



Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

Exp. 285/2024

### **Memòria justificativa del contracte**

**Licitació per a la contractació del servei de triturat, transport i gestió de restes vegetals de Sant Esteve Sesrovires**

#### **Fets**

Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, és necessari que es detalli la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

#### **Fonaments de dret**

##### **Naturalesa Jurídica de l'ens contractant:**

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP) manté l'existència de tres nivells d'aplicació subjectius a la Llei:

- a) Administració pública,
- b) Poder adjudicador,
- c) Sector públic.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

El nivell de subjecció a la LCSP té transcendència als efectes de determinar les parts de la Llei aplicable a cadascuna de les entitats; la naturalesa jurídica del contracte i el règim de recursos i jurisdicció competent.

La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, defineix al seu article 2.1.1 com “poders adjudicadors”:

- a) l'Estat,
- b) les autoritats regionals o locals,
- c) els organismes de Dret públic o les associacions formades per un o diversos d'aquests poders o un o diversos d'aquests organismes de Dret públic.

El mateix cos normatiu defineix al seu article 2.1.4 com a “Organisme de Dret públic”, qualsevol organisme que reuneix totes les característiques següents:

- a) Creat específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil;
- b) Dotat de personalitat jurídica;
- c) Finançament majoritari públic o la seva gestió estigui sotmesa a la supervisió d'autoritats o organismes públics, o que més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració o direcció siguin nomenats per l'Estat, autoritat regional o local o altres organismes de dret públic.

D'acord amb aquesta definició normativa i amb l'article 3 de la LCSP, que transposa la Directiva 2014/24/UE, L'AJUNTAMENT DE SANT ESTEVE SESROVIREs té la consideració de poder adjudicador administració pública i per tant, el nivell de subjecció a la LCSP és íntegra.

De conformitat amb l'article 28 de la LCSP, correspon determinar amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir, que són les següents:





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

## **1. Objecte del contracte. (article 99 LCSP)**

Constitueix l'objecte del present contracte el servei de triturat, transport i gestió de les restes vegetals de Sant Esteve Sesrovires. Dit residu es genera en la recollida porta a porta de restes vegetals destinada a la ciutadania (servei prestat per part de la Brigada municipal), en la deixalleria municipal mitjançant les aportacions de ciutadania i petits industrials i en les tasques de manteniment dels espais verds municipals (queden excloses les restes vegetals provinents de la poda municipal).

Els treballs, freqüències i condicions de les tasques a realitzar d'acord amb l'objecte del contracte s'establiran en el plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

## **2. Necessitat i idoneïtat del contracte. (articles 28, 63.3a, 116.1, 116.4e LCSP)**

De conformitat amb l'article 28 de la LCSP, correspon determinar amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir.

Les necessitats administratives que cal satisfer mitjançant el present contracte son:

Dur a terme la contractació del servei de triturat, transport i gestió dels residus de restes vegetals de Sant Esteve Sesrovires.

L'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires ofereix a la ciutadania del municipi un sistema de recollida porta a porta sota demanda de restes vegetals. Aquest servei es duu a terme per part de la Brigada municipal. En paral·lel, la ciutadania pot fer ús de la Deixalleria municipal per dipositar dites restes vegetals. Totes aquestes restes es transporten fins a un punt d'acopi únic ubicat, actualment, al polígon industrial de Can Margarit.

Tanmateix, es fa ús d'aquest punt per a la deposició de les restes vegetals provinents dels serveis públics municipals, exceptuant les restes vegetals provinents del servei de poda municipal.





## Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

De forma periòdica i amb l'objectiu d'alliberar el punt d'acumulació, es requereix la trituració *in situ*, transport mitjançant transportista autoritzat per l'Agència Catalana de Residus i gestió de les restes vegetals a través d'un gestor autoritzat per la mateixa administració.

La necessitat del contracte deriva de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular que té com a objectiu fixar en matèria de residus, reduint al mínim, els efectes negatius de la generació i gestió dels residus en la salut humana i el medi ambient i determina que les entitats locals seran competents per a la gestió dels residus municipals en els termes establerts en aquesta Llei.

### **3. Insuficiència de mitjans (només per a serveis). (articles 63.3a,116.4f LCSP)**

#### Insuficiència de mitjans personals:

En aquests moments, l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no disposa dels mitjans humans necessaris i amb capacitat tècnica suficient per dur a terme els treballs que són objecte d'aquesta proposta de contractació.

Per tant, i atenent a la singularitat dels mitjans humans que es necessiten per executar aquest tipus d'actuació, resulta imprescindible que s'hagi de contractar a un proveïdor extern especialitza per portar a terme la tasca a realitzar.

#### Insuficiència de mitjans materials:

Entre els béns i equipaments de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no disposa dels mitjans materials que són necessaris per a dur a terme l'execució.

