

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

**Informe jurídic referent a l'inici de la licitació i aprovació de l'expedient de contractació a través de procediment obert subjecte a regulació harmonitzada del contracte mixt de serveis i subministrament “Servei de neteja d'equipaments municipals” pels anys 2026-2028.**

De conformitat amb l'informe tècnic de data 28 de febrer de 2025 i el plec de prescripcions tècniques de la mateixa data emesos pel cap de Serveis Generals i Compres, que integren, regeixen i incoen la tramitació d'aquest expedient administratiu, en compliment de l'article 116.4 de la LCSP, s'emet aquest informe sobre els aspectes jurídics del procediment, d'acord amb els següents:

**Antecedents de fet**

- En data 28 de febrer de 2025 el cap de Serveis Generals i Compres ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte mixt de serveis i subministrament per mitjà del procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, anomenat “Servei de neteja d'equipaments municipals”, amb les següents característiques tècniques bàsiques:

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |       |               |                |  |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------------|----------------|--|
| Objecte                       | L'objecte d'aquest PPT té com a finalitat la regulació de la prestació del servei de neteja, ja sigui ordinària, de fons, especialitzada o de reforç, inclosa la gestió dels residus, en tots els equipaments municipals que es relacionen a la clàusula 2 del PPTP, incloent la totalitat dels recursos humans i materials que hagin d'implementar-se, així com el conjunt de tasques que hagin de realitzar-se, incloses les organitzatives i de suport d'estructura, a fi de garantir que tots els equipaments objecte de la contractació presenten en tot moment un estat de salubritat òptim que permeti la seva utilització per part de les persones treballadores i usuàries. També regula el subministrament de material consumible. |       |               |                |  |
| Codi CPV:                     | 90911200-8: Serveis de neteja d'edificis.<br>90919300-5: Serveis de neteja d'escoles.<br>90920000-2: Serveis d'higienització d'instal·lacions.<br>33761000-2: Paper higiènic.<br>33741100-7: Sabó de mans.<br>39224310-4: Escombretes WC.<br>39830000-9: Productes de neteja.<br>39831700-3: Dispensadors automàtics de sabó.<br>39224000-8: Escombres i raspalls i altres articles de diversos tipus.<br>39224330-0: Cubells.<br>44233000-3: Escales manuals.<br>19640000-4: Sacs o bosses per a residus.<br>34911100-7: Carretons manuals.                                                                                                                                                                                                 |       |               |                |  |
| Tipus de contracte:           | Mixt, servei i subministraments                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |       |               |                |  |
| Valor estimat:                | 30.425.975,19 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |       |               |                |  |
| Pressupost Base de Licitació: | Total sense IVA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | % IVA | Import IVA    | Total amb IVA  |  |
|                               | 13.458.362,75€                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 21%   | 2.826.256,18€ | 16.284.618,93€ |  |

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                |                                              |               |                                         |                |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------|----------------|
| Divisió en lots                       | Lot 1: Neteja d'equipaments GRUP A <ul style="list-style-type: none"> <li>Àmbit educatiu: 21 equipaments.</li> <li>Àmbit esportiu: 22 equipaments.</li> <li>Àmbit piscines: 5 equipaments.</li> <li>Àmbit administratiu: 15 equipaments.</li> </ul> <b>Total: 63 equipaments</b><br>Lot 2: Neteja d'equipaments GRUP B <ul style="list-style-type: none"> <li>Àmbit educatiu: 26 equipaments.</li> <li>Àmbit cultural: 18 equipaments.</li> <li>Àmbit social: 27 equipaments.</li> <li>Altres àmbits: 4 equipaments.</li> </ul> <b>Total: 75 equipaments</b> |                |                                              |               |                                         |                |
| Valor estimats per lot:               | Valor estimat Lot 1: 15.552.681,69€<br>Valor estimat Lot 2: 14.873.293,50€                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                |                                              |               |                                         |                |
| Pressupost base de licitació por Lots | Import                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                | Tipus d'IVA aplicable:<br>21 %<br>Import IVA |               | Pressupost de licitació<br>(IVA inclòs) |                |
|                                       | LOT 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 6.882.967,48€  | LOT 1                                        | 1.445.423,17€ | LOT 1                                   | 8.328.390,65€  |
|                                       | LOT 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 6.575.395,27€  | LOT 2                                        | 1.380.833,01€ | LOT 2                                   | 7.956.228,28€  |
|                                       | Total                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 13.458.362,75€ | Total                                        | 2.826.256,18€ | Total                                   | 16.284.618,93€ |
| Termini d'execució:                   | Dos anys a comptar des de l'1 de març de 2026, o data de formalització del contracte, si aquesta és posterior                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |                                              |               |                                         |                |
| Pròrrogues                            | Dues pròrrogues anuals.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                              |               |                                         |                |

