



Ajuntament d' Almenar

Expedient núm.: 267/2025

Procediment: Contractacions

Assumpte: Serveis de gestió de llar d'infants

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

Atès que l'Ajuntament d'Almenar, presta el servei públic d'escola bressol, per tal d'atendre les necessitats educatives de la primera infància, al municipi.

Atès que l'actual contracte administratiu de serveis de gestió de l'Escola Bressol Municipal d'Almenar, finalitza la seva vigència el proper dia 31 de agost de 2025 i es fa necessari iniciar el procediment de licitació per a la contractació del nou servei de gestió de l'escola bressol.

Atesa la necessitat de continuïtat del servei d'escola Bressol municipal donat el compromís de l'ajuntament d'oferir serveis educatius als infants en la primera etapa del sistema educatiu (primer cicle de l'educació infantil) que, tot i no ser obligatòria, és considera d'una importància cabdal en el creixement i formació de la personalitat dels infants.

Considerant que l'objectiu bàsic de l'educació infantil de 0 a 3 anys es contribuir al desenvolupament de l'infant en els diversos àmbits: físic, afectiu i emotiu, intel·lectual i social, iniciant-lo en les capacitats de convivència i de respecte als altres.

Atesa la voluntat municipal per contribuir a la tasca educativa de les famílies atenent la prevenció, l'estimulació i la compensació de les desigualtats, en aquests primers anys de vida així com en la conciliació de la vida laboral i familiar.

2. Objecte del contracte i justificació de la no divisió en lots

L'objecte del contracte és el servei de gestió de l'escola bressol municipal d'Almenar.

El servei comprèn les següents prestacions:

- Servei escolar d'escola bressol per a infants de 4 mesos a 3 anys, durant l'horari establert, així com l'atenció educativa apropiada als infants d'aquesta edat, de conformitat amb la normativa aplicable i amb les determinacions que s'especifiquen en plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques.
- Servei de menjador, que inclou el dinar per als infants usuaris del servei d'escola bressol que ho sol·licitin.
- Servei d'acollida, de 8.00 a 9.00h i de 17.00 a 18.00h, i el servei de permanència, de 12.00 a 13.00h., d'acord amb les especificacions que es detallen en el plec de prescripcions tècniques.

El centre té una capacitat per a un nombre màxim de 41 places. El curs 2025-26 està previst que s'iniciï amb tres aules.

Les ràtios màximes per grup-aula del servei seran les que en cada moment fixi la normativa vigent. En l'actualitat es fixen per grups d'edat d'acord amb el següent:





Ajuntament d' Almenar

- ☐ Grups d'infants menors d'un any (EI01): 8 infants per aula.
- ☐ Grups d'infants d'un a dos anys (EI1): 13 infants per aula.
- ☐ Grups d'infants de dos a tres anys (EI2): 20 infants per aula

L'organització de les aules es farà segons el Decret 21/2023, de 7 de febrer, d'ordenació dels ensenyaments del primer cicle de l'educació infantil.

El codi de la CPV és el següent:

Codi CPV: 80110000-8 (Serveis d'ensenyament preescolar)

Es tracta d'un servei de l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

De conformitat amb l'article 99.3. de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), no es considera adient la divisió del contracte en lots per la impossibilitat de poder prestar el servei d manera adequada.

Modificacions del contracte:

Atès que el present contracte podrà ser modificat per raons d'interès públic, i per causa de necessitats de canvis en raó de:

- Les modificacions significatives en l'àmbit organitzatiu del servei d'escoles bressol fixades per normativa.
- L'increment o reducció de demanda o de la tipologia de serveis que s'ofereixi.
- La matriculació d'infants amb necessitats educatives especials que requereixin un suport addicional de personal al centre on estiguin escolaritzats i la conseqüent reorganització, tant metodològica com de personal.
- Necessitat d'incrementar o renovar la tipologia de material tant d'ús dels infants com del personal dels centres, atenent a canvis organitzatius dels serveis, constatació de necessitat de millorar de qualitat i instruccions derivades de situacions sanitàries excepcionals.
- Aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària.
- Reducció o supressió de l'àmbit competencial municipal.
- Les situacions excepcionals derivades d'estats d'alarma.

En el seu cas, l'import corresponent a aquestes modificacions del contracte no podran superar el 20% del preu del contracte (incloses les pròrrogues) tant a l'alça com a la baixa, sense que l'empresa contractista tingui dret a reclamar cap tipus d'indemnització per aquest motiu, renunciant expressament el contractista, per la presentació de la seva oferta, a qualsevol compensació en relació al benefici deixat d'obtenir.

3. Valor estimat del contracte (VEC), pressupost base de licitació, sistema de determinació del preu, facturació i forma de pagament

El valor estimat del present contracte és per un import total de **832.096,36 €**, d'acord amb el següent detall:





Ajuntament d' Almenar

Import del contracte curs setembre 2025- agost 2026	163.432,24 €
Import del contracte curs setembre 2026- agost 2027	170.820,15 €
Import corresponent a l'eventual 1ª pròrroga set 2027- agost 2028	177.111,12 €
Import corresponent a l'eventual 2ª pròrroga set 2028- agost 2029	182.050,12 €
Import corresponent a l'eventual modificació del contracte (20%) (exempt d'IVA)	138.682,73 €
TOTAL VEC	832.096,36 €

El pressupost base de licitació és per un import total, per dos anys d'execució del contracte, de 3.433.465,53 € (exempt d'IVA segons l'art. 20 de la Llei de 29 de desembre de 1992 de l'impost sobre el valor afegit), d'acord amb el següent detall:

Exercici	Import (exempt d'IVA)
EXERCICI 2025 (4 mesos)	57.296,13 €
EXERCICI 2026 (12 mesos)	166.785,31 €
EXERCICI 2027 (8 mesos)	110.170,95 €
TOTAL	334.252,39 €

Detall i sistema de càlcul del pressupost de licitació:

El pressupost base de licitació s'ha calculat a un tant alçat tenint en compte el valor de mercat dels components de la prestació dels serveis objecte del contracte segons es detalla a continuació, amb el desglossament dels costos directes i costos indirectes, tenint en compte els antecedents i els preus actuals de mercat en el sector, les necessitats i objectius del contracte, que pretén incloure aspectes qualitatius i d'eficiència, per tal d'obtenir una millor relació qualitat – preu.

El cost dels salaris de les persones que executen les prestacions del contracte, formen part del preu total, pel que el pressupost base ha d'indicar de manera desglossada els costos salarials estimats per a cada categoria professional. No es realitza la desagregació per gènere atesa la inexistència de diferències salarials per raó de gènere en el conveni col·lectiu d'aplicació.

En quant als costos del personal, l'empresa adjudicatària estarà obligada al compliment del conveni col·lectiu que sigui d'aplicació. En aquest cas, ha estat considerat el Conveni col·lectiu actual que preveu els salaris per les anualitats 2025-2028, i per la possible pròrroga de l'últim exercici s'ha tingut en compte un possible increment salarial del 2,5%.

A partir de les hores estimades per al personal per la realització de la totalitat de les tasques previstes en el plec de prescripcions tècniques, tenint en compte el compliment del conveni col·lectiu del sector, i les taules de personal a subrogar, el detall i sistema de càlcul del pressupost de licitació és el següent:





Ajuntament d' Almenar

Detall de costos directes i indirectes:

El contractista orientarà la gestió econòmica del contracte amb el pressupost anterior (especialment i en tot cas aquelles despeses relatives als costos salarials vigents), i distribuirà les despeses de forma lliure optimitzant les adquisicions de béns o serveis que realitzi, amb l'obligació de mantenir els nivells de qualitat exigits en el plec de prescripcions tècniques.

Facturació:

L'import dels serveis realitzats es justificarà mitjançant aportació, per part de l'empresa adjudicatària, de les corresponents factures mensuals amb el desglossament determinat pels serveis tècnics municipals responsables de l'execució del contracte, i es presentaran electrònicament a inicis del mes següent a l'immediatament posterior del que s'hagi prestat el servei.

Règim tarifari dels preus públics i gestió de cobrament

Les tarifes dels preus públics seran les que aprovi l'Ajuntament d'Almenar i que recullen els serveis següents: servei escolar i espai d'acollida.

Pel que fa al servei de menjador, aquest el gestionarà íntegrament l'empresa, acordant els preus amb l'ajuntament i l'AMPA, de manera que s'asseguri no incórrer en dèficit d'acord als costos que li generi prestar el servei de menjador, sense incloure el personal que assistirà el servei, atès que aquest ja queda cobert amb els càlculs fets pel contracte.

La prestació d'aquest servei està exempta de pagament de l'impost sobre el valor afegit, de conformitat amb el que disposa l'article 20.u.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit.

La despesa s'imputarà a l'aplicació pressupostària:

Exercici	Aplicació pressupostària	Import (exempt d'IVA)
2025	323/22799	57.296,13 €
2026	323/22799	166.785,31 €
2027	323/22799	110.170,95 €

Insuficiència de mitjans: L'Ajuntament no disposa del personal especialitzat i necessari per la prestació del servei.

4. Anàlisi del Procediment

a. Procediment

- Procediment d'adjudicació: Obert, de conformitat amb allò establert a l'article 131.2 de la LCSP. La selecció de l'oferta més avantatjosa es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, d'acord amb allò previst a l'article 145 de la LCSP.
- Tramitació: Ordinària.
- Presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital: Sí
- L'adjudicació es realitzarà dins el termini màxim de 6 mesos a comptar des de la data d'obertura de les proposicions.





Ajuntament d' Almenar

- No s'admeten solucions alternatives o variants.
- El contracte està subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb el que estableix l'article 22.1.c) de la LCSP.

El contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 44.1.a) de la LCSP.

b. Anàlisi d'execució per lots

No es preveu la lotificació del contracte, atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria l'execució correcta.

c. Durada

El termini de vigència del contracte s'estableix per 2 anualitats, amb possibilitat de pròrroga per períodes anuals, sense que la vigència total del contracte, incloses les pròrrogues pugui excedir de quatre anys.

Aquestes pròrrogues seran d'acceptació obligatòria per part de l'empresa contractista.

La decisió municipal de prorrogar haurà de notificar-se a l'adjudicatària amb una antelació mínima de 2 mesos a l'acabament del termini vigent.

D'acord amb l'article 29.4 de la LCSP, quan al venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar l'empresa contractista, com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació, i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