Entre els mitjans materials necessaris es llista com a mínim, una trituradora de martells i un camió per al transport de les restes triturades.

### **4. Consultes preliminars del mercat. (article 115 LCSP)**

No s'han dut a terme per aquest contracte.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

## 5. Responsable del contracte. (article 62 LCSP)

Es designa una persona responsable d'aquest contracte, que li correspondrà supervisar la seva execució, adoptar les decisions i dictar les ordres i instruccions necessàries a fi d'assegurar-ne la seva correcta execució.

També actuarà com a persona de contacte per a qualsevol dubte o aclariment relacionat amb l'objecte del contracte i amb les condicions tècniques que regeixen la present licitació.

Persona responsable del contracte: Anna Muns Ulla.

Unitat encarregada del seguiment i execució del contracte: Àrea de Serveis Exteriors i Manteniment de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires.

## 6. Lots. (articles 99, 116.4g)

### Divisió en lots

Aquest contracte no es divideix en lots.

Motius per no dividir en lots:

El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.

La Directiva 2014/24/UE estableix al seu article 46 que: *"1. Los poderes adjudicadores podrán optar por adjudicar un contrato en forma de lotes separados, y podrán decidir el tamaño y el objeto de dichos lotes. Excepto en el caso de los contratos cuya división resulte obligatoria en virtud del apartado 4 del presente artículo, los poderes*





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

*adjudicadores indicarán las principales razones por las cuales han decidido no subdividir en lotes. Dicha decisión se incluirá en los pliegos de la contratación o en el informe específico al que se refiere el artículo 84 (...)."*

Amb la finalitat de facilitar la participació de las PIME en la contractació pública la Directiva 2014/24/UE, en els seus considerants 78 i 79, senyala que la contractació pública ha d'adaptar-se a las PIME essent precis alentir als poders adjudicadors a utilitzar el codi de millors pràctiques que estableix en el document de treball dels serveis de la Comissió de 25 de juny de 2008 titulat "Código europeo de buenas prácticas para facilitar el acceso de las PYME a los contratos públicos", que ofereix orientacions sobre com aplicar el regim de contractació pública de forma que es faciliti la participació de las PIME. A tal efecte, per augmentar la competència, anima als poders adjudicadors a dividir grans contractes en lots. I quan decideixi que la divisió no es convenient, l'informe específic o els Plecs han d'incloure una indicació de les raons que expliquin l'elecció feta pel poder adjudicador.

La Llei 9/2017 estableix al seu article 99.3 que "*Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.*

*No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.*

El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix al seu article 5 que la justificació de la no divisió en lots de l'objecte del contracte s'ha de fer constar al plec de clàusules administratives particulars.

Així la decisió de dividir en lots l'objecte d'un contracte amb caràcter general correspon a l'òrgan de contractació.





## Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

L'inicial reconeixement de la discrecionalitat de l'òrgan de contractació per a configurar els lots ha de ser matisat al senyalar que un principi rector bàsic de la contractació pública és la eficient utilització dels fons públics que exigeix que l'òrgan de contractació a l'hora d'integrar la prestació objecte d'un contracte en un únic lot hagi de ponderar la major eficiència en la execució de les prestacions i la llibertat d'accés a les licitacions, no discriminació i salvaguarda de la competència. La motivació de lo discrecional és l'element que ho diferencia de lo arbitrari.

Tal com s'indica en la Nota Informativa 2/2014, de 9 de maig, de la Secretaria Técnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya, *"en el disseny dels lots es pot tenir en compte la viabilitat tècnica de la execució del contracte, en aquells casos que, per motius d'incompatibilitats o de dificultades tècniques d'us o de manteniment, es consideri més convenient que siguin executades per la mateixa empresa contractista.*

### 7. Codi CPV.

CPV:

90512000-9 Serveis de transport de residus

90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de deixalles i residus no perillosos

Lloc d'execució: Sant Esteve Sesrovires, província de Barcelona amb Codi NUTS (Nomenclatura de les Unitats Territorials Estadístiques) ES511.

### 8. Durada. (article 29 LCSP)

Termini de durada: La durada del contracte és: 2 anys.

Possibilitat de pròrroques i termini: 2 anys (1+1). Dues pròrroques anuals.

La pròrroga serà acordada per l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

Durada màxima del contracte (incloses les pròrroques): 4 anys.

#### **9. Subrogació en contractes de treball. (article 130 LCSP)**

No.

#### **10. Finançament. (articles 116.3, 117, DA3ª LSCP)**

Finançat 100% per l'Ajuntament.

Partida pressupostaria: 2351 1622 210001 GESTIÓ DE RESTES VEGETALS

Expedient d'abast plurianual: Si.

