



DECRET D'ALCALDIA

APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTE MENOR CORRESPONENT AL SERVEI DE FORMACIÓ EN ACCESSIBILITAT TURÍSTICA (FONS NEXT GENERATION)

Antecedents:

Vist l'expedient de contracte menor que s'eleva per a la seva aprovació amb el següent contingut:

1.- Objecte del contracte

Pla de formació en matèria d'accessibilitat universal (accessibilitat en mobilitat, sensorial i cognitiva) en turisme, dirigida a gestors turístics privats i al sector públic de Sitges vinculat a l'activitat turística.

Aquest contracte menor està inclòs dins del projecte "**Plan de Sostenibilidad Turística del Destino Sitges – PSTD Sitges: Sitges, destinació turística sostenible, competitiva, inclusiva i intel·ligent**", cofinançat a través dels Fons Next Generation EU, en concret dins del programa de *Plans de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD)*, convocatòria extraordinària 2023, promoguda pel Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme.

El present contracte té per objecte l'elaboració dels documents necessaris per a la licitació de la resta d'actuacions i despesa prevista en l'actuació 1 "*Millora de l'accessibilitat i avenç cap a turisme inclusiu*". L'actuació 1 s'incardina a dins de l'eix 2 "*Competitivitat*", i no els correspon cap etiqueta climàtica.

En el disseny i desenvolupament de l'actuació s'ha tingut en compte l'etiqueta de contribució climàtica i mediambiental corresponent a la inversió del PRTR, d'acord amb allò previst a l'Annex VI del Reglament (UE) n° 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021. Cada etiqueta està associada a unes condicions que han de ser respectades, i en el cas del present contracte no hi ha associat cap etiquetatge de contribució climàtica i mediambiental.

Aquests ajuts estan finançats amb recursos provinents del PRTR, Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, en el desenvolupament d'actuacions necessàries per a la consecució dels objectius definits al Component 14, Inversió 1, de l'esmentat PRTR.

- Servei: Pla de formació en matèria d'accessibilitat universal (accessibilitat en mobilitat, sensorial i cognitiva) en turisme, dirigida a gestors turístics privats i al sector públic de Sitges vinculat a l'activitat turística.
- CPV: 80510000-2
- Import de 10.755,00 € més 2.258,55 € corresponent a l'IVA (21%). **Total:** 13.013,55 €.
- Termini d'execució:
 - Data d'inici d'execució: 11 d'abril de 2025.
 - Data final d'execució: 30 de novembre de 2025.

2.- Necessitat, idoneïtat del contracte i insuficiència de mitjans.



a) Que d'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat són les que s'indiquen a continuació:

Disseny i desenvolupament del contingut per formar a les empreses de la cadena de valor del sector turístic local en base als següents objectius:

1. Conscienciar sobre la importància de l'accessibilitat universal.
2. Dotar de coneixements tècnics i pràctics:
 - Identificar barreres físiques, sensorials, cognitives i comunicatives.
 - Proporcionar solucions adaptades a cada tipus d'empresa turística i servei.
3. Promoure el disseny universal (Design for All):
 - Integrar l'accessibilitat en totes les fases del servei turístic: planificació, execució i promoció.
 - Assegurar que les infraestructures, comunicacions i experiències siguin inclusives des del principi.
4. Millorar l'atenció al client:
 - Desenvolupar habilitats per interaccionar adequadament amb persones amb discapacitat o necessitats específiques.
 - Incloure formacions en tracte respectuós, personalitzat i proactiu.
5. Fomentar la col·laboració local:
 - Crear una xarxa d'empreses compromeses amb l'accessibilitat.
 - Afavorir la coordinació entre empreses per oferir un servei integrat i coherent.
6. Avaluar i adaptar els serveis i instal·lacions:
 - Proporcionar eines i criteris per avaluar l'accessibilitat de les empreses.
 - Elaborar plans d'acció per implementar millores de forma progressiva.

b) Que l'Ajuntament no disposa dels mitjans tècnics i humans necessaris per realitzar els serveis de formació en accessibilitat, i per tant es considera necessari la contractació d'una empresa externa per a la realització dels mateixos, ja que no es compta amb personal especialitzat ni amb els recursos tècnics imprescindibles per garantir l'adequada formació en aquest àmbit. A més, els coneixements específics i actualitzats que es requereixen per poder implementar accions formatives en accessibilitat només poden ser proporcionats per professionals amb una formació i experiència especialitzada.

