment, era l'empresa amb la qual es subcontractaria –en aquest cas, A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U– la que havia de presentar la declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) prevista en l'annex 9 del PCAP, així com el model de declaració de cessió i tractament de dades, i el compromís de compliment de principis transversals previstos en els annexos 10 i 6 del PCAP. I, la referida documentació s'havia de presentar a través de l'eina Sobre Digital (segons s'exposava en la disposició dotzena del PCAP i el mateix requeriment d'esmena).

Respecte la possibilitat de demanar una nova esmena, i tal com vam fer referència a l'anterior Mesa, tornem a reproduir el criteri del TACRC a les seva Resolució núm. 1148/2023:

*“Es doctrina de este Tribunal que la posibilidad de subsanación, no puede convertirse en una cascada de subsanaciones. En resoluciones como la 667/2022, de 2 de junio y la 936/2022, de 21 de julio, hemos dicho que, si bien es cierto que la jurisprudencia mantiene una postura contraria a un excesivo formalismo que conduzca a la inadmisión de proposiciones por simples defectos formales, en detrimento del principio de concurrencia, **tampoco resulta exigible una “subsanación de la subsanación” que podría vulnerar el principio de igualdad de trato entre los licitadores. En resoluciones 1611/2022 de 22 de diciembre y 347/2023, de 16 de marzo, el Tribunal ha declarado que, ante el requerimiento de subsanación, ha de ser la licitadora la que actúe con la diligencia debida, dando satisfacción a las exigencias del pliego para acreditar su aptitud para contratar.***

“La Ley permite subsanar los errores en que pueden incurrir los licitadores, como se pone de manifiesto con el requerimiento de subsanación realizado a la ahora Recurrente por la mesa de contratación. Lo que no está permitido es realizar segundos o ulteriores requerimientos de subsanación, pues de lo contrario se verían afectados los principios de igualdad entre licitadores y concurrencia, dado que se estaría penalizando a aquellos licitadores diligentes que, por sí mismos, cumplen con todas las prescripciones exigidas, frente a los que tienen conductas más indolentes. Sin perjuicio de que se desnaturalizase este tipo de trámites, pues la licitación quedaría abocada a convertirse en una serie de traslados de escritos de requerimientos de subsanación y correlativas subsanaciones sin solución de continuidad”.

Per tant, per tot el que s’ha exposat anteriorment, la Mesa de Contractació acorda:

PRIMER. Tenint en compte el que s’estableix a la disposició dotzena del PCAP i d’acord amb les facultats conferides a l’article 326.2 de la LCSP, la Mesa de Contractació acorda excloure l’empresa licitadora TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, donat que:

- i. L’empresa va presentar al Registre de l’Ajuntament de Sitges, dins del termini de tres dies naturals, una Instància amb núm. de registre d’entrada E\008097-2025, en data 18/03/2025, però no es va presentar la documentació a través de l’eina Sobre Digital (segons s’indicava en la disposició dotzena del PCAP i el mateix requeriment d’esmena).
- ii. L’empresa amb la qual es subcontractaria part de l’objecte contractual és A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U. No obstant això, els Annexos 6, 9 i 10 aportats, no estan emplenats i signats per A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U, sinó que ho estan pel representant de l’empresa BARCELONA SMART TECHNOLOGIES SL.

En aquest sentit, i d’acord amb l’Annex 5 del PCAP, la disposició trenta-cinquena del PCAP, i el mateix requeriment d’esmena, era l’empresa amb la qual es subcontractaria –en aquest cas, A78967577-Telefónica IoT & Big Data Tech, S.A.U– la que havia de presentar els Annexos degudament emplenats i signats.

- iii. Seguint la doctrina del TACRC, no està permès realitzar segons o ulteriors requeriments d’esmena, perquè es veurien afectats els principis d’igualtat entre els licitadors i concurrència, donat que s’estaria penalitzant a aquells licitadors que sí han complert i la licitació quedaria avocada a convertir-se en una sèrie de trasllats d’escrits de requeriments d’esmena i correlatives subsanacions.

SEGON. Notificar a l’empresa licitadora TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMATICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA, SAU, la seva exclusió, sense perjudici de que també es facin públiques aquestes circumstàncies mitjançant el perfil de contractant, d’acord amb el que s’estableix a la disposició dotzena del PCAP.

Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – Next Generation EU Departament de Contractació

I no havent més afers que tractar s'aixeca la sessió quan son les 9:14 hores, donant per aprovada l'acta en aquesta mateixa sessió, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic.

Sitges, a la data de la signatura electrònica.

El President,

La Secretària suplent,

David Martínez Lluís

María Sorribes Blanch