2. A l'informe tècnic esmentat es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme la contractació i s'especifica la necessitat, finalitat i idoneïtat del contracte, que es transcriu a continuació:

*“El servei de Serveis Generals i Compres té com una de les seves competències principals la de mantenir en bon estat de salubritat i higiene les dependències municipals en el seu conjunt (incloses les escoles d'infantil i primària i alguns instituts-escola) per tal de preservar-les i perquè puguin ser utilitzades per les persones usuàries.*

*En l'àmbit privat existeixen empreses especialitzades en la neteja d'equipaments que poden prestat el servei d'una manera més eficaç, eficient i econòmicament avantatjosa que si tot el pes de la gestió recaigués en el propi Ajuntament.*

*Aquestes empreses, gràcies a l'experiència que els atorga treballar per a diversos clients i en entorns i àmbits molt diferents, tenen un profund coneixement de la gestió*

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

*del servei i estan al corrent de les novetats del sector. A més, poden obtenir millors condicions en la compra de productes, materials, estris, maquinària, consumibles, etc., degut a una producció basada en les economies d'escala.*

*Per altra banda, es tracta d'un servei que requereix d'un gran nombre de persones treballadores (aproximadament, tres-centes) per al seu funcionament, fet que obliga a disposar d'una gran estructura tècnico-administrativa per garantir la seva gestió.*

*"La contractació pública genera un gran impacte a nivell econòmic, social i mediambiental i ha de realitzar-se de manera responsable, seguint els principis de transparència, igualtat, rigor pressupostari, equitat social i protecció ambiental.*

*D'acord amb aquesta responsabilitat, la present contractació persegueix un triple objectiu:*

- *Una prestació acurada del servei de neteja en tots i cadascun dels equipaments objecte de la contractació (perspectiva operacional).*
- *Garantir els drets i el benestar de les persones treballadores (perspectiva social).*
- *Procurar el menor impacte en l'entorn (perspectiva mediambiental).*

*L'obligació de satisfer aquest triple objectiu (operacional, social i mediambiental) es fa palesa tant en l'objecte de la contractació com en la resta de les clàusules del PPTP."*

*"Atès que l'Ajuntament de Sabadell no compta actualment amb els recursos humans, tècnics i materials suficients per gestionar aquest servei de manera directa i amb les garanties necessàries, i considerant que, en tant que administració pública, és la seva responsabilitat aplicar la solució més beneficiosa per als interessos municipals, es fa necessari recórrer a la contractació externa del servei mitjançant la present licitació."*

3. L'adjudicació d'aquest contracte es realitzarà mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, donat que el seu valor estimat és superior a 221.000,00 euros, en atenció a l'establert a l'article 22.1 b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant LCSP).
4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, i modificats per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, adaptats a la presentació electrònica de les ofertes, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis i de subministraments mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les previsions de la LSCP, i l'Annex 1 el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

5. Per dur a terme la contractació del servei i subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent Quadre-resum (Annex 1) i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP), amb els seus annexos, l'estudi econòmic, el document justificatiu de l'existència de crèdit, l'informe d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal.
6. D'acord amb la Circular d'Intervenció General 1/2022, en consonància amb la obligació fixada per l'article 173 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovada per Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, TRLHL, els serveis han de vetllar per elaborar els seus avantprojectes de pressupostos amb subjecció a l'exigibilitat de l'obligació fixada a l'esmentat article i definir l'anàlisi de consignació pressupostària dels contractes en relació a la planificació de la temporalitat d'execució i exigibilitat que se'n deriva, per adequar i acreditar el crèdit proposat en els expedients de contractació. En aquesta fase, d'autorització de despesa, s'ha verificat que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs, es correspon amb la dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:
  - Data d'adjudicació del contracte: Novembre 2025 (data del Ple Municipal)
  - Data d'inici de l'execució material: 1/03/2026
  - Data d'inici d'execució pressupostària: 5/04/2026
  - Data final d'execució pressupostària: 5/04/2028
7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'ajuntament de Sabadell (RCIAS).

## Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- c) Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- d) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- e) Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Sabadell.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

f) Els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

#### A.- En relació al tipus de contracte i el seu règim jurídic

1. L'article 18 de la LCSP defineix el contracte mixt com a aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent, podent-se subscriure tan sols en les condicions establertes a l'article 34.2 de la LCSP; així mateix, determina el règim jurídic aplicable tant per la preparació com per l'adjudicació del contracte mixt, fent remissió expressa a l'article 122.2 de la LCSP per determinar els seus efectes, compliment i extinció.
2. L'apartat a) de l'article 18.1 de la LCSP preveu que, en el cas dels contractes mixtos compostos en part per serveis i en part per subministraments, l'objecte principal als efectes de determinar les normes que regeixen la seva adjudicació, és aquell amb el valor estimat més alt, essent en aquest cas el de servei.
3. L'article 34.2 estableix que només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.
4. L'article 16 de la LCSP, en relació amb l'article 298 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de subministraments, establint que són aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.
5. L'article 17 de la LCSP, en relació amb l'article 308 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de serveis, establint que són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.
6. La Disposició Addicional trenta-tresena de la LCSP estableix que, en els contractes de serveis amb pressupost limitador, en els quals l'empresari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per un preu unitari, sense que el número total de prestacions incloses a l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud al temps de celebrar-se per estar subordinades les mateixes a les necessitats de l'Administració, haurà d'aprovar-se un pressupost màxim. En aquest cas, si bé no es tracta d'un contracte en funció de les necessitats, hi ha unes hores de reforç i unes bosses econòmiques d'import màxim i limitatiu, l'execució i abonament de les quals opera en funció de les necessitats.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

- Als articles 77 i següents de la LCSP es regula la classificació de les empreses. Al respecte dels contractes de serveis, l'apartat 1 b) del citat article determina que no es necessària la classificació de l'empresari pels contractes de serveis, si bé, en cas que s'indiqui classificació l'empresari podrà acreditar la seva solvència indistintament per mitjà de la seva classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte, o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació d'acord amb els plecs, en els que ha de constar el seu detall.

#### **B.- En relació al contingut de l'expedient de contractació i a les normes que regulen procediment obert subjecte a regulació harmonitzada**

- L'article 22.1 b) de la LCSP determina que estaran subjectes a regulació harmonitzada els contractes de serveis i subministrament el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 221.000,00 euros quan els contractes hagin de ser adjudicats, entre d'altres, per entitats del sector públic diferents a l'Administració General de l'Estat.
- Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, així com el document justificatiu de l'existència de crèdit.
- D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe Tècnic dona compliment al requisit esmentat.
- L'article 116.4 de la LCSP requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:
  - L'elecció del procediment de licitació.
  - Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
  - El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
  - La insuficiència de mitjans propis, en el cas dels contractes de serveis.
  - La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
  - La decisió de no dividir en lots el contracte, si fos el cas.



|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

5. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.
7. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes.
8. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant, i en cas que es tracti de contractes subjectes a regulació harmonitzada, al "*Diario Oficial de la Unión Europea*".
9. Els articles 156 i següents de la LCSP regulen les característiques aplicables als procediments oberts: 1) la definició del procediment obert com aquell en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació en els termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de proposicions en els procediments subjectes a regulació harmonitzada, que serà no inferior a 35 dies comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea; 3) la possibilitat de reduir el termini de general de presentació de proposicions 5 dies si l'òrgan de contractació accepta la presentació d'ofertes per mitjans electrònics; 4) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 5) els terminis per dur a terme l'adjudicació.
10. L'article 136 de la LCSP estableix les regles que afecten els terminis de presentació de les sol·licituds de participació i de les proposicions. Al seu apartat tercer es recull l'ampliació dels terminis mínims per la presentació de les ofertes i sol·licituds de participacions en el cas que les proposicions només puguin presentar-se després d'una visita sobre el terreny o prèvia consulta "in situ" de la documentació. En aquest cas es preveu la possibilitat de que les empreses visitin les instal·lacions, sense que sigui necessària l'esmentada visita per la presentació de les proposicions i sense que calgui, doncs, l'ampliació dels terminis.
11. L'article 99 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.
12. D'acord amb l'article 99.5 de la LCSP quan un contracte es divideixi en lots i es permeti adjudicar més d'un lot a la mateixa empresa, aquell podrà adjudicar-se a una oferta