En aquest sentit, la contractació d'una empresa externa permetrà disposar de l'experiència, el coneixement tècnic i la metodologia adequada per a una formació eficient i actualitzada que asseguri la inclusió de les persones amb discapacitat al sector turístic del municipi. Aquesta actuació és especialment rellevant en el context de les normatives actuals sobre accessibilitat.

Per tant, es considera que la contractació d'aquesta empresa externa és no només la millor opció, sinó també la més eficient per assolir els objectius fixats per l'Ajuntament pel que fa a la millora de l'accessibilitat i la inclusió, complint amb la normativa vigent i amb els estàndards establerts en matèria d'accessibilitat universal. Així, es garanteix una formació de qualitat per al sector turístic del municipi.

3.- Justificació de l'elecció del contractista



Vist que es proposa l'adjudicació del present contracte menor a la següent empresa:

- Empresa: ILUNION ACCESIBILIDAD S.A.U.
- NIF: A79707295
- Municipi/província: MADRID
- Indicar si pertany al tercer sector: NO

Que a l'efecte:

S'han ☒ sol·licitat pressupostos a un mínim de 3), essent l'oferta més avantatjosa per la seva relació qualitat/preu la que es proposa

	Nom empresa	Import ofertat	Data instància i núm. registre
Empresa 1	EQUALITAS VITAE CONSULTORES Y ASESORES SOCIEDAD LIMITADA	11.990,00 € Sense IVA	05/03/2025 E\006675-2025 i E\006723- 2025
Empresa 2	ILUNION ACCESIBILIDAD S.A.U.	10.755,00 € Sense IVA	06/03/2025 E\006887-2025
Empresa 3	ACCESSIBILITAT GLOBAL I INTERPRETACIO EN LLENGUA DE SIGNES I COMUNICACIO, S.L.	11.200,00 € Sense IVA	08/03/2025 E\007058-2025 i E\007190- 2025

Indicar els motius que justifiquen la selecció del contractista: es proposa adjudicar el contracte menor a ILUNION ACCESIBILIDAD S.A.U. perquè resulta el preu més econòmic oferint els mateixos serveis.

No s'han ☐ demanat/obtingut diversos pressupostos, però l'oferta presentada es considera ☐ adequada a les necessitats de l'Ajuntament i ajustada als preus de mercat. Indicar els motius pels quals no ha estat possible sol·licitar 3 pressupostos.....

Es considera que el contractista adjudicatari reuneix els requisits de capacitat i solvència necessaris per a realitzar la prestació i que no està incurs en cap prohibició de contractar d'acord amb l'article 71 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic a la vista de la declaració presentada.

4.- Justificació de la utilització de la figura del contracte menor i que no existeix fraccionament:

Per a la contractació indicada és adequada la utilització de la figura del contracte menor atès que:



- 1) El valor estimat del contracte és inferior als imports establerts a l'article 118 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (inferior a 40.000 € pels contractes d'obres i inferior a 15.000 € pels contractes de serveis i subministraments, IVA exclòs).
- 2) La seva durada és inferior a un any i no està prevista la seva pròrroga.
- 3) No s'ha alterat ni fraccionat l'objecte del contracte per tal d'evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació.

5.- Òrgan de contractació, unitat encarregada del seguiment i execució del contracte i responsable del contracte

L'òrgan de contractació és l'Alcaldessa d'acord amb el que es disposa a la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.

La Regidoria de Turisme és l'encarregat de proposar, impulsar i fer el seguiment i execució ordinària del contracte.

Es designa com a responsable del contracte a la Sra. MAR CARRASCO ARIÑO qui haurà de supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada.

En el cas de contractes d'obres, la direcció facultativa assumirà les funcions del responsable del contracte.

6.- Certificació de la prestació, forma de recepció, i pagament.

La recepció i la liquidació del contracte es realitzarà conforme al que disposen els articles 210 i 311 de la LCSP i l'article 204 del RGLCAP.

El responsable del contracte determinarà si la prestació realitzada per l'empresa contractista s'ajusta a les prescripcions establertes per a la seva execució i compliment i, si s'escau, requerirà la realització de les prestacions contractades i l'esmena dels defectes observats amb ocasió de la seva recepció.