Aquest contracte per la duració de la seva execució comporta que la seva despesa s'imputi a diferents exercicis pressupostaris.

Aquest contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos municipals.

#### **11. Pressupost base de licitació. (article 100 LCSP)**

El sistema utilitzat per a la determinació és el de: Preus unitaris.

El pressupost base de licitació ascendeix a la quantitat de: **43.197,00 € (IVA inclòs)**, import corresponent als 2 anys de durada prevista del contracte.

El pressupost base de licitació és adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació es desglossa per indicar els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

| Tipus de cost                 | %  | Total import (IVA exclòs) |
|-------------------------------|----|---------------------------|
| Costos directes               | 81 | 28.917,00 €               |
| Costos indirectes             | 13 | 4.641,00 €                |
| Benefici industrial           | 6  | 2.142,00 €                |
| Preu d'execució per contracte |    | 35.700,00 €               |
| IVA (21%)                     |    | 7.497,00 €                |
| <b>TOTAL</b>                  |    | <b>43.197,00 €</b>        |

El pressupost base de licitació tindrà consideració de pressupost màxim i limitatiu del contracte. La presentació d'ofertes que superin aquests imports màxims seran desestimades automàticament.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33 LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris, segons es troben establerts a l'oferta.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

Aquest preu unitari per triturat inclou tots els conceptes que compren l'objecte del contracte.

S'ha comptabilitzat que el servei de triturat de restes de vegetals de poda ronda les 600 tones l'any a Sant Esteve Sesrovires. Per necessitats del servei, es preveu un mínim de 4 triturats de restes vegetals a l'any.

El preu màxim per unitat de triturat és de 4.462,50 € (sense IVA). Per un any i preveient 4 triturats per anualitat, s'estableix un preu màxim de 17.850,00 € (sense IVA).





**Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires**

El contractista ha de presentar una factura que inclogui desglossats els següents conceptes: Dia de la recollida, número d'albarà, fracció, tones, preu unitari i total. S'hauran d'adjuntar els albarans de servei a la factura.

Els serveis es facturaran un cop realitzades les tasques.

**12. Valor estimat. (articles 10, 116.4d)**

El valor estimat del contracte és de **78.540,00 €** IVA exclòs.

D'acord a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és el que es detalla en el quadre següent:

| Durada del contracte<br>Sense IVA | Possibles<br>Prorrogues<br>(si les hi ha)<br>Sense IVA | Possibles<br>modificacions<br>(si les hi ha)<br>Sense IVA | TOTAL<br>Sense IVA |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------|
| 35.700,00 €                       | 35.700,00 €                                            | 7.140,00 €                                                | 78.540,00 €        |

Per al càlcul del valor estimat, l'òrgan de contractació ha tingut en compte el pressupost base de licitació (sense IVA) i les possibles pròrrogues i modificacions, si és el cas.

**13. Revisió de preus. (article 103 LCSP)**

D'acord amb l'article 103 de la LCSP i la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, no procedeix per aquest contracte.

**14. Procediment d'adjudicació. (articles 116.4a, 131)**

S'ha triat el procediment obert per ser el procediment més transparent i el que pot atraure una major concurrència competitiva, procurant complir amb els principis enunciats a l'article 1.1 de la LCSP.

Els avantatges d'aquest procediment són els següents:

- a) Alta competitivitat pel número il·limitat de persones licitadores.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

- b) Tota la documentació de les persones licitadores es rep al mateix temps per a la seva avaluació, pel que s'estalvia temps.
- c) Els criteris de selecció i adjudicació s'indiquen amb antelació a l'anunci de licitació.

**15. Tramitació. (articles 116, 117, 119, 120 LCSP)**

Tramitació: Ordinària.

Procediment: Obert simplificat

Òrgan de contractació: Alcalde.

**16. Habilitació professional i o aptitud (article 65.2 LCSP)**

Els contractistes han de disposar de l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per dur a terme les prestacions que constitueixin l'objecte del contracte.

Per aquesta contractació l'habilitació professional és la següent:

Requisit: Estar inscrit al Registre general de persones gestores de residus a Catalunya (secció transportistes) en allò relatiu al Registre de Transportistes. Disposar d'un Codi de Transportista.

Acreditació: Document acreditatiu d'Inscripció al Registre de Transportistes amb el corresponent Codi de Transportista.

**17. Solvència econòmica i financera. (articles 74, 87, 116.4c)**

La solvència econòmica i financera, d'acord a l'article 87 de la llei 9/2017, es basarà en el compliment, de:

- ☒ a) Volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari





**Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires**

i de presentació de les ofertes per un import igual o superior a una vegada i mitja el VEC (quan la durada del contracte no sigui superior a un any) i almenys una vegada i mitja el valor anual del contracte (si la seva durada és superior a un any).

☒ b) Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals d'import 300.000 € per sinistre i 150.000 € per víctima.

**18. Solvència tècnica o professional. (articles 74, 88, 89, 90, 116.4c)**

La justificació de la solvència tècnica o professional es basarà en el compliment de:

- a) Relació dels principals serveis efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, l'import anual acumulat en l'any de millor execució dels quals ha de ser igual o superior al 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

Quan el contractista sigui una empresa de nova creació, entenent com a tal aquella que tingui una antiguitat inferior a 5 anys, no hauran de complir el mitjà de solvència tècnica.

- b) Declaració indicant els mitjans tècnics i humans dels que es disposa per a l'execució dels treballs acompanyada dels documents acreditatius corresponents i que com a mínim els que s'especifiquen en el Plec tècnic i es descriuen a continuació d'acord amb l'anterior:

- 1 trituradora de martells de potència mínima 400 CV
- 1 camió de 26 tones amb ganxo i pop

**19. Classificació. (articles 74,77,116.4b)**

És potestativa per al contracte de serveis d'acord a l'article 77.1 LCSP i el RLCSP.

Classificació:

Grup: R

Subgrup: 5





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

Categoria: 1

## 20.Variants. (article 142 LCSP)

No s'estableixen variants per aquest contracte.

## 21. Criteris d'adjudicació. (articles 116.4c, 131, 145, 146 LCSP)

Únic criteri: Preu.

La justificació de l'elecció d'aquest criteri és:

Les prestacions estan perfectament definides tècnicament i no és possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, i per consegüent el preu és l'únic factor determinant de l'adjudicació.

La justificació de la fórmula és:

Pel que fa a la fórmula aplicable, aquesta té en compte quina ha estat la millor oferta presentada, considerant que és la de menor import, respecte el preu de licitació. Per tal de respectar els principis que inspiren la contractació pública, la fórmula a aplicar respecta 2 regles bàsiques:

1. L'oferta econòmica amb l'import més baix, obté la màxima puntuació possible.
2. L'oferta que no presenta cap baixa respecte l'import de licitació, no pot obtenir 0 punts.

$$P_v = P \times O_m / O_v$$

$P_v$  = Puntuació de l'oferta a Valorar  
 $P$  = Punts criteri econòmic  
 $O_m$  = Oferta Millor  
 $O_v$  = Oferta a Valorar

Aquesta fórmula, denominada com a fórmula clàssica, respecta les dues regles bàsiques proposades.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

Baixes anormals:

Opció 1: si només s'estableix el preu com a únic criteri es proposa el criteri següent:

En relació al criteri d'adjudicació preu, per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats s'aplicaran els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

**22.Comité d'experts-organisme tècnic especialitat. (article 146.2b LCSP)**

No procedeix per aquesta licitació.

**23. Modificacions del contracte. (articles 203, 204 LCSP)**

Si procedeix, fins a un màxim del 20% del preu inicial.

Detall de les possibles modificacions:

El contracte es podrà modificar, per raons d'interès públic, motivades suficientment, i amb el límit econòmic del 20% del pressupost base de licitació quan s'incrementin el volum de restes vegetals previstes en el PPT, degut a creixement poblacional, tala d'un volum significatiu d'arbres (ex: per fenòmens meteorològics, per reurbanització d'algun carrer...), o casuístiques similars.

**24. Condicions especials d'execució. (articles 116.4c, 122.2,202, 217.1 LCSP)**

D'acord amb l'article 202.2 LCSP s'estableix la/les condicions següents:

Recuperació a càrrec de la persona contractista del material envasat i dels productes emprats, subministrament de béns en recipients reutilitzables o el reciclat dels residus que es generin durant l'execució del contracte.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

## **26. Penalitat específiques. (articles 76.2, 192.1, 193.3, 202.3 LCSP)**

D'acord amb la LCSP.

## **27. Causes de resolució. (article 211.1f LCSP)**

Es consideraran com a causes de resolució del contracte les genèriques i específiques per a cada tipus de contracte establertes a la LCSP.

## **28. Cessió del contracte. (article 214 LCSP)**

D'acord amb l'article 214 de la LCSP.

## **29. Subcontractació. (article 215, DA51 LCSP)**

D'acord amb l'article 215 LCSP.

Amb aquests antecedents,

### **Proposo**

A l'òrgan de contractació de l'Ajuntament iniciar el procediment d'adjudicació del contracte, per ser necessari pel compliment i realització dels seus fins institucionals, per a la satisfacció dels quals no es disposa dels mitjans propis adequats.

I perquè així consti i tinguï els efectes oportuns lliuro aquest informe.





Ajuntament de  
Sant Esteve Sesrovires