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

integradora, sempre i quan s'acompleixi amb els requisits establerts a l'esmentat precepte.

13. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
14. L'article 44.1 de la LCSP recull els actes recurribles per mitjà del recurs especial en matèria de contractació i estableix que seran recurribles en matèria de contractació els anuncis de licitació, els plecs i documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació en contractes de serveis i/o subministrament el valor estimat dels quals sigui superior a 100.000,00 euros.

### C.- En relació als criteris d'adjudicació

1. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius. En el present supòsit, hi ha una preponderància dels criteris qualitatius versus els criteris econòmics. Els criteris qualitatius incorporen aspectes mediambientals i socials vinculats a l'objecte del contracte, tals com el manteniment o millora dels recursos naturals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat, la formació, etc...
2. L'apartat cinquè de l'article 145 recull els requisits que han d'acomplir els criteris d'adjudicació: 1) han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en els termes establerts a l'article 145; 2) han de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; 3) han de garantir la possibilitat de que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en que les ofertes compleixen amb els criteris d'adjudicació.
3. L'article 146 de la LCSP regula les regles d'aplicació dels criteris d'adjudicació.

### D.- En relació a les obligacions essencials

1. L'incompliment de les obligacions que s'hagin qualificat com a essencials serà causa de resolució del contracte, de conformitat amb l'article 211 de la LCSP, sense perjudici dels supòsits en que la normativa prevegi la imposició de penalitats.



|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

En el present contracte s'incorporen diverses obligacions essencials, a destacar entre elles, un complement salarial que suposa una millora de les retribucions establertes al conveni col·lectiu corresponent, que forma part de la retribució que els treballadors i treballadores que executen la prestació del servei actual, estan percebent. Al respecte de l'esmentat complement, cal citar resolucions com la del Tribunal Administratiu Central de Recursos contractuals 235/2019, la Resolució 94/2019, de 21 de juny, del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de Castella i Lleó i l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat 1/2020. En les esmentades resolucions s'incideix amb la necessitat de que l'ús del complement garanteixi la igualtat de tracte i estigui vinculat a l'objecte del contracte.

#### **E.- En relació a les condicions especials d'execució**

1. L'article 202 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació pot establir condicions especials d'execució, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP, no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el Dret de la Unió i s'indiquin a l'anunci de licitació i als plecs. El precepte obliga a l'establiment al plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució que enumera l'apartat segon del mateix article.
2. L'article 202.2 del LCSP, estableix que aquestes condicions especials d'execució poden referir-se, en especial, a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social i a títol enunciatiu, que no limitatiu, enumera algunes de les finalitats que poden perseguir les consideracions socials i mediambientals.

#### **F.- En relació a la informació sobre les condicions de subrogació als contractes de treball**

1. L'article 130 de la LCSP contempla la informació sobre les condicions de subrogació en els contractes de treball. En el seu apartat primer preveu que quan una norma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general imposi a l'adjudicatari la obligació de subrogar-se com a empresari en determinades relacions laborals, s'haurà de facilitar als licitadors al plec la informació sobre les condicions dels contractes de treball als que afecti la subrogació que resulti necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals. D'acord amb l'informe tècnic, en el present supòsit la obligació de subrogació està establerta als Conveni col·lectius que resulten d'aplicació.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

- La informació obligatòria i que com a mínim l'empresa que actualment estigui prestant el servei ha de proporcionar a l'òrgan de contractació apareix especificada a l'esmentat precepte 192 de la LCSP. El mateix article, en el seu apartat quart requereix que el plec de clàusules administratives contempli necessàriament la imposició de penalitats al contractista dintre dels límits establerts a l'article 192 pel supòsit d'incompliment pel mateix de les obligacions en ell establerts. Així mateix, el precepte contempla la acció directa del contractista nou contra l'antic contractista pel cas quals costos laborals fossin superiors als que es desprenduin de la informació facilitada per l'antic contractista. En el present supòsit es contemplen les esmentades penalitats en cas d'incompliment de les obligacions derivades de l'article 130 de la LCSP.