Si els treballs efectuats no s'adeqüen a la prestació contractada, com a conseqüència de vicis o defectes imputables a l'empresa contractista, podrà rebutjar-la de manera que l'Ajuntament quedarà exempt de l'obligació de pagament o tindrà dret, si s'escau, a la recuperació del preu satisfet.

L'import dels serveis executats s'acreditarà per mitjà dels documents que acreditin la realització total o parcial, si s'escau, del contracte.

El pagament a l'empresa contractista s'efectuarà contra presentació de factura expedida d'acord amb la normativa vigent sobre factura electrònica, en els terminis i les condicions establertes en l'article 198 de la LCSP.

La factura haurà d'indicar expressament el següent: "Aquest contracte està finançat amb recursos provinents del PRTR, Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, en el desenvolupament d'actuacions necessàries per a la consecució dels objectius definits al Component 14, Inversió 1, de l'esmentat PRTR".



Normativa aplicable:

1. La Llei 9/2017 de 9 de novembre de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) i més concretament de conformitat amb l'article 118 "Expedient de contractació en contractes menors" i els relacionats; 29.8 ,36.1, 37.2, 63.4, 131.3,153.2.6 i 335.1)
2. El Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), aprovat per Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò que no contradigui a la Llei 9/2017.
3. El Reial Decret 817/2009 de 8 de maig pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007 de 30 d'octubre de Contractes del Sector Públic
4. Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Sitges (PCAG) aplicable als contractes de serveis, de subministraments, a altres contractes administratius i als privats, aprovat definitivament pel Ple municipal en data 18 de maig de 2015, i publicat al Butlletí Oficial de la Província de data 8 de juny de 2015 i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6885 de data 4 de juny de 2015, també en tot allò que no contradigui el primer i la resta de normes d'aplicació a la contractació de les Administracions Públiques
5. La Instrucció relativa al contracte menor vigent en l'Ajuntament de Sitges.

Així mateix, degut a la seva font de finançament, aquest contracte també es regeix per:

1. Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
2. Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.
3. Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
4. Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
5. Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Fonaments:

Vist que existeix crèdit adequat i suficient per fer front a la despesa a l'aplicació pressupostària A723 43223 2279949 segons núm. operació 920250002858 de l'autorització i disposició de la despesa (AD).

Vist que s'ha emès l'informe de l'òrgan de contractació previst a l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de Contractes del Sector Públic.



Vist l'informe jurídic de data 09 d'abril de 2025 , amb codi del document núm. **CONTR251790665EXPED00000**, emès per la TAG del departament de contractació i la Secretària General en el que s'informa FAVORABLEMENT la seva aprovació, sense perjudici del que pugui resultar d'altres dades alienes a l'expedient revisat i desconegudes pels informants, amb les següents OBSERVACIONS:

- i. La disposició addicional quarantena primera de la LCSP reconeix la naturalesa de prestacions de caràcter intel·lectual als serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme.

Per aquest tipus de prestacions, la LCSP estableix una sèrie de requeriments específics, entre els quals es troben els següents: Obliga a aplicar més d'un criteri d'adjudicació (art. 145 LCSP), els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, com a mínim, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes (art. 145.4 LCSP), no es poden adjudicar mitjançant el procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6), etc.

En aquest sentit, cal destacar que, actualment, tots els serveis inclosos en els CPV de les categories d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme s'han de considerar prestacions de caràcter intel·lectual, a efectes de la LCSP, perquè així ho disposa expressament la disposició addicional 41, sense que sigui procedent comprovar ni motivar que hi concorren elements de creativitat, originalitat o innovació. Pel que fa a aquesta doctrina actual, podem destacar que el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) ha entès (Resolució 1300/2021, de 29 de setembre i a partir d'aquesta, doctrina consolidada i ratificada, per exemple, Resolució 1482/2022 de 9 de febrer de 2023) que no cal realitzar un test de consideració sobre si existeix una activitat intel·lectual en la prestació quan es tracta de serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme, sinó que ho són per decisió legislativa, "*ex lege*".

Així, l'objecte contractual d'aquest present contracte menor s'ajustaria a un contracte de consultoria, ja que, entre d'altres raons, implica la prestació de serveis que requereixen un alt grau d'especialització i coneixement en una àrea específica –accessibilitat universal en turisme–, el pla de formació es dissenyarà a mida per abordar les necessitats particulars dels gestors turístics, i els gestors turístics, tant del sector privat com públic, es beneficiaran d'aquest pla de formació per tal de millorar les seves pràctiques en accessibilitat. De fet, a la proposta de decret, de data 8 d'abril de 2025, que consta en aquest expedient amb codi 1411-000006-002129/2025, ja s'exposa que una de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte menor és elaborar plans d'acció per implementar millores de forma progressiva.