#### **G.- En relació a la tramitació anticipada de la despesa i el seu caràcter pluriennal.**

- La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2r, de la LCSP, estableix que es podran tramitar anticipadament els contractes l'execució dels quals hagi de començar l'exercici següent o aquells el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent. En el present supòsit ens trobem amb un contracte l'execució del qual s'iniciarà l'exercici següent.
- Així mateix, l'article 46 de les Bases d'Execució del Pressupost preveu que la tramitació anticipada d'expedients de despesa es pot iniciar en qualsevol moment de l'exercici anterior al de l'inici de la mateixa, encara que no estigui aprovat inicialment el pressupost, quan es tracti de despeses corrents que habitualment estan previstes en pressupost, havent-se d'acompanyar d'un informe explicatiu elaborat per la unitat gestora de la despesa. Així mateix, de conformitat amb la comunicació d'Intervenció General de 24 de gener de 2022, en cas de tramitació anticipada de despesa, caldrà un acord independent a la part resolutiva on s'acordi la condició suspensiva de l'adjudicació a l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte. .
- Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigents estableixen que, en el cas de despeses plurianuals, s'ha d'acompanyar un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs.

#### **H.- En relació a l'òrgan competent**

- La Disposició Addicional Segona de la LCSP estableix la competència del Ple com a òrgan de contractació en aquells contractes el valor estimat dels quals és superior al 10% dels recursos ordinaris, o en qualsevol cas, a 6.000.000 d'euros, o bé la seva durada sigui superior a 4 anys.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

### I.- En relació als recursos que es poden interposar:

- En virtut de l'article 44 de la LCSP, el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació:

☒ SI ☐ NO

- Si el contracte no és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciós-administratiu de la província de Barcelona.
- Si el contracte és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà la interposició de recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de contractes del Sector Públic. Aquest recurs especial és potestatiu i gratuït pels recurrents. Respecte d'aquests contractes no es podrà interposar recurs administratiu ordinari però sí recurs contenciós-administratiu davant dels jutjats del contenciós-administratiu de la província de Barcelona.
- Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

- En relació als terminis d'interposició dels recursos:

- Recurs de reposició: 1 mes
- Recurs especial en matèria de contractació: 15 dies hàbils
- Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
- Recurs d'alçada: 1 mes

### J.- En relació a l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

- La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.
- L'informe 64/18, de 10 d'octubre de 2018, emès per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat conclou: *"1. La redacció del apartado 8 de la disposició addicional tercera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, debe interpretarse en el sentido de que el Secretario debe evacuar un informe jurídico específico, no sólo sobre los pliegos, sino sobre la legalidad del expediente de contratación atendiendo a lo exigido por el artículo 116."*

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

*2. De acuerdo con el literal de la disposición, el informe debe entrañar un pronunciamiento jurídico que indique si el expediente en su conjunto se adecúa a lo previsto en la normativa vigente.”*

3. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional estableix que l'emissió de l'informe del secretari pot consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin emès els serveis del mateix ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Es per això que amb la nota de conformitat emesa per la Secretaria General d'aquest informe jurídic es dona compliment a la previsió continguda a l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP, sense perjudici de les observacions que, en el seu cas, el secretari general pugui emetre.

## Conclusions

1. El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte mixt de subministrament i serveis anomenat “*Serveis de neteja d'equipaments municipals*” que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret de l'Alcaldia 1071/2022, de data 9 de febrer, i modificats per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars i les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici, l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostaria i l'informe de despesa pluriennal.

Així mateix, es manifesta expressament el següent:

- Es justifica adequadament la necessitat i idoneïtat de la contractació.
- L'ús del procediment d'adjudicació obert no subjecte a regulació harmonitzada resulta adequat legalment.
- L'expedient de contractació conté tota la documentació requerida legalment.
- S'inclou, almenys, una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o d'innovació.
- Els criteris d'adjudicació es justifiquen i s'adeqüen al que preveu la LCSP.
- Els mitjans de solvència tècnica i econòmica estan vinculats i són proporcionals a l'objecte del contracte.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del corresponent procediment de contractació administrativa per procediment obert subjecte a regulació harmonitzada anomenat “*Serveis de neteja d'equipaments municipals*”, tenint en compte les consideracions jurídiques efectuades i sens perjudici del que pugui establir l'informe

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

preceptiu de Secretaria General de l'Ajuntament, de conformitat amb la Disposició Addicional tercera, apartat 8 de la LCSP.

## 2. La licitació seguirà els tràmits següents:

- L'expedient, el plec de clàusules administratives, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part del Ple de l'Ajuntament de Sabadell.
- La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant i al DOUE.
- El termini per a la presentació de proposicions no podrà ser inferior a trenta-cinc dies naturals (30) a comptar des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
- Els licitadors han de presentar, en temps i forma, la documentació acreditativa del compliment des requisits previs, i les proposicions, d'acord amb l'establert als articles 139 i 140 de la LCSP.
- La Mesa de contractació ha de qualificar la documentació i obrir i examinar les proposicions en la forma establerta a l'article 157 de la LCSP. Així mateix, ha de classificar, per ordre decreixent, les proposicions presentades per elevar posteriorment la proposta corresponent a l'òrgan de contractació (articles 150 i 157 LCSP).
- Una vegada l'òrgan de contractació hagi acceptat la proposta de la mesa, els serveis corresponents han de requerir al licitador que hagi presentat la millor oferta, de conformitat amb el que disposa l'article 145, perquè, dins del termini de deu dies hàbils a comptar del següent a aquell en que hagi rebut el requeriment, presenti la documentació justificativa, de conformitat amb el que disposa l'article 150 LCSP, així com constituït la garantia definitiva.
- La garantia definitiva, pels lots 1 i 2, es constituirà d'acord amb l'establert als articles 107 i següents de la LCSP.
- L'òrgan de contractació ha d'adjudicar el contracte dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació (article 150.3 LCPS), essent el termini màxim per efectuar l'adjudicació de dos mesos a comptar des de l'obertura de les proposicions, llevat que el plec de clàusules administratives particulars n'hagi establert un altre (158 LCSP).
- La resolució d'adjudicació ha de ser motivada, s'ha de notificar als candidats i licitadors i s'ha de publicar en el perfil del contractant en el termini de 15 dies.
- La resolució d'adjudicació és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb la previsió continguda a 44.2 de la LCSP, per la qual cosa la formalització no es pot realitzar fins que hagi passat el termini de 15 dies hàbils des de que es remeti la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats. Un cop transcorregut aquest termini sense que s'hagi interposat el recurs especial, cal requerir a l'adjudicatari perquè formalitzi el contracte en un termini de 5 dies naturals des de l'endemà de rebre el requeriment.

|                     |                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>3H4F 5W26 476V 202B 0C7S |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | SGC/2025/1                                                                                                     | DOCUMENT NÚM. | SGC19I00CG | DATA | 19-02-2025 |
| ÀREA                | Àrea d'Economia i Serveis Centrals                                                                             |               |            |      |            |
| UNITAT              | Serveis Generals i Compres                                                                                     |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | Licitació servei de neteja equipaments municipals                                                              |               |            |      |            |

- El contracte s'ha de formalitzar en document administratiu i no es pot efectuar abans que transcorrin quinze dies hàbils des que es remeti la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
- De conformitat amb l'article 154 de la LCSP, la formalització del contracte s'ha de publicar en el perfil del contractant en un termini no superior a 15 dies després del perfeccionament del contracte. Quan el contracte estigui subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de formalització haurà de publicar-se, també, al "*Diario Oficial de la Unión Europea*". L'òrgan de contractació, quan procedeixi, enviarà l'anunci de licitació de formalització al "*Diario Oficial de la Unión Europea*" a més tardar 10 dies després de la formalització del contracte.

*S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.*

Sabadell, a data de signatura electrònica