Per tant, tenint en compte que s'ha de considerar una prestació de caràcter intel·lectual, ens plantejem si és possible utilitzar la figura del contracte menor per a la contractació d'una prestació d'aquest tipus.

La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, a les consideracions jurídiques tercera i quarta de l'Informe núm. 0092/2018, exposa el següent:



"(...) Estas prestaciones constituyen, por tanto, servicios susceptibles de encarnar contratos menores por razón de su cuantía.

4. Para ello es menester que el contrato en cuestión cumpla con las condiciones que la ley exige para los contratos menores en el artículo 118, especialmente que su valor estimado sea inferior a 15.000 euros. En su tramitación deberán asimismo respetarse las condiciones que marca el precepto en cuanto a su publicación, informes y garantías, todo ello conforme a la doctrina emanada de esta Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado sobre este precepto".

No obstant això, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, a la consideració jurídica sisena del mateix Informe núm. 0092/2018, també destaca el següent:

"No obstante lo anterior, la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado sí quiere destacar que resulta llamativo y posiblemente incongruente que el legislador haya olvidado excluir a este tipo de contratos de la posibilidad de acudir al contrato menor. La razón de una posible exclusión radicaría en que si en el procedimiento abierto simplificado del artículo 159.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, no cabe acudir al contrato menor atendiendo a la sencillez y al resto de características del procedimiento tampoco cabría acudir a un tipo procedimental mucho más simple como es el del contrato menor".

Per tant, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ja posa de manifest que és possiblement incongruent que el procediment obert simplificat abreuja, regulat a l'article 159.6 de la LCSP, no sigui d'aplicació als contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, i que, per aquests mateixos contractes, no s'hagi exclòs la possibilitat d'utilitzar la figura del contracte menor, essent el procediment d'aquest molt més simple. De manera que, per aquest motiu, fem aquesta observació en aquest informe jurídic.

No obstant això, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, a Informe núm. 0092/2018, conclou el següent:

"En cualquier caso, ante la contundencia del argumento contenido en el numeral anterior, que deriva directamente del contenido del artículo 118 de la Ley, nuestra conclusión debe ser que el contrato menor sí cabe en la contratación de proyectos de obras o instalaciones o cualquier otra prestación de arquitectura, ingeniería, consultoría y urbanismo siempre que por la cuantía y por cumplimiento de los demás requisitos exigidos en la LCSP para este tipo de contratos fuese posible acudir a esta figura".

Vist l'informe proposta que figura a l'expedient.

En ús de les atribucions que tinc legalment conferides de conformitat amb l'article 21 LBRL i la resta de normativa d'aplicació.

RESOLC:



PRIMER.- Aprovar l'expedient de contracte menor següent:

Objecte:

- Servei: Formació Accessibilitat Turística

Import:

- Import de 10.755,00 € més 2.254,55 € corresponent a l'IVA (21%). **Total:** 13.013,55 €.
- Termini: 7 mesos i 20 dies.

SEGON.- Adjudicar el contracte menor indicat a la següent empresa:

- Empresa: ILUNION ACCESIBILIDAD S.A.U.
- NIF: A79707295

TERCER.- Aprovar i disposar la despesa per import de 13.013,55 €, segons número d'apunt comptable 920250002858.

QUART.- Nomenar responsable del contracte a la Sra. Mar Carrasco Ariño.

CINQUÈ.- Notificar aquesta resolució als interessats.

SISÈ.- Efectuar la publicitat escaient a través del Perfil del Contractant i del Registre Públic de Contractes.

Ho mana i signa,

AURORA CARBONELL I ABELLA
Alcaldessa

DILIGÈNCIA DE SECRETARIA.- Per fer constar que en la data de signatura del present document electrònic l'òrgan unipersonal més amunt indicat ha dictat la resolució que en el mateix hi consta, amb garantia d'autenticitat i integritat, la qual queda incorporada en el Llibre de Decrets amb la numeració indicada. S'estén la present als exclusius efectes de fe pública (art. 3.2 e) i h) del RD 128/2